# 曲靖政报

（月刊）

准印证号：云新出（2017）准印连字第Y00236号

2017年第12期

（总第238期）

公室电　　话　0874-3121838

邮　　编　655000

地　　址　曲靖市文昌街78号

印　　刷　曲靖先锋印刷有限责任公司


# 目　录

## 文 件 选 登


**曲靖市人民政府**

关于进一步推进“放管服”改革9条措施的意见 ……2

关于第二批清理规范市政府部门行政审批中介服务事项的决定 7

关于公布废止单件修改和继续有效“放管服”改革和“减证便民”专项行动文件的决定……8

**曲靖市人民政府办公室**

关于印发曲靖市军民融合现代装备制造业发展规划（2016 — 2020年）的通知…… 11

关于印发曲靖市高原特色农业和生物资源加工产业发展规划（2016–2020年）的通知…… 19


## 人 事 任 免


…… 42


## 大 事 记


…… 43

# 曲靖市人民政府关于进一步推进“放管服”改革9条措施的意见

曲政发〔2017〕85号

**各县（市、区）人民政府，曲靖经济技术开发区管委会，市直各委、办、局：**

为全面贯彻落实全国、全省深化简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议和《云南省人民政府关于进一步推进“放管服”改革10条措施的意见》（云政发〔2017〕48号）精神，为促进就业创业降门槛、为各类市场主体减负担、为激发有效投资拓空间、为公平营商创条件、为群众办事生活增便利，全力打造审批事项少、办事效率高、监管服务优、创业门槛低、企业负担轻的政府服务“软环境”，结合曲靖实际，现就进一步深化“简政放权、放管结合、优化服务”（以下简称“放管服”）改革提出如下意见：

**一、加快政府职能转变，最大限度放权市场**

进一步理顺市政府各部门间的职能职责，厘清政府与市场之间的职责边界，避免无效管理、重复管理，防止监管空白。（市委编办、市政府法制办牵头；市直有关部门配合。2017年12月31日前完成）规范完善市级政府工作部门权责清单、梳理审核行政许可事项、建立内部审批事项清单并向社会公布；出台市政府工作部门权责清单管理办法，建立和规范权力责任调整机制。（市委编办、市政府法制办牵头；市直有关部门配合。2017年12月31日前完成）深入推进政企分开，政府部门与所办企业彻底脱钩；加快推进事业单位分类改革，全面完成承担行政职能事业单位改革试点工作，启动生产经营类事业单位改革；对同一类型的事业单位实行归口管理，将学历教育学校归口教育主管部门管理；对职能相同相近的事业单位职能职责、机构编制调整整合，对职能消失、严重弱化的事业单位予以撤销。（市委编办、市教育局、市财政局牵头；市直有关部门配合。2017年12月31日前完成）

**二、优化审批流程，最大限度提升审批效率**

加快推进相对集中行政审批权改革试点，市直有关部门设立“行政审批科”，实现行政许可审批权向一个科室集中，行政审批和政务服务向政务服务大厅集中。加快推进相对集中行政审批权改革试点，在麒麟区、沾益区、马龙县政务服务管理局和曲靖经开区经济发展局加挂“行政审批局”牌子，推行行政审批权向一个部门集中，实现“一颗印章管审批”。在工业园区推行县（市、区）内“一颗章”审批。（市委编办，各县、市、区人民政府，曲靖经开区管委会牵头；市直有关部门配合。2018年3月31日前完成）编制全市范围内所有常用行政许可事项《业务手册》、《办事指南》，向社会公布并导入网上大厅流程，以标准化促进规范化，提升审批效率和质量。（市委编办牵头；市政府法制办等市直有关部门配合。2018年3月31日前完成）对法律法规明确规定的行政许可事项，下放基层实施一批；“告知+承诺”先办后补材料或加强事中事后监管，简化手续一批；精减中间环节，实行最终审批部门直接受理一批；对工业企业“零用地”技术改造等

项目，审批改备案一批。优化企业投资项目核准备案，政府核准的投资项目，从受理申请之日起5个工作日内作出是否予以核准的决定。核准机关委托中介服务机构对项目进行评估的，评估时限原则不得超过20个工作日（特殊项目不超过30个工作日），评估费用由核准机关承担。大力简化企业投资项目备案手续，对小、散企业投资备案项目，实行即报即备，立等可取。（市发展改革委，各县、市、区人民政府，曲靖经开区管委会牵头；市国土资源局、市环境保护局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市林业局、市水务局、市安全监管局、市规划局等市直有关部门配合。2018年1月31日前完成）减少审批环节，对一般投资项目审批事项实行“一审一核”，复杂审批项目严格控制在5个环节以内，承诺时限统一控制在法定时限的30%以内；放宽社会服务业市场准入门槛，解决互为前置审批问题。建立“现场踏勘专家库”和联合图审、联合踏勘、联合审批机制。（市发展改革委牵头；市工业和信息化委、市安全监管局、市国土资源局、市环境保护局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市民政局、市林业局、市水务局、市规划局等市直有关部门配合。2018年1月31日前完成）

**三、加强规划统筹，最大限度精简投资报建**

加快推进麒麟区、沾益区、马龙县、曲靖经开区国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划“同步编制、同步审批、同步调整、同步实施”，全面梳理，限期解决各类规划冲突问题。同时，积极探索实行国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划“四规合一”。（市规划局牵头；市发展改革委、市工业和信息化委、市国土资源局、市环境保护局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市林业局、市水务局、市文化体育局、市安全监管局、市气象局等市直有关部门，麒麟区、沾益区、马龙县人民政府，曲靖经开区管委会配合。2018年6月30日前完成）稳步推进师宗县“多规合一”改革，认真总结经验，推行一本规划、一张蓝图、一个平台、一套规程、一套机制“五个一”为主要特征的“多规合一”改革。（师宗县人民政府牵头；市规划局、市发展改革委、市住房城乡建设局、市国土资源局等市直有关部门配合。2018年3月31日前完成）根据开发区、工业园区的功能定位和产业规划，集中进行地质灾害危险性评估、地震安全性评价和重大规划、重点工程项目气候可行性论证，并对矿产压覆、水土保持、文物影响等进行集中评估论证，对外公布。对符合条件进驻开发区、工业园区的各类企业，除重特大建设项目环境影响评价、建设项目职业病危害预评价、建设项目安全预评价外，不得要求开展涉及报建审批的各类评估、评审。（各县、市、区人民政府，曲靖经开区管委会牵头；市发展改革委、市工业和信息化委、市国土资源局、市环境保护局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市规划局、市林业局、市水务局、市文化体育局、市安全监管局、市气象局等市直有关部门配合。2018年3月31日前完成）除提交项目申请书、对项目申请书内容的真实性负责以及法律、行政法规规定办理相关手续作为项目核准前置条件的，企业提交已办理相关手续的证明文件外，核准机关不得要求企业提交其他材料。项目申请书由企业自主组织编制，任何单位和个人不得强制企业委托中介服务机构编制项目申请书。实行备案管理的项目按照属地原则备案，除企业在开工建设前通过在线平台告知备案机关的企业基本情况，项目名称、建设地点、建设规模、建设内容，项目总投资额，项目符合产业政策的声明以及企业对备案信息真实性负责外，备案机关不得要求企业提供其他材料或信息。（市发展改革委牵头；市国土资源局、市环境保护局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市林业局、市水务局、市文化体育局、市安

全监管局、市规划局等市直有关部门配合。2017年12月31日前完成）制定出台《曲靖市加快投资项目审批服务改革工作实施方案》。除政府投资项目外，对发展改革、工业和信息化、国土资源、环境保护、住房城乡建设、林业、水利、安全监管等重点部门审批顺序、审批方式等进行明确和重组，对涉及内容相同的材料进行统一规范，推行一套材料通办。（市发展改革委牵头；市工业和信息化委、市公安局、市安全监管局、市国土资源局、市环境保护局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市民政局、市林业局、市水务局、市规划局、市气象局、市地震局等市直有关部门配合。2018年3月31日前完成）

**四、简化办事程序，最大限度提升服务水平**

健全完善政务服务管理体系。所有行政审批网上运行，实现“一号申请、一窗受理、一网通办”，推行服务监督一体化，实现全程监管。通过信息化大数据库简化、优化、标准化服务流程，推行网络、信函等非现场审批，并制定非现场审批事项目录，逐步实现“办事不见人”。确需当事人到现场办理的事项，除法律、法规、规章另有规定外，不得对到场当事人的职位等提出要求。（市政务服务管理局牵头；市直有关部门配合，各县、市、区人民政府，曲靖经开区管委会负责具体落实。2018年1月31日前完成）完善各级政府门户网站建设，确保政府门户网站内容及时准确。（市政府办公室牵头；市直有关部门配合，各县、市、区人民政府负责落实。2017年12月31日前完成）打破“信息孤岛”，积极推进“智慧曲靖”建设，加快电子政务建设，全面推行“互联网＋政务服务”，促进部门数据共享，逐步实现部门之间、行业之间、服务前台与后台之间“全面联通”，市县乡村4级“一线贯通”。借助互联网和信息化手段，探索“5A政务服务模式”（Anyone、Anytime、Anywhere、Anyway、Anything），实现服务对象可以在任何时间、任何地点、选择合适的方式获取各项服务。（市工业和信息化委、市政务服务管理局牵头；市委编办、市发展改革委等市直有关部门配合。2018年3月31日前完成）公布政府因环境保护、去产能等需要的限制类或区域限制类投资项目清单，对军事设施保护、气象探测环境保护、文物保护、地震观测环境保护等制定区域负面清单。（各县、市、区人民政府牵头；市直有关部门配合。2018年1月31日前完成）持续推进“减证便民”专项行动，公布保留证明材料清单，最大限度消除奇葩证明、重复证明，从根本上解决困扰企业和群众“办证多、办事难”等问题。以居民身份证、社会保障卡为基础，逐步实现办理个人事项“一证走天下”。（市委编办牵头；市公安局、市人力资源和社会保障局等市直有关部门配合。2018年1月31日前完成）完善纠纷多元、快速化解机制，依法平等保护各方当事人的合法权益，维护企业的正常生产经营秩序。健全商事纠纷非诉讼解决机制，支持企业通过仲裁、调解等便捷方式解决商事纠纷。（市工商局牵头；市公安局、市法院、市司法局、市政府法制办等市直有关部门配合。2017年12月31日前完成）

**五、规范涉企收费，最大限度减轻企业负担**

彻底取消不合法、不合理的各类强制性中介服务和收费。除法律法规对费用支付另有规定外，行政审批部门委托第三方开展技术性服务一律由其自行支付服务性费用。（市发展改革委牵头；市工业和信息化委、市民政局、市国土资源局、市环境保护局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市林业局、市水务局、市地震局、市气象局等市直有关部门配合。2017年12月31日前完成）重拳治理各类乱收费行为，继续清理规范政府性基金和行政事业性收费，切实加强对涉企经营服务性收费的监管，公布政府性基金及行政事业性收费清单、涉企经营服务性收费清单等，清单之外一律不得收费。（市发展改革委牵头；市财政局、市地税局、市工业和信息化委等市直有关部门配

合。2017 年 12 月 31 日前完成）严格执行《云南省定价目录》，按政府定价管理权限向社会公布市级和县（市、区）定价项目清单。省级授权市、县（市、区）管理的定价目录，对在本行政区域内已具备充分竞争条件的，可按照程序报批后实行市场调节价管理。整治各种涉企乱收费现象，组织开展涉企收费和能源价格专项检查，最大限度为企业减负松绑。（市发展改革委牵头；市财政局等市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）

**六、规范中介服务事项，最大限度斩断利益链条**

进一步清理“红顶中介”，全面完成中介服务机构与行政主管部门脱钩工作。依据省统一保留的行政审批中介服务事项名录清单，实行中介服务清单管理并向社会公布，凡未纳入清单的中介服务事项，一律不得作为行政审批的受理条件。（市委编办牵头；市工业和信息化委、市民政局、市国土资源局、市环境保护局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市林业局、市水务局、市地震局、市气象局等市直有关部门配合。 2018 年 3 月 31 日前完成）加强中介服务监管，各行业主管部门要制定本行业中介服务监管的措施办法，破除中介服务垄断，政府部门不得设置或借备案管理等变相设置行业性、区域性中介服务执业限制，严禁通过限额管理控制中介服务机构数量；不得利用职权指定或变相指定中介机构提供中介服务，不得限定行政审批申请人接受其指定的中介机构提供服务。（市发展改革委牵头；市委编办、市政务服务管理局等市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）切断中介服务利益关联，政府部门所属事业单位、主管的社会组织及其举办的企业，不得开展与本部门行政审批相关的中介服务；政府部门所属事业单位承担中介服务职能的，能剥离的要完全剥离，能转企的要整体转企改制，事业单位不得再承担中介服务职能。（各行业主管部门牵头；市委编办、市发展改革委、市民政局、市工商局、市人力资源和社会保障局、市财政局、市政务服务管理局等市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）

**七、深化商事制度改革，最大限度降低创业门槛**

积极推进“多证合一、一照一码”“企业登记全程电子化”改革。（市工商局牵头；市工业和信息化委等市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）努力实现企业“证照同办”“一照走天下”。除涉及国家安全、公共安全、资源保护、公共环境、生态安全、意识形态、民族宗教和公众健康外，其他各类市场准入类行政许可按照法定程序交由工商（市场监管）部门集中实施，把能分离的许可类的“证”都分离出去，分别予以取消或改为备案、告知承诺等管理方式。原审批部门根据法律、法规、规章规定，负责制定审批标准，对工商部门（市场监管）的审批情况实施指导，并按照“谁主管、谁监管”原则，制定事中事后监管措施，实施事中事后监管。（市工商局、市委编办牵头；市直有关部门配合。2018 年 3 月 31 日前完成）积极争取曲靖经开区“证照分离”改革试点。（曲靖经开区管委会牵头；市工商局等市直有关部门配合。2018 年 3 月 31 日前完成）按照国务院和省人民政府的部署要求，全面清理和大幅压减工业产品生产许可，除涉及安全生产、环境保护事项外，凡是技术工艺成熟、通过市场机制和事中事后监管能保证质量安全的产品，一律取消生产许可。对取消生产许可后与消费者生活密切相关、通过认证能保障产品质量安全的，一律转为认证。确需保留的涉及安全生产、环境保护事项，要在程序优化后制定包含许可项目名称、办理机构、审查内容、办理时限、救济途径等内容的清单并向社会公布。（市质监局牵头；市发展改革委、市工业和信息化委、市环境保护局、市安全监管局等市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）按照“非禁即入”要求，

全力推行市场准入负面清单制度，确保各类市场主体公平竞争。完善市场主体退出机制，深入推进企业简易注销登记改革；积极开展个体工商户简易注销试点工作；按照“唤醒一批、规范一批、吊销一批”的原则，加快推进长期停业未经营企业的清理吊销工作，去除空壳企业。（市工商局牵头；市国税局、市地税局等市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）

**八、加强事中事后监管，最大限度凝聚监管合力**

全面推行“双随机、一公开”监管，规范涉企行政检查行为，将随机抽查结果纳入市场主体信用信息体系，依法推进事中事后监管规范化。强化联合监管，在市场监管领域推行跨部门联合检查，实行“一次抽查、全面体检、综合会诊”，年底实现监管全覆盖。（市工商局牵头；市委编办、市政府法制办等市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）依托“信用曲靖”网站和国家企业信用信息公示系统（云南），加快推进部门间信息实时传递与对接，及时将对企业的行政处罚信息向社会公示；建立健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，全面推行企业“黑名单”管理制度。（市发展改革委、市工商局、人行曲靖市中心支行牵头；市国税局、市地税局、市政府法制办、市政务服务管理局等市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）除法律法规另有规定和环境保护、资源保护外，市县两级均可行使的行政处罚权，统一由县（市、区）行使。推进行政执法重心下移，厘清各级监管职责，落实监管责任，清理整合行政执法队伍，规范市场监管执法主体、执法证件、执法程序等。重点推进跨部门联合检查，城市管理、市场监管等领域实施综合行政执法。（市委编办、市住房城乡建设局、市工商局、市质监局、市食品药品监管局牵头；市政府法制办等市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）加快推进陆良县城市管理综合行政执法改革试点工作。（陆良县人民政府牵头；市住房城乡建设局等市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）

**九、加大督查和宣传力度，最大限度激发改革活力**

强化日常督查问责，建立专项督查监察制度，对督查发现工作推进不力的通报批评，情节严重的严肃问责。（市监察局、市政府督查室牵头；市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）从 2018 年起，将“放管服”改革工作纳入全面深化改革的重要内容，并列入市委市政府年度责任制综合考核。（市考核办牵头；市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）将“放管服”改革工作列入各级公务员培训内容。（市人力资源和社会保障局牵头；市直有关部门配合。2017 年

12 月 31 日前完成）依托“12310”举报平台，完善“放管服”改革监督举报和投诉受理平台管理机制，畅通企业和群众监督举报投诉渠道。（市委编办牵头；市直有关部门配合。2017 年 12 月 31 日前完成）各地各部门要通过媒体、网络等渠道，加大宣传力度，提高社会和群众对“放管服”改革有关措施的知晓度、参与度。建立各级各部门“放管服”改革信息交流制度，认真总结经验，及时发现和解决问题。（市委编办牵头；市直有关部门，各县、市、区人民政府，曲靖经开区管委会配合。2017 年 12 月 31 日前完成）各有关单位要及时研究制定具体的实施方案，并认真抓好贯彻落实。各县（市、区）人民政府、曲靖经开区管委会要结合实际，制定具体的实施意见，确保“放管服”改革各项措施落到实处。

曲靖市人民政府

2017年12月5日

# 曲靖市人民政府关于第二批清理规范市政府部门行政审批中介服务事项的决定

曲政发〔2017〕89号

**各县（市、区）人民政府，曲靖经开区管委会，市直各委、办、局：**

为进一步深化“放管服”改革，精简行政审批中介服务事项，简化审批环节，优化中介服务，提高审批效率，促进中介服务市场规范有序发展，根据《国务院关于第三批清理规范国务院部门行政审批中介服务事项的决定》（国发〔2017〕8号）和《云南省人民政府办公厅关于规范行政审批中介服务管理推进行政审批中介服务社会化发展的意见》（云政办发〔2016〕7号）及《云南省人民政府关于第三批清理规范省政府部门行政审批中介服务事项的决定》（云政发〔2017〕52号）精神，市人民政府决定清理规范9项市政府部门行政审批中介服务事项。

对目录中明确不再作为行政审批受理条件的中介服务事项，审批部门一律不得再要求申请人提交有关材料；对目录中明确申请人既可自行编制申请材料，又可选择委托中介机构提供服务的非强制性中介服务事项，审批部门不得要求申请人必须委托中介机构提供服务，不得对申请人自行编制的申请材料进行重复审查。

审批部门不得以任何形式要求申请人必须委托特定中介机构提供服务，对各类中介机构提供的服务应同等对待，对其他地区和其他部门核发资质的中介机构出具的评审、评估等中介服务结果应互相认可，不得擅自设置附加条件。

有关部门应当于本决定印发之日起15个工作日内，在本部门政府网站发布涉及本部门清理规范的行政审批中介服务事项目录；对目录中明确必须由具备相应资质资格的中介机构承担的中介服务事项，有关部门应于本决定印发之日起30日内，发布本部门行政审批中介服务事项有关中介机构目录、中介机构资质条件、资质获取方式等信息。

各级政府部门要持续深化行政审批制度改革，建立健全行政审批中介服务事项目录清单管理机制。自全省保留的行政审批中介服务事项目录清单发布之日起，凡未纳入清单管理的中介服务事项，一律不得作为政府部门行政审批事项受理和决定的条件。

各级政府部门要加强事中事后监管，规范中介机构执业和收费行为，建立健全激励惩戒机制，培育社会化、市场化中介服务市场。

曲靖市人民政府

2017年12月11日

# 曲靖市人民政府关于公布废止单件修改和继续有效“放管服”改革和“减证便民”专项行动文件的决定

曲政发〔2017〕90号

**各县（市、区）人民政府，曲靖经济技术开发区管委会，市直各委、办、局：**

为认真贯彻落实《国务院办公厅关于进一步做好“放管服”改革涉及的规章、规范性文件清理工作的通知》（国办发〔2017〕40号）、《云南省人民政府办公厅关于开展“减证便民”专项行动的通知》（云政办发〔2017〕50号）、《云南省人民政府法制办公室关于做好“放管服”改革和“减证便民”专项行动涉及地方性法规、规章和规范性文件清理工作的通知》（云府法明电〔2017〕31号）等要求，经对现行有效的21件涉及“放管服”改革和“减证便民”文件进行了清理，市人民政府决定：

一、对3件市人民政府规范性文件予以废止，详见附件1。

二、对2件市人民政府规范性文件进行单件修改，对1件政府办文件进行修改，详见附件2。

三、15件市人民政府及市政府办其他文件继续有效，详见附件3。

本决定自印发之日起施行。

附件1

## 废止“放管服”改革和“减证便民”专项行动文件

| 序号 | 文件名称 | 文号 | 发布日期 | 文件种类 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 曲靖市烟花爆竹安全管理办法 | 曲靖市人民政府公告第27号 | 2007.10.16 | 规范性文件 |
| 2 | 曲靖市异地绿化补建绿地实施办法 | 曲靖市人民政府公告第51号 | 2010.4.7 | 规范性文件 |
| 3 | 曲靖市农村住房建设管理暂行规定 | 曲靖市人民政府公告第68号 | 2014.4.23 | 规范性文件 |

附件 2

# 单件修改“放管服”改革和“减证便民”专项行动文件目录

| 序号 | 文件名称 | 文号 | 发布日期 | 文件种类 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 曲靖市城市绿化管理办法 | 曲靖市人民政府令第 23 号 | 2004.10.29 | 规范性文件 |
| 2 | 曲靖市城市绿化线管理规定 | 曲靖市人民政府公告第 49 号 | 2010.4.7 | 规范性文件 |
| 3 | 曲靖市人民政府办公室关于进一步加强医疗废物管理的通知 | 曲政办发〔2013〕91 号 | 2013.6.7 | 规范性文件 |
| 备注：此次专项清理列入计划需要进行单件修改的文件，由起草部门负责修改完善后，报市政府决策。 | | | | |

附件 3

# 继续有效“放管服”改革和“减证便民”专项行动文件目录

| 序号 | 文件名称 | 文号 | 发布日期 | 文件种类 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 曲靖市建设工程招标投标管理试行办法 | 曲靖市人民政府公告第 26 号 | 2007.9.27 | 规范性文件 |
| 2 | 曲靖市建设工程勘察设计和城乡规划设计招标管理实施细则 | 曲靖市人民政府公告第 40 号 | 2009.6.12 | 规范性文件 |
| 3 | 曲靖市建设工程招标投标市场与工程现场联动管理办法（试行） | 曲靖市人民政府公告第 73 号 | 204.8.11 | 规范性文件 |
| 4 | 曲靖市城镇燃气管理办法 | 曲靖市人民政府公告第 75 号 | 2015.9.8 | 规范性文件 |
| 5 | 曲靖市车用燃气设施安全监督管理办法 | 曲靖市人民政府公告第 76 号 | 2015.9.8 | 规范性文件 |
| 6 | 曲靖市天然气汽车加气站管理办法 | 曲靖市人民政府公告第 77 号 | 2015.9.8 | 规范性文件 |
| 7 | 曲靖中心城区物业管理实施办法 | 曲靖市人民政府公告第 83 号 | 2015.10.9 | 规范性文件 |

| 序号 | 文件名称 | 文号 | 发布日期 | 文件种类 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 8 | 曲靖市建筑深基坑工程管理规定 | 曲靖市住房和城乡建设局公告第 1 号 | 2015.3.25 | 规范性文件 |
| 9 | 曲靖市太阳能热水系统与建筑一体化管理规定 | 曲靖市住房和城乡建设局曲靖市规划局公告第 1 号 | 2015.3.25 | 规范性文件 |
| 10 | 曲靖市人民政府办公室关于印发建设工程招标评委专家管理试行办法的通知 | 曲政办发〔2007〕145 号 | 2007.9.27 | 规范性文件 |
| 11 | 曲靖市人民政府办公室关于印发建设工程项目招标中标后监督管理试行办法的通知 | 曲政办发〔2007〕146 号 | 2007.9.27 | 其他文件 |
| 12 | 曲靖市人民政府办公室关于建设工程竞争性发包管理试行办法的通知 | 曲政办发〔2007〕147 号 | 2007.9.27 | 其他文件 |
| 13 | 曲靖市人民政府办公室关于印发建设工程施工招标投标资格审查试行办法的通知 | 曲政办发〔2007〕148 号 | 2007.9.27 | 其他文件 |
| 14 | 曲靖市人民政府办公室关于印发房屋建设工程和市政基础设施工程评标定标试行办法的通知 | 曲政办发〔2007〕149 号 | 2007.9.27 | 其他文件 |
| 15 | 曲靖市人民政府办公室关于印发曲靖市建设工程施工企业诚信管理制度等 5 个文件的通知（包括的文件为 :《曲靖市建设工程施工企业诚信管理制度》、《曲靖市建设工程建造师（项目经理）招投标执业管理制度》、《曲靖市建设工程招标代理制度》、《曲靖市建设工程项目投标保证金管理制度》） | 曲政办发〔2009〕85 号 | 2009.5.14 | 其他文件 |

# 曲靖市人民政府办公室关于印发曲靖市军民融合现代装备制造业发展规划（2016 – 2020年）的通知

曲政办发〔2017〕170号

各县（市、区）人民政府，曲靖经济技术开发区管委会，市直有关委、办、局：

《曲靖市军民融合现代装备制造业发展规划（2016－2020年）》已经曲靖市第四届人民政府第70次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

曲靖市人民政府办公室

2017年11月10日

# 曲靖市军民融合现代装备制造业发展规划（2016 – 2020年）

## 前　言

现代装备制造业具有技术先进、资源能源消耗少、附加值高、集群化发展带动性强等特点，正确把握产业发展规律，科学技术发展趋势，加大军工技术和产品开放，实现资源共享，有效发挥军民协同创新，发展军民融合现代装备制造，是曲靖市未来5 — 10年创新驱动、经济结构调整、产业转型升级、支撑经济增长、实现军民双赢的重大举措。根据《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》、《中国制造2025》、《关于深化国有企业改革的指导意见》、《云南省先进装备制造业发展规划》、《中共曲靖市委、曲靖市人民政府关于着力推进重点产业发展的实施意见》（曲发〔2016〕21号），为大力培育和发展现代装备制造业，切实增强曲靖市装备制造业竞争力，制订本规划。

## 第一章　发展现状

### 一、基本情况

曲靖市是云南省重要的工业基地，是仅次于昆明的第二大工业城市。2016年，曲靖市装备制造业共有规模以上企业45个，占当年全市

规模以上企业总数 584 个的 7.7%；完成工业产值 74.11 亿元，增长 21.31%，占当年全市规模以上工业产值 1600.6 亿元的 4.63%；实现增加值 17.16 亿元，增长 13.35%，占当年全市规模以上工增加值 495 亿元的 3.46%。

曲靖市装备制造业目前形成了特色鲜明的四大产业类别，分别是：以“一汽红塔”轻型卡车为龙头，曲靖重机公司、云机二厂等 25 户企业相配套的汽车产业体系；以机三厂、模具二厂、模具三厂等国防军工加工企业为重点的通用、专用设备制造业；以曲靖中铭科技有限公司、安费诺 ( 曲靖 ) 科技有限公司、云南新威电子工业有限公司为重点的电子信息设备制造业；以云南大为化工装备制造有限公司、曲靖重型机械制造有限公司为重点的化工、矿山、冶金、建材机械加工制造业。

其主要产品包括轻型卡车、自卸工程车、汽车车架零部件、前后桥、车轮、车厢、座椅、凸轮轴衬、轴瓦、汽车电线束、汽车模具铸件、矿山路轨及烟草、化工、矿山机械的配套产品配件，太阳能光热、光电设备、智能化烤烟设备、节能环保设备和手机配件、电子计算器等。已形成了轻型汽车 10 万辆、驾驶室 10 万台、车架 9 万套、前桥 6 万套、后桥 9 万套、传动轴总成 6 万套、车轮 50 万套、轴瓦 250 万副的生产能力。

## 二、存在的问题

曲靖装备制造业虽然取得了一定的成绩，但是与先进地区相比，仍存在较大差距。主要表现在：一是产业规模小，市场满足率低，装备制造业产值仅占曲靖工业总量的 1%；二是产业结构不合理，高端装备制造业比重过低，产业布局较分散，龙头企业数量少，竞争力不强；三是产业链不完善，配套能力差、附加值低，缺乏高水平的关键基础零部件支撑，产业链高端缺位；四是创新能力薄弱，技术创新和研发投入不足，核心技术和核心关键部件受制于人，缺乏支撑产业发展的公共研发和设计平台，缺乏适应现代产业发展要求的生产性服务体系；五是产业体系不健全，相关基础设施、服务体系建设明显滞后；六是军民融合机制不尽完善、融合方式不够丰富、融合范围尚需拓展等。

## 三、面临的形势

### （一）发展机遇

当前，随着国家实施“一带一路”倡议决策，推进产业布局调整和产业转移，实现经济结构供给侧改革，云南省正处于产业结构调整和转型升级的关键时期。曲靖西与省会昆明接壤，南连文山、红河，北与昭通、贵州毕节相连，是云南连接内地的重要陆路通道，素有“滇黔锁钥”、“入滇门户”、“云南咽喉”之称，是云南重要的工业城市。曲靖地处中国—东盟自由贸易区、泛珠三角区域合作和西部大开发贵昆经济圈的重要节点位置，是“一带一路”倡议中重大产业转移承接基地和产业聚集基地，是西部大开发、滇中城市经济圈和滇中产业新区的核心发展区域。结合云南省实施孟中印缅经济走廊、滇中城市经济圈建设，实现对外开放，加快八大重点产业发展的目标，以及东部产业向西部有序转移的战略部署，曲靖产业配套能力不断提高，基础设施显著改善，资源、能源、劳动力优势明显，市场潜力日益显现，具备支撑装备制造业发展的基本条件。统筹考虑资源、能源、运输、环境、劳动力等因素，为曲靖强化工业基础、优化产业布局、发展军民融合现代装备制造业、培育新业态带来新的机遇和发展空间。

### （二）面临的挑战

随着供给侧改革的实施、重点产业的转型升级、战略性新兴产业的培育发展和国家重大工程建设，现代制造作为新常态下经济发展的重要引擎，对装备制造业的绿色化、智能化、服务化提出新的市场需求和更高要求。目前曲靖市装备制造业面临发展方式粗放，区域不平衡、不协调、有效需求和有效供给不足，结构性矛盾突出，传统比较优势减弱，同质化竞争激烈，中低端产品过剩，技术水平相对落后，创新能力不强，经济下行压力加大等多重挑战。曲靖市发展军民融合

装备制造业要主动适应经济发展新常态，顺应“互联网 +”发展趋势，立足市场需求，突出问题导向，以企业创新驱动发展为重要抓手，强化工业基础，注重集成应用，以新一代信息技术与制造业深度融合为切入点，以智能制造为核心和主攻方向，以现代装备制造业为突破口，坚持走“高端化、智能化、集约化、绿色化”发展道路，争创制造业发展新优势，实现经济向中高速增长、产业结构向中高端迈进的目标。

## 第二章　指导思路、基本原则及发展目标

### 一、指导思想

贯彻落实《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》、《中国制造 2025》、《云南省人民政府关于贯彻中国制造 2025 的实施意见》、《云南省人民政府关于加快推进军民融合产业深度发展的意见》及《云南省人民政府关于着力推进重点产业发展的若干意见》，按照中央关于经济建设和国防建设融合发展的战略要求，以协调、平衡、兼容发展为主线，着力推进“军转民”“”民参军“，军民资源共享及技术双向转移，突破制约军民融合的体制性障碍，抓住“一带一路”这一重大发展机遇，推动军民技术、装备、产品、信息、服务、资本等深度融合。坚持“创新驱动、高端引领、基础支撑、绿色发展”的方针，推进结构调整，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性；以加快两化深度融合为主线，以提高发展质量和效益为中心，以智能制造为主攻方向，完善政策措施，不断增强装备制造业的整体实力和竞争力，用现代装备改造传统产业以实现产业结构的转型升级。把军民融合的理念和要求贯穿经济建设和国防建设全过程，加快形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。

### 二、基本原则

（一）坚持融合发展。统筹资源，加强工作筹划与协调，加大军民融合力度，促进技术、人才、资金、信息等要素的双向互动，推动军民双向转移转化，实现军民资源共享共用，形成军民协同发展的格局，培育战略性新兴产业，为国防建设和经济建设提供支撑和保障。

（二）树立创新发展理念。强化理念创新、技术创新和管理创新，加快推进制造技术和信息技术融合，支持企业自主开发新产品，鼓励开展引进消化吸收再创新，引导企业逐步由依赖引进技术向自主创新转变，大力推进技术产业化，发展网络化协同制造、个性化定制、服务型制造等智能化新模式、新业态。

（三）积极推进集群化布局。支持装备制造骨干企业通过兼并重组发展大型综合性企业集团，鼓励主机生产企业由单机制造为主向系统集成为主转变，引导专业化零部件生产企业向“专、精、特”方向发展，形成优势互补、协调发展的产业格局。

（四）全面推进绿色制造。加大先进节能环保技术的开发及应用，实施传统制造业绿色改造，推进资源循环利用，推动绿色制造技术创新及产业化，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。

### 三、发展目标

（一）不断壮大优势产业。在汽车、新能源汽车、专用装备、基础配套装备等领域，培育一批具有竞争优势和影响力的优势产业集群和领军企业，使企业开发研制重大工业装备、智能设备、关键功能部件和高端产品能力明显增强，智能制造水平显著提升。

（二）进一步优化升级产业结构。围绕龙头企业形成“专、特、精”的零部件配套产业链，优化产业空间布局，打造一批完善的具有持续发展能力的产业集群和产业联盟，使产业结构更加优化，产品的配套能力和系统集成制造能力更加完善，建设军民融合产业基地，构建开放共享协同发展的装备制造产业。

（三）显著提升两化融合水平。加速新一代信息技术和制造业融合，全面提升军民企业的研

发、生产、管理和服务水平，实施智能制造工程，示范建设数字化车间和智能化生产线，促进制造由粗加工向深加工转变、产品由低端向高端转变，不断推进以增材制造（3D 打印）、智能网联汽车、远程环境监控终端等为重点的智能装备研发和产业化应用。

（四）进一步增强创新能力。促进军用与民用科研、资源和成果共享，在汽车制造、电子信息装备、特色农机装备等领域建立一批具备自主创新、技术集成能力，推动重大技术攻关、取得重大技术突破的省级以上重点实验室、企业技术中心、工程（技术）研究中心，发挥产学研联合的平台作用，开发研制出一批具有优质特色的“专、精、特、新”关键功能部件与成套装置并实现产业化。

（五）不断扩展新兴产业。选准增强曲靖制造业核心竞争力的重点领域、重大产业方向，实施一批重点和重大工程建设项目，创造实施基础条件，集中力量攻克关键技术，尽快实现高端产品产业化突破。

（六）明显转变增长方式。推进传统制造业由粗放型向集约型、高效率、绿色、低碳方向发展，生产组织方式和重要生产工艺得到改进，使劳动生产率显著提高，单位工业增加值能耗、物耗和污染物排放显著降低。

到 2020 年，力争军民融合现代装备制造业产值达 500 亿元以上，增加值达 100 亿元以上，年均增长为 36% 以上。其中：汽车及新能源汽车产量达 20 万辆以上、主营收入达 300 亿元以上，高端装备制造业比重达到 10%，两化融合总指数达到 65% 以上，研发经费支出占主营业务收入比重达到 2%。把曲靖建成云南省军民融合创新发展示范城市、区域性先进装备制造中心。

## 第三章　主要任务

### 一、创建军民融合试点示范园

充分发挥军民科技资源优势，丰富融合形式，拓展融合范围，提高融合层次，形成军民良性互动、协调发展的良好格局。发挥军工人才、技术、研发等优势，加快发展煤化工、冶金、矿山、建材等特色装备制造，整合现有三线企业、国防科工企业，充分发挥各自资源禀赋优势，优化存量、集聚增量，建设具有国内先进水平的装备制造技术研究中心、工程试验平台，加强核心、关键、共性技术攻关，打造全省军民融合试点示范园区，形成产业集聚、结构合理、布局优化、核心竞争能力突出的产业发展模式。

### 二、增强企业自主创新能力

加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，确立企业在技术创新中的主体地位，坚持技术创新的市场导向，加快技术创新成果向产品转化。以创新驱动发展，整合资源，完善制度环境，建立网络化、多层次的创新体系，加快突破制约先进装备制造业发展的关键共性技术、核心技术和系统集成技术，以重点工程为依托，以系统设计技术、控制技术与关键总成技术为重点，推动轻卡、商务车和化工、矿山等重大装备的自主制造。

### 三、提高基础配套装备技术水平

强化“四基”工程建设。强化前瞻性基础技术、基础专用材料、基础工艺、基础零部件（元器件）产品的关键共性技术研究，实施新一轮技术改造，运用先进适用技术改造生产工艺和业务流程，按照国内外先进标准改造提升现有产品，加快产品升级换代。着力解决影响核心基础零部件（元器件）产品性能和稳定性的关键共性技术，利用现有资源建立关键共性基础工艺研究机构，开展先进成型、加工等关键制造工艺联合攻关；培养工艺专业人才，支持企业开展工艺创新。

### 四、加快推动两化深度融合

加快新一代信息技术与制造技术融合发展，利用云计算、大数据、物联网、移动互联网，不断完善信息基础设施建设，打造“数字曲靖”，推动信息服务业发展，推进装备制造业信息化、自动化、智能化建设。

把智能制造作为两化深度融合的主攻方向，着力发展智能装备和智能产品，推进生产过程智能化，培育新型生产方式，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平，推进“互联网+制造”，推动制造企业开展线上线下、柔性制造、大规模个性定制等制造模式创新试点。

**五、全面推进质量品牌建设和绿色制造**

强化企业质量主体责任，推广先进质量技术和管理方法，推动企业建立全员全方位、全生命周期的质量管理体系；加强产品可靠性设计、实验与验证技术研究，提高产品内在质量和使用寿命；严格生产流通进出口环节的质量监管，加强质量安全溯源能力，建立质量诚信体系。

组织实施节能改造，推进能源智慧化管理，实施能源动态监测、控制和优化管理，持续开展重点企业节能低碳行动，推动建立能源管理体系，提升制造业能效水平，推进循环化改造和清洁生产。

**六、发展服务型制造**

引导企业从产品供应商向一体化解决方案提供商转变，实施制造业服务化示范企业培育计划，重点推进总集成总承包及全生命周期运营服务，满足产品成套需求；推进产品个性化设计、市场动态预测等业务，提升产品功能和附加值；支持在汽车、电子信息装备等行业开展融资租赁服务，延伸产业链条。

鼓励汽车生产企业建立原材料、关键零部件、备品备件等供应链协同平台，实现从原材料、零配件到整机等上下游企业间的信息共享及业务流程一体化集成，缩短市场响应时间，提升供应链协作效率，加快制造业与服务业深度融合。全方位推进企业信息化，使企业由生产型制造向服务型制造转变。

**七、积极推进对外开放**

进一步扩大开放，加强交流与合作，有效地进行招商引资，鼓励企业积极参与基础设施和产业合作项目的建设，发展增量经济。重点推动汽车及零部件、电子信息装备、特色农机具等企业建立完善的“引进来”服务体系和跨境产业合作机制。

**八、培育发展军民企业群体**

引导扶持具有优势技术和民口配套企业参与军工科研生产，培育发展具有竞争力的军民企业群体，努力造就一批在产业分工中处于关键环节，具有产品、资本和技术输出能力的大企业，同时还要着力培养一大批“专、特、精、新”高成长性的中小企业群体。鼓励大型装备制造企业带动上下游配套企业形成产业链，支持资本雄厚的大企业并购有品牌、技术、资源和市场的企业，开展资源整合。

## 第四章　发展重点及布局

**一、汽车及新能源汽车**

（一）发展重点

以现有汽车整车及零部件生产企业为基础，重点发展纯电动

轻卡、轿车、SUV 乘用车及物流、观光、环卫、市政等专用车，同时积极引入动力电池、电机和电机控制器生产项目。以加快推进麒麟区、经开区和马龙县新能源汽车及零部件配套项目、富源县汽车轮毂及汽车零部件项目建设为突破点，加强与一汽集团和其他大型新能源汽车企业合作，在麒麟区、经开区、富源县及马龙县布局建设“一园四片”汽车及新能源汽车产业园，努力开拓南亚、东南亚汽车市场，促进汽车及新能源汽车产业快速发展，把曲靖打造成为云南省重要的汽车及新能源汽车产业基地。

（二）产业布局

麒麟区：以一汽红塔公司整车制造为核心，打造“曲靖汽车产业园”（包括老厂区），推动一汽红塔公司加大市场开拓力度，全面提高轻卡产销量，积极开发生产皮卡、乘用车等新车型，形成整车制造产业龙头，合作推动新能源汽车发展。围绕整车企业，通过招商引资引入国内知名的动力电池、驱动电机和电控系统领域的骨干企业。

经开区：以新能源汽车整车及汽车配套等项

目为支撑，打造汽车产业配套片区，加快建成新能源汽车及汽车前后桥总装、减速器壳体及总成、底盘车架、车轮、制动器、油箱、储气罐、刹车踏板、油门踏板、离合器踏板、前桥变速箱壳体、后桥差速器壳体、刹车毂、轮芯等汽车零部件产业集群。

富源县：以铝产业发展为基础，重点抓好汽车铝合金轮毂、发动机缸盖、变速器等项目建设，着力打造铝合金深加工产业。

马龙县：依托马龙产业园，大力发展新能源汽车整车及新能源汽车动力电池、电动汽车泊车系统、电机等有关配套产业。

（三）目标

到2020年，力争轻型商用车达5万辆、皮卡车达1.5万辆、新能源车达15万辆，汽车整车及零配件生产实现规模化，零部件配套水平全面提升，初步形成较为完善的汽车及新能源汽车产业集群。汽车及新能源汽车产业总产值达300亿元以上，增加值达60亿元以上。

**二、军工民用装备**

（一）发展重点

以引进科研机构、军工和民用装备生产企业、高端数控装备制造企业和航空及高铁装备制造企业为重点，以中国电波传播研究所昆明电波观测站科研平台建设、沾益机场民用等项目为突破点，大力发展军工及民用装备制造业、航空、信息化及高端数控装备制造业及其他产业，充分发挥军工、民企技术和加工制造优势，推进军民产业融合，推动军工民用产业快速发展。

（二）产业布局

麒麟区：以发展FMS柔性制造系统、自动化生产线及高性能机床功能附件，工业机器人与数控机床集成技术的设计开发制造为方向，打造高速数控加工制造园。

经开区：打造特种装备制造园，积极引进发展雷达、通信、导航、测控、遥感、航天、频谱管理、广播电视、无线电干扰协调、石油测井等产业；以红外及微光夜视、特种弹、潜水机器等产品为基础，大力发展系列军工产品。

沾益区：主动对接军队和有关单位，以沾益机场民用化和高铁交通迅猛发展为契机，打好机场和高铁两张牌，谋划发展航空经济和高铁经济，培育发展壮大民用飞机铝合金机身、机架及机场空管导航监视装备和机场地勤设备等高端航空装备，加大研发力度，积极发展高铁、城市轨道养护机械等产品，打造航空、轨道装备产业园。

陆良县：以国营云南包装厂、国营云南燃料一厂民用爆破产品生产为基础，推进民爆产业转型升级，提升民爆企业和产品竞争力，打造民爆产业园。

（三）目标

到2020年，建成布局合理、结构优化、掌握关键核心技术、具备综合竞争力的军民融合发展产业集聚地。军工民用装备产业总产值达50亿元以上，增加值达10亿元以上。

**三、电子信息产业**

（一）发展重点

以做大做强光电子产业和液态金属装备产业为重点，布局建设电子信息产业园，以电子级多晶硅和液态金属下游产品研发、生产为突破点，加大招商引资力度，积极发展半导体集成电路制造、LED材料及产品、液态金属热控能源装备、电子信息产品等产业，促进全市电子信息装备产业快速发展。

（二）产业布局

麒麟区：以蓝宝石晶柱及衬底片为基础，重点引进LED外延片、芯片；高端LED封装材料，高亮度、大功率LED芯片材料；大力发展半导体LED照明灯具、背光、显示屏以及照明系统集成等，液态金属热控能源装备的产业化。

经开区：加快培育和发展半导体集成电路制造产业，重点开发引进8英寸／12英寸先进半导体芯片工艺生产线，促进硅基半导体、化合物半导体、新兴电子元器件及手机等有关配套设备制造。

宣威市：着力推进液态金属热界面材料与印

刷电子材料、散热器及芯片、太阳能聚焦光伏发电系统、液态金属电池的产业化。

陆良县：加快手机配件、电子计算器、电子玩具、电子书、手提电脑等电子产品产业化。

（三）目标

到2020年，曲靖电子信息产业园基本建成，成为全国重要的液态金属热控能源装备、硅基半导体、化合物半导体、新兴电子元器件及有关配套设备制造基地。电子信息产业总产值达100亿元以上，增加值达20亿元以上。

**四、特色专用装备**

（一）发展重点

重点发展通用航空无人机和航空服务设备、节能环保专用设备、化工、冶金、建材专用设备和高原特色农林机械，促进特色专用装备产业发展。

（二）产业布局

经开区：大力发展通用航空无人机和航空服务设备及节能及环保专用设备，加大与院校的合作力度，重点打造民用无人机研发、航空材料、航空无人机动力系统和航空电池等四个方面的产业链。做好无人机销售、维护、植保及无人机技术人才培训、咨询服务，建成西南地区无人机综合研制生产和应用基地。围绕绿色发展要求，大力发展城市、工业固体废弃物及污水处理成套设备、饮用水净化设备、水资源利用的中水再生装置、废气处理和消烟除尘设备、新型节能降耗先进设备。

沾益区：以大为装备为载体，巩固发展煤化工、冶金、矿山、建材等特色机械，通过新产品开发和产业优化升级，开发产业链长、附加值高的通用设备，逐步向“专、特、大、精”的方向发展。

马龙县：现代产业园的基础设施建设，加快左所立交及贵昆铁路照福铺火车站的改造建设，围绕发展智能高端装备及高原特色农林机械，尽快在招商引资上取得突破，引进和培育一批机场物流，农业种植、收获、排灌、耕作等机械加工企业，抓好体育保健设备的发展。

（三）目标

到2020年，农业植保无人机、测绘无人机、警用无人机和电力巡线无人机等多机种系列化无人机产业基本形成，节能及环保专用设备和煤化工、冶金、矿山、建材等特色机械有较大发展，建成特色机械装备产业园。特色机械装备产业园总产值达50亿元以上，增加值达10亿元以上。

## 第五章　保障措施

**一、加强组织领导**

建立健全组织机构，高度重视先进装备制造业的发展，使之成为优先发展的主导产业；健全实施机制，建立由市政府领导负责，有关部门参与的工作协调机制，制定年度工作推进计划，明确责任分工，加强工作督查，保障重点工作顺利推进；积极推进有利于结构调整的改革，发挥市场在资源配置中起决定性作用，最大程度地落实企业为主体的市场经济原则，并逐步形成有利于军民合作科技研发、军民科技成果转化的政策体系。

**二、加大政策扶持**

认真贯彻落实促进装备制造业发展的各项政策措施，支持符合规划导向的装备制造业的重点产业、重大技术装备研发、骨干企业培育、优势特色项目。认真落实增值税转型、出口退税、进口设备免税等政策；落实鼓励和支持自主创新的财税政策、金融政策和政府采购政策，鼓励企业加大技术创新及改造力度，加快装备更新，推动企业技术进步；在土地使用和资源配置方面，优先保证战略性新兴装备制造项目用地需求。

研究制定军民融合有关扶持政策，推动军民双方开展多方位、深层次合作，支持军民关键技术联合攻关、技术成果相互转化、科研条件共建共享、科技信息服务及军民标准通用化、非公企业参与国防建设等。打破行业、军民及所有制界限，实现资源要素合理流动和有效配置，强化军民融合基础，充分利用社会各方面力量提升装备制造业的整体能力和水平。

**三、提供融资支持**

建立多渠道、多元化的投融资机制，支持先进装备制造企业融资、规模化发展；建立民间资本与装备制造业项目对接机制，支持股权投资基金等参与先进制造业项目，向企业提供融资支持，加大金融支持力度，拓宽融资渠道。

充分发挥工业基金作用，支持装备制造企业重大项目技术改造、技术研发攻关、重大建设项目、使用首台（套）新型装备的专项补助等，对科技成果转化和产业化项目给予资金支持；积极探索运用多种金融手段，推进军民结合产业园区建设和重大项目落地实施。对新认定的国家级和省级装备制造技术中心、设计中心、工程研究中心、重点实验室给予扶持。

**四、构建融合体系**

确立军民融合保障体系建设的基本思路、运行机制，并健全相应的配套法规，创新发展模式，提升融合水平，加快形成军民要素交流合作、资源开放共享的军民融合产业发展体系。按照军民兼容、统筹兼顾、协调发展的基本要求，建立健全“军转民”及“民参军”的支撑服务保障平台，编制军民两用产品目录，促进军民技术双向转移转化。

**五、组建创新联盟**

鼓励和支持军民组建联合研发团队，开展军民两用技术联合攻关；充分发挥民营企业的创新优势，全面提升民营企业的研发实力，引导优势民营企业进入军品科研生产和维修领域。支持军工和民营单位组建创新战略联盟，加快军工体系开放竞争和科技成果转化，鼓励民营企业与军工单位建立产学研合作机制。支持军民技术成果双向转化服务平台，促进“民参军”和“军转民”项目落地和产业化，鼓励军工企业适时地开发出有市场竞争力的民用产品，在原材料、零部件以及中间的加工制造过程中，尽可能利用社会的力量来协作完成，在产品研发和设计、销售渠道、品牌宣传等方面推动国防科技工业军民融合深度发展，推动落地一批军民融合项目。进行军民融合创新平台建设，力争建成产学研一体军民融合创新平台。

**六、大力招商引资**

进一步加大招商引资工作力度，采取产业链招商、配套招商、研发招商等形式，着力于招商引智，注重精准招商，着力引进产业关联度大、带动性强、产业链长的项目，把盘活存量资源和闲置资产作为招商引资工作的重点；围绕重点骨干企业的产业链延伸来重点招商，谋求共同发展。做好招商舆论宣传，创新招商组织方法，创新招商手段。

**七、培育优势企业**

加快装备制造企业与军工企业的战略性调整与重组，推动跨所有制兼并与联合，提高专业化分工和社会化生产程度。培育发展核心竞争力强、产品优势突出、市场占有率高的装备制造企业，以及一批“专、精、特、新”竞争优势明显的中小装备制造企业，鼓励军民装备制造企业与上下游企业、研发机构组建战略联盟，实现优势互补，提高产业整体竞争力。

**八、重视人才工作**

构建并完善人才培养体系，加快引进掌握关键核心技术的装备制造业领军人才、高层次创新人才和创新团队，提升企业人才队伍层次。鼓励支持军队、企业、院校和行业协会多层次地开展专业化人才培训，大力培养一批熟练掌握生产技术和工艺的高技能人才，以及一批适应装备制造业转型升级需要的复合型管理人才。建立健全人才使用激励机制，鼓励收入分配向优秀技术、管理、技能型人才倾斜。

# 曲靖市人民政府办公室关于印发曲靖市高原特色农业和生物资源加工产业发展规划（2016–2020年）的通知

曲政办发〔2017〕171号

各县（市、区）人民政府，曲靖经济技术开发区管委会，市直有关委、办、局：

《曲靖市高原特色农业和生物资源加工产业发展规划（2016—2020年）》已经曲靖市第四届人民政府第70次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

曲靖市人民政府办公室

2017年11月8日

# 曲靖市高原特色农业和生物资源加工产业发展规划（2016–2020年）

## 前　言

为进一步加快曲靖市高原特色农业和生物资源加工产业的发展，做大做强高原特色农业和生物资源加工产业，根据《云南省人民政府办公厅关于贯彻落实国务院促进生物产业加快发展若干政策的实施意见》（云政办发〔2011〕33号）、《曲靖市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《中共曲靖市委 曲靖市人民政府关于着力推进重点产业发展的实施意见》（曲发〔2016〕21号）、《中共曲靖市委、曲靖市人民政府关于加快发展高原特色农业及生物资源加工业的实施意见》（曲发〔2016〕35号）和《关于推进现代商贸物流产业发展的实施意见》（曲发〔2016〕39号），编制本规划。

本规划的编制以结构调整、转型升级、一二三产协同发展为主题，以“特色农业规模化，规模农业工业化；生物产业高端化，生物技术领先化，生物产品精细化；消费产品网络化，营销模式多样化”为核心思路，打造经济新常态下三产融合新格局。按照总体部署、分步实施的要求，

前两年打基础，后三年实现跨越，通过五年的培育发展，使全市高原特色农业和生物资源加工业结构调整和产业升级取得明显成效，品牌建设和自主创新能力得到明显提升，产值总量呈现大幅提高，形成关联农业、工业、服务业等领域的一二三产融合发展新格局。

## 第一章　发展概况

一、发展现状

（一）高原特色农业发展现状

“十二五”以来，曲靖以现代农业为主攻方向，以绿色生态为品牌，大力发展高原特色农业，通过示范带动、整体推进，农业逐步向规模发展、特色发展、集群发展，农产品生产总量增加、质量提高、市场供应充裕，为全市经济发展提供了基础支撑。2016 年，全市实现农林牧渔服务业总产值 576.02 亿元，增长 5.7%，增加值 341.96 亿元，增长 5.7%；粮食播种面积 1020.90 万亩，粮食总产量达 340.56 万吨，增长 1.82%，产值 96.74 亿元；全市发展蔬菜、蚕桑、水果、花卉、魔芋、中药材六大特色经作 519.1 万亩，产量 700 万吨，产值 129.8 亿元，增加值 84.8 亿元；山地牧业总产值 308.42 亿元；水产品产量 12.63 万吨，增长 5.69%，渔业产值 14.91 亿元，增长 3.8%。

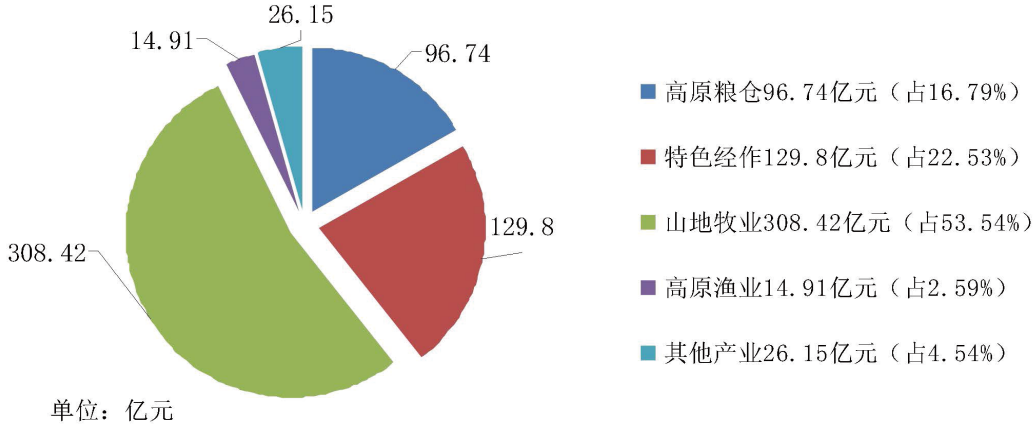



图 1　2016 年曲靖市高原特色农业产值分布图

（二）生物资源加工产业发展现状

“十二五”以来，曲靖市围绕农副产品深加工、生物医药、生物制造三大板块，通过高新技术改造，拓展产业链，推进生物资源产品由初加工向深加工、低端向高端、低附加值向高附加值转变，产业得到快速发展。2016 年，全市规模以上生物资源加工企业 103 家，同比增加 23 家，产值 120.1 亿元，同比增长 32.1%，增加值 26.6 亿元，同比增长 41.0%，主营业务收入 101.5 亿元，同比增长 29.4%，利润 6.53 亿元，同比增长 65.7%；规模以上生物资源加工企业中：农副食品加工企业 57 家，产值 67.8 亿元，同比增长 32.9%；食品制造业企业 18 家，产值 16.1 亿元，同比增长 2.4%；酒、饮料制造业企业 8 家，产值 14.3 亿元，同比增长 37.1%；医药制造业企业 13 家，产值 11.1 亿元，同比增长 155.9%；茧丝绸与纺织业企业 5 家，产值 10.1 亿元，同比增长 20.1%；工艺美术品制造企业 1 家，产值 0.33 亿元，同比增长 48%；香料、香精制造企业 1 家，产值 0.36 亿元，同比增长 100%。

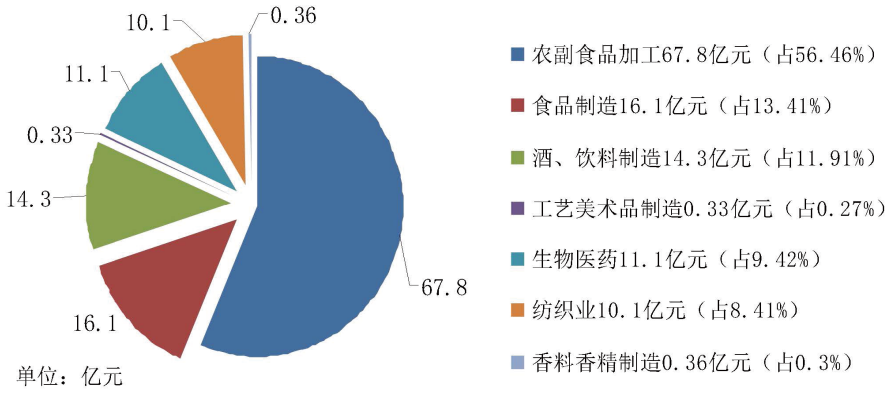



**图 2　2016 年曲靖市生物资源加工业产值分布图**

（三）第三产业发展现状

依托区位、交通、人力资源等优势，全市已初步形成商贸、物流、金融、旅游、信息等服务业集聚发展的格局。“十二五”期间，全市综合交通基础设施建设不断加快，区域物流中心建设取得明显成效。2016 年，全市已建成 1 个市级电子商务服务中心、1 个市级电子商务创业园、8 个农村电子商务县级运营服务中心、615 个乡镇、村级服务站（点）。

二、发展成效

（一）高原特色农业稳步发展

“十二五”以来，曲靖市高原特色农业经济总量跨越增长、高原粮仓再上台阶、山地牧业突飞猛进、淡水渔业持续发展、特色经作量效齐增、农业效益大幅提升、农民收入较快增长、农业基础设施有效改善，闯出了一条发挥地方优势、彰显地方特色的农业现代化发展道路，成为继东北大农业、江浙集约农业和京津沪都市农业之后我国现代农业发展的新模式。目前，曲靖市已建成西南最大的马铃薯、油菜种植加工基地，云南最大的生猪、蚕桑生产基地和重要的绿色食品生产加工基地，农业转型升级势头强劲，成为云南高原特色农业的示范样板和领跑者。

（二）生物资源加工体系基本建立

生物资源加工业经过多年的培植和发展，已初步形成农副食品加工业、食品制造业、酒、饮料制造业、纺织业、工艺美术品制造（鲜切花）和医药制造业等门类较为齐全的产业体系，形成了农副食品加工、生物医药、生物制造三大板块引领，各个行业加速发展的良好态势。“十二五”期间，农副产品加工业努力实施“优质、新型、特色、名牌”发展战略，立足特色资源优势，依托绿色农业和农业产业化工程，培育了宣威火腿、富源魔芋、大河乌猪、云岭牛、罗平菜籽油、速冻罗非鱼片、黑山羊等一批在国内市场上具有明显竞争优势的民族高原特色品牌；生物医药和生物制造业积极开展原生地种植示范，逐步完善了中药材标准示范基地建设，不断提高制药工艺装备和科学管理水平，已初步构建起以中药、天然药、民族药为主，包括生物制品、中药饮片等集原料基地、研发、加工、市场开发为一体的产业体系。

（三）第三产业规模不断扩大、作用日益突出

“十二五”以来，曲靖市关联高原特色农业和生物资源加工业的生活性、生产性服务业发展步伐不断加快，信息服务、文化服务、电子商务等新兴服务业快速兴起，初步形成了以交通运输、批发零售、住宿餐饮、金融服务、文化服务、休闲旅游为主要支撑的门类齐全、层次多样的服务业体系，服务业总量持续快速增长，结构逐步调整优化，发展质量稳步提高。曲靖滇东粮油物流

中心、珠江源种子交易物流中心、陆良冷链物流交易中心、曲靖电子商务服务中心、农村电子商务站点等项目的开展，有效助推高原特色农业和生物资源加工业的发展。

三、存在的问题

曲靖市高原特色农业和生物资源加工业虽然取得了长足的发展，形成了良好的发展势头，但在标准化种养植、精深加工、整体技术水平、品牌建设、冷链物流及产业链条式发展等方面有待进一步提升。

（一）高原特色农业产业底子薄

一是基础设施薄弱。农田水利基础设施建设滞后，耕地有效灌溉面积和高稳产农田占耕地面积比重低。畜牧生产设施设备落后，规模养殖比例小。农机装备技术落后，农机耕种收综合机械化水平仅为49%，低于全国平均水平14个百分点。二是产业集中度不高。专业合作化组织、种养殖大户培育不够，规模化生产基地配套设施不完善，优势特色产品耗损大，增值低。大多数龙头企业仍以原料供给型、资源消耗型、初级加工型为主，缺乏产业带动和行业牵动，企业小而散，缺乏规模效应。农产品加工流通企业“小、散、弱”，农产品加工产值与农业产值之比为0.5:1，远低于全国1.8:1的水平，缺乏拥有精深加工研发能力和市场开拓能力的大企业、大集团带动。三是高素质劳动力缺乏。农村劳动力老龄化、兼业化现象突出，农村人口受教育程度不高，劳动力素质普遍较低。

（二）生物资源加工业产业结构不合理

一是资源开发利用率低。生物资源加工制品同质化、低水平情况突出，对独特的民族药、农副产品开发利用不足，没有形成品牌和规模。产业聚集效应不显著，还处在向规模化、产业化发展的过程中。二是精细加工、深加工少。大众产品多，名牌产品少；作坊式小企业多，规模型企业少；贴牌、无牌、无标生产的多，标准化生产的少，“大路”货多，高附加值、高科技含量产品少；科技成果转化率低，以资本为纽带的企业重组、产品整合及制度创新缓慢，制约了“大企业”、“大品牌”的发展。三是产业链不完善。曲靖市得天独厚的资源优势没有转化为产品优势，核桃青皮、核桃壳、猪牛羊骨血皮、鱼废弃物、蚕沙蛹丝茧医用品、废弃木材家具制造等产业基本空白，生物制造业只有2家上市公司，单一深加工企业周边没有有关产业链集群，原材料购置、机械维修、剩余边角料利用等缺乏配套，导致生产成本偏高、生存艰难。

（三）物流社会化、专业化程度低

一是大型物流公司少。全市物流业企业共809家，其中，注册资本1亿元以上企业仅5家，A级物流企业仅5家。多数关联高原特色农业和生物资源加工业的物流企业存在“规模小、实力弱、现代化程度低、专业性不强、管理方式粗放”等问题，较具影响力、集团化的大型物流企业数量不多，能提供物流一体化服务的企业较少。二是物流园区建设滞后。关联高原特色农业和生物资源加工业的物流园区建设进展缓慢，多数园区建设尚处于初创阶段，物流集散和储运设施较少、装备标准化程度不足，物流设施使用效率不高，不同物流方式之间的有效衔接不够，不同交通方式之间、交通与仓储设施之间的配套性、兼容性较差，没有形成一单到底、多式联运、高效运转的物流体系，难以发挥整体效益，很大程度上制约着曲靖市高原特色农业和生物资源加工业的快速发展。三是缺少信息共享平台和物流专业人才。全市缺乏专业化的公共物流信息服务平台，难以做到资源整合、数据共享、信息互通，一定程度上影响了企业运作效率和行业整体竞争力的提高。同时，由于缺乏具有现代物流理念和专业知识的策划、管理人才以及熟练掌握物流信息技术的专门人才，制约了曲靖物流业的发展。

（四）融合度不高

曲靖市高原特色农业、生物资源加工业和商贸物流服务业三大产业整合程度低、层次浅、差异大。三产融合链条短、产品附加值不高、产业聚集度低。全市大部分地区三产融合还处于初级

阶段，特色农产品“种植 + 加工”、“生产 + 销售”模式相对成熟，但产业链多止于二次融合。部分三产融合的企业大多处于产业价值链中低端，辐射带动能力弱。农民合作社、龙头企业、专业农产品市场、品牌农业等常规主体带动力较强，而农村电子商务和农业休闲文化两大新兴产业规模小、数量少、促融能力较弱。

（五）保障支撑体系乏力

一是政策体系不完善，全市高原特色农业及生物资源加工业发展扶持、优惠政策跟进不及时。二是发展环境的引导作用发挥不够，土地、资金成为制约企业发展的瓶颈。三是服务平台网络不健全，高原特色农业和生物资源加工产业园区较少，缺乏现代化专业交易市场、信息服务中心和网络销售平台。四是人才队伍不稳定，缺乏专业的管理、科研、检验、营销等方面的人才。五是由于政策体系不完善，扶持力度不够，导致引进企业难、留住企业难。

## 第二章　发展环境

一、发展机遇

（一）政策机遇

习近平总书记在云南考察时要求：要着力推进现代农业建设，立足多样性资源这个独特基础，打好高原特色农业这张牌。云南省委、省政府把高原特色现代农业、生物医药和大健康产业和食品与消费品制造业列入着力推进的 8 大重点产业之中。各类政策的出台与实施，为曲靖市高原特色农业和生物资源加工产业跨越发展提供了良好的政策机遇。

（二）区位机遇

随着国家“一带一路”、长江经济带等重大决策的实施，曲靖的区位优势、资源优势将进一步凸显。曲靖市是向内连接滇中、黔中、环鄱阳湖、长株潭、长三角经济带的主要节点，向外建设面向南亚东南亚辐射中心的主要通道。作为连通“一带一路”的重要节点以及西部大开发、滇中城市经济圈和滇中产业新区的核心发展区域，国家“一带一路”倡议的深入实施，将为曲靖市高原特色农业和生物资源加工产业跨越发展提供新的战略性区位机遇。

（三）市场机遇

当前，我国面临日趋严峻的人口老龄化、食品安全问题、能源资源短缺、生态环境恶化等挑战。为保障人口健康、粮食安全和推进节能减排，亟需加快新型药物、作物新品种、绿色种植技术、生物燃料和生物发电、生物环保技术、生物基产品等开发培育和推广应用。高原特色农业和生物资源加工业社会效益加速显现。伴随着城镇化建设的加快，以及扩大内需、促进消费等国家政策的逐步落实，将为曲靖市高原特色农产品及生物资源加工制品带来巨大的市场需求。云南高原特色农产品逐步受到东盟消费者青睐，出口量且呈逐年上升趋势，连续 3 年占全省农产品出口的 50%。随着我国全面建成小康社会，人民生活水平和质量大幅的提高，居民消费总体上将从满足生活需要向重视生活质量转变，消费增长和消费升级为曲靖市高原特色农产品和生物资源加工制品提供了广阔的市场空间和发展机遇。

（四）经济新常态机遇

未来五年，中国经济将全面进入新常态，推动工业智能化、服务化、全球化，培育生产性服务业，通过互联网和信息技术优化和集成生产要素配置的新驱动将成为产业经济增长的重要抓手。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，新技术和新商业模式催生的新兴产业大量涌现，曲靖市高原特色农业和生物资源加工产业发展将更多地基于科技、知识、创新和人才，产业的工业化、自动化、信息化水平将明显提升，品种、品质、品牌将成为主导未来消费市场的重要因素。“互联网 +”、电子商务等新兴业态的发展为曲靖市高原特色农业和生物资源加工产业提供了创新发展机遇。

二、面临的挑战

（一）经济增长减缓、产业结构调整

受全球性和全国性经济下行趋势持续延伸的影响，曲靖市同时面临着保持经济平稳健康发展、

加快产业转型升级、破解资源环境约束三大压力，“稳增长”任务艰巨而紧迫。从产业支撑看，曲靖以传统重化工产业主导的工业经济结构脆弱性凸显，单一的产业结构带来了耗能高、链条短、发展方式粗放等问题。近年来，随着国家对高耗能产业的严格控制，能源结构发生了重大变化，给曲靖以资源型、重工化、初级产品加工为主的产业发展带来了新的挑战。长期以来形成的“重工靠资源、轻工靠烟草”的产业格局已难以支撑全市经济持续快速发展。经济增长减缓、产业结构调整将对高原特色农业和生物资源加工业发展带来一定程度的影响。

（二）消费需求变化

当前，高原特色农产品和生物资源加工制品向着健康化、精细化、高档化方向发展，品牌意识不断增强，品牌经济成为产业发展的重要内容。高科技含量和健康绿色的功能性产品具有越来越重要的地位。新技术革命的迅速发展，将有力推动产业加工技术发生关键性的突破。曲靖市虽然拥有一批地方优势的高原特色农业和生物资源加工企业，但整体与省外同行业相比，存在着竞争力不强、品牌效应不足、科技含量不高、产业规模小、创新能力弱、产业链条短等问题，导致市场占有率低、产业发展缓慢。如果不着力提高产业质量，走技术创新、产品创新之路，向高端化方向发展，创建品牌产品，产业发展将处于不利的竞争地位。

（三）生态环境约束

曲靖由于长期发展煤化工和冶金等重工业，对水、土壤等环境要素污染越来越严重。随着国家“十三五”生态环境保护规划发布，对产业发展的环境保护要求越来越严格，曲靖高原特色农业和生物资源加工产业中产业链条短、环境污染严重的产业将受到环境因素的制约。

## 第三章　指导思想、基本原则和发展目标

一、指导思想

以党的十八大、十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，主动融入国家“一带一路”发展倡议。结合国家“长江经济带”、“东产西移”及云南省面向南亚东南亚辐射中心定位的重大机遇，打造具有曲靖特色的高原特色农业和生物资源加工产业。坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，“特色农业规模化，规模农业工业化；生物产业高端化，生物技术领先化，生物产品精细化；消费产品网络化，营销模式多样化”的核心思路,以结构调整、转型升级、一二三产协同发展为主题，立足资源、区位、产业基础优势，以培育龙头企业为重点，以品牌建设为基础，以技术创新为动力，以转型升级为主线，以质量安全为保障，走特色化、差异化、区域化发展道路，促进生物资源加工产业“增品种、提品质、创品牌”，实现高原特色农业和生物资源加工产业更加稳定、更有效益、更可持续的发展。

二、基本原则

（一）坚持市场主导与政府推动相结合

既要遵循市场经济规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。又要充分发挥政府对战略性新兴产业的推动作用，在政策法规、体制机制等方面营造有利于产业发展的良好环境，形成政府主导、企业引领、行业自律、社会参与的高原特色农业和生物资源加工产业发展新格局。

（二）坚持产业优化与产业融合相结合

推进高原特色农产品和生物资源加工制品由初加工向深加工、低端化向高端化、低附加值向高附加值转变，实现重点领域全面发展，重点区域特色发展、错位发展，促进产业延伸。加强产业与商贸、仓储、物流等服务产业的耦合发展，与文化产业、旅游产业、传统农业等行业的融合发展，打造产业跨界融合新业态。

（三）坚持科技先导和创新驱动相结合

以原始创新和集成创新为重点，引进消化吸收再创新为辅助，形成以企业为主体、市场为导向、产品和技术为核心、产学研结合的创新体系。构建具有自主知识产权技术和产品的产业集群。促进技术成果的产业化，提高企业核心竞争力。

不断提升高原特色农业和生物资源加工产业的整体水平和综合竞争实力。

（四）坚持优化存量和扩大增量相结合

以产品种类由无到有、产业竞争力由弱变强、产业层次由低到高为目标，突出区域特色，规划好区域产业产品发展布局，充分发挥本地资源、经济、市场和技术等优势。在推动现有产业改造提升的基础上，主动对接国际及我国东部地区产业转移，引进国内外知名企业和科研机构，加强对先进技术的自主创新和引进消化吸收再创新。

（五）坚持绿色生态和智能发展相结合

牢固树立可持续发展理念，坚持在保护中开发，开发中保护，坚持产业开发、资源利用与环境保护、生态文明建设并重。强化对具有商品化开发潜力的野生动植物资源的监督管理，合理有序地提高产业发展的质量和效益，实现社会效益、经济效益、生态效益的有机统一。同时促进产业结构朝轻型化、绿色化、信息化方向转变，推动“互联网 +”与高原特色农业和生物资源加工产业深度融合。

三、总体目标

按照总体部署、分步实施的要求，围绕“两年打基础，三年新跨越”，通过五年的培育发展，使高原特色农业和生物资源加工产业结构调整和产业升级取得明显成效，自主创新和品牌建设能力得到明显提升，产值大幅提高。

到 2020 年，全市高原特色农业及生物资源加工业总产值达到 1113 亿元，增加值达 510 亿元。其中：高原特色农业产值达到 770 亿元，年均增长 7% 以上，增加值达 425 亿元，年均增长 6% 以上；生物资源加工业产值达到 343 亿元以上，年均增长 31% 以上，增加值达 85 亿元，年均增长 35% 以上。

四、具体目标

——做强高原特色农业。到 2020 年，高原粮仓：建设玉米生产基地 350 万亩，马铃薯种植基地 310 万亩，水稻生产基地 80 万亩，麦类及杂粮生产基地 310 万亩。实现产量 370 万吨、产值 113 亿元、增加值 66 亿元；生态林业：实现林业产值 35 亿元、增加值 21 亿元以上；山地牧业：建设年出栏肉猪 1800 万头、肉牛 130 万头、肉羊 350 万只、肉鸡 5000 万羽的肉类生产基地和 800 万羽蛋禽生产基地，20 万吨奶类生产基地，5000 吨蜂蜜生产基地，共实现畜产品产量 250 万吨、产值 423 亿元、增加值 221 亿元；高原渔业：发展水产养殖面积 40 万亩，实现水产品产量 20 万吨、产值 20 亿元、增加值 11 亿元以上；特色经作：深度开发油菜、蚕桑、魔芋、蔬菜、水果、中药材、生姜、花卉、食用菌等曲靖特色产业。共建成特色经作生产基地 720 万亩，产值 179 亿元、增加值 106 亿元以上。

——做精生物资源加工业。到 2020 年，农副产品深加工：打造猪、牛、鱼、油、姜、马铃薯、核桃、酒、魔芋、薏仁、果蔬 11 类过亿元的高原特色食品加工业，农副产品加工业增加值达 52 亿元以上；生物医药：提升医药企业的产品创新能力，优先发展具有治疗优势的特色中药，培育灯盏花、金银花、当归、玛卡、重楼、半夏等产业，打造 4 类产值超亿元的银杏、红豆杉、螺旋藻、动物血系列产业，生物医药增加值 13 亿元以上；生物制造：开发具有曲靖特色的生物保健、生物农药、生物基产品，促进生物制造产业规模化发展，培育打造万寿菊、魔芋、废烟叶杆、茧丝绸、改性塑料、虾青素、日化用精油 7 类过亿元的高附加值生物产品加工业，生物制造业增加值达 20 亿元以上。

——做实服务体系，创新销售模式。到 2020 年，健全科技服务体系：高原特色农业和生物资源加工业适用科技普及率达 90% 以上，科技贡献率提高到 65%以上；构建产业战略联盟：每个县（市、区）构建产业战略联盟、优势特色产业集聚区各 1 个，推动产业向集聚化、规模化、标准化、集群化发展，实现大联盟带大产业、大产业带大发展；完善产品流通体系：着力培育“线上”“线

下”两个市场，加强仓储物流、冷链物流体系建设，构建曲靖高原特色电子商务体系，培育建设区域专业市场 30 个，农产品冷链物流中心 2 个，改造乡镇农产品集贸市场和批发市场 50 个，建成县级农村电子商务公共服务中心 9 个，村级电子商务服务站（点）1000 个；支持企业利用展会促进销售和获取国际认证：支持企业获取美国 FDA、欧盟 HACCP 体系等国际认证，力争 30 户以上农产品加工企业获得国际认证。

五、产业布局

坚持市场导向，根据资源环境承载能力，调整优化高原特色农业和生物资源加工产业空间布局，加快产业集聚发展。按照全市一张图、一盘棋要求，加快珠江源大城市核心区建设，推进麒沾马（经开区）产业集聚区、陆良—师宗—罗平产业集聚区、宣威—富源—会泽产业集聚区建设，加快县域经济特色化发展，构建“一核三片多点”的区域发展新空间。

——麒麟区。稳步发展蓝莓、猕猴桃、葡萄、蚕桑、花卉等种植及加工业，大力发展灯盏花、重楼、半夏、雨生红球藻等生物制造业，依托核心区域优势，打造辐射全市的高原农特及生物加工类的技术、金融、商贸等生产性服务业体系。

——曲靖经济技术开发区。重点发展生物医药产业。依托区位优势，聚集一批科技转化孵化器，促进科技成果向现实生产力转化。引进一批精深加工高附加值企业，以贸促工、产城融合。

——沾益区。重点发展以银杏、红豆杉、当归、金银花等药材种植基地及深加工为主的生物医药产业，以万寿菊、玫瑰、蚕桑等精深加工为主的生物制造业，打造生物医药电子商务城。

——马龙县。大力推进有机农业基地建设，创建有机农业和生态观光示范县。依托紧邻空港新区的区位优势和高原特色生态农业资源优势，发展旅游食品加工基地。大力发展以肉类加工、饲料加工为主的农特产品加工业和生物制造业。依托肉类加工龙头企业，建设高端猪牛养殖基地，形成高端肉猪、肉牛及副产品全产业链聚集区，打造滇中快递物流园和生物产业物流专区。

——陆良县。发展果蔬类农特产品种植加工业，建设杂交玉米种子标准化基地。构建以冷链物流为主的蔬菜物流体系和农产品信息交易中心。建设蚕桑资源加工循环经济园区，打造中国西南茧丝绸产业中心。进一步加强猪、牛、羊皮商贸服务能力，壮大皮革城，打造陆良皮革品牌。

——师宗县。继续扩大油菜、生姜种植规模。发展以薏仁、烟草废弃物等深加工为主的生物产业。以林产品精深加工为突破，发展木本油料林、速生丰产林、木材加工、森林旅游休闲、食用菌种植、野生动物驯养繁殖等产业。重点打造生物有机肥循环经济产业链示范园和观光农业休闲示范园。

——罗平县。重点发展以油菜、小黄姜、蜂蜜为主的农特产品种养殖及加工业，打造“三黄”品牌。稳步发展生态养鱼，积极构建高原渔业技术体系，推进规范化养殖，提升深加工水平，打造“一条鱼”全产业链。结合旅游业，加快推进国家级生物产业加工示范园和农业产业化示范园建设，积极创建农副产品物流交易基地。

——宣威市。积极推进玉米、马铃薯、核桃基地建设及良种培育工程，稳步发展马铃薯和玉米精深加工、饲料加工、酒类制造为主的农特产品加工业。重点发展以生猪屠宰、火腿加工为主的肉制品加工业，引进生猪副产品精深加工企业，完善产业链，进一步提升宣威火腿品牌优势。

——富源县。稳步发展以核桃加工为主的农特产品加工业。扩大“大河乌猪”养殖规模，大力实施“大河乌猪”品牌提升工程。加快推进魔芋专业仓储物流基地建设，发展以魔芋为主的生物制造业，形成初加工、深加工、精加工相互配套的“产加销”一体的魔芋产业体系，创建优质魔芋生产基地。

——会泽县。稳步发展花卉、中药材种植业，推进山地牧业、粮食、水果产业规模化发展。重点发展土著鱼苗培育、养殖及深加工产业。引进核桃油、乳、粉加工企业，积极推进核桃青皮、核桃壳精深加工，完善核桃加工全产业链。




**图 3　曲靖市高原特色农业和生物产业布局图**

## 第四章　发展重点和方向

农业是工业的基础，作为农业大市，曲靖必须加快转变农业发展方式，优化农业结构，提升农业综合生产能力，推进现代农业建设，实现区域化布局、专业化生产，促进种养加工一体发展。结合云南打造高原特色农业“世界名片”的契机，立足曲靖资源优势，打高原牌，走特色路，重点发展高原粮仓、生态林业、山地牧业、高原渔业、特色经作、创汇农业“六大产业板块”，着力打造丰富多样、生态环保、安全高效、四季飘香“四张特色名片”，高标准、严要求打造云南高原特色农业发展示范样板，增强农业发展活力，推进农业转型升级，逐步形成农业接二产联三产协同发展的新格局。

为适应现代生产和消费模式的新要求，集成生物技术和现代服务业的理念，大力扶持生物资源加工业与高原特色农业、林下开发、观光旅游、庄园经济、商贸流通、电子商务等资源进行深度融合，加快构建三大产业融合体系，培育产业发展新优势。以农业为基础，充分挖掘农业与农村资源的价值。充分依托先进技术延伸产业链，综合发展生物资源加工业，把曲靖打造成云南省乃至西南地区生物资源加工制品专业市场和主要集散地。充分依托旅游、互联网等实现产品直销，形成集种养殖、加工、销售、服务一体化的一二三产融合链条，通过产业间相互渗透、交叉重组、前后联动、要素聚集、机制完善和跨界配置，实现产业互动对接，资源优势整合互补。巩固提升传统优势产业，加快培育和发展新兴产业，促进经济结构战略性调整，推进产业结构优化升级。发挥资源优势,依托产业基础,挖掘发展潜力，围绕龙头企业、各工业园区，重点实施一批重大产业项目，提升产业核心竞争力。

一、夯实一二产业，不断加快产业转型升级

坚持“特色农业规模化，规模农业工业化”的思路，坚持市场导向，根据资源环境承载能力，调整优化优势产业生产力空间布局，推动产品空间集聚和产业升级整合，优化生产力布局，加快产业集聚发展。坚持“特色产业集群化，生物产业高端化，生物产品精细化”的核心思路，以结构调整、转型升级、一二三产协同发展为主题，立足资源、区位、产业基础优势，以龙头企业为核心，用高新技术改造提升传统产业，努力提高自主创新能力，培育发展新兴行业，拓展完善产业链。

（一）高原粮仓

遵循稳面积、优结构、推科技、攻单产、增总产、提品质、强效益的原则，实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实玉米“镰刀弯”政策，推进马铃薯产业开发，推动粮食区域化、规模化、标准化生产。以宣威、会泽、富源、沾益为重点，建设以饲料及粗料加工玉米、青贮饲料专用玉米、鲜食玉米为主的生产基地350万亩，建设以鲜食加工、淀粉加工和休闲食品加工为主的马铃薯生产基地310万亩。以陆良、麒麟、师宗、罗平、宣威、会泽为重点建设优质水稻生产基地80万亩、麦类及杂粮生产基地310万亩，到2020年实现粮食产量370万吨、产值113亿元、增加值66亿元。

1. 玉米

——优化玉米种植结构。认真落实农业部玉米“镰刀弯”政策，加快构建粮经饲统筹、农牧结合、种养加一体、产业融合的现代玉米产业体系，推动玉米产业提档升级。调减籽粒玉米种植面积，扩大青贮饲料玉米和鲜食玉米种植面积。遵循农牧结合、循环发展的原则，依托养殖大户发展青贮饲料玉米取得的经验成绩，开展鲜食玉米、青贮饲料玉米新品种、新技术研发试验示范推广。结合牛源体系建设和依托规模养殖户，以养定种，因地制宜发展青贮饲料玉米、鲜食玉米，科学推进种养结合和“粮改饲”政策，促进粮食、经济作物、饲草料三元种植结构协调发展，提高比较效益。到2020年，籽粒玉米种植面积250万亩、青贮饲料玉米种植面积85万亩、鲜食玉米种植面积15万亩。

——大力推进现代玉米种业体系建设。结合曲靖市玉米生产的有利条件和增产潜力，进一步强化玉米种质资源创新和新品种选育工作，提高玉米新品种自主研发创新能力。加快青贮和鲜食玉米专用品种选育，筛选产量高、抗性强、木质素含量低、茎秆柔软、生物产量高和甜、脆、糯食用指标优异的青贮和鲜食玉米专用品种。针对曲靖市旱地比重大，土壤贫瘠而广的特点，加强农田水源、灌溉渠系以及陡坡地梯田化改造等基础设施建设，推广普及旱作节水农业技术等旱作栽培技术及等高线种植、免耕、地膜覆盖等坡耕种技术措施，实现玉米生产的规模化、标准化、现代化，全面提升玉米产出能力和水平。进一步加强种子生产加工和流通市场建设和管理，以陆良制种基地建设为核心，通过土地流转、全程机械化制种，先进的烘干和加工包装设备，

引进和培育一批研发能力强、发展潜力大、产业带动能力强的种子生产、加工企业来壮大种子供应市场。

——加快玉米加工业多元化发展进程。积极发挥曲靖玉米大市的资源优势，抓住玉米变性淀粉的发展契机，引进或鼓励本土企业配置复合变性淀粉所需工艺环节，在一条生产线上生产不同种类的产品，如：氧化淀粉、交联淀粉、环糊精、白糊精、双醛淀粉等产品。结合曲靖市山地牧业的发展，进一步加大政策扶持力度，引进专业人才和现代化工艺设备，大力开发青贮饲料玉米生产有机饲料新工艺，逐步提升有机饲料加工能力，为山地牧业的发展提供饲料保障。继续提升现有白酒、苞谷饵块、苞谷米线等深加工能力，引进开发特制玉米粉、胚粉、膨化食品、玉米片、玉米油、玉米面条、玉米汁等新产品。全面提升玉米的综合利用能力，完善玉米加工产业链，提高玉米产业精深加工能力。

2. 马铃薯

——分步实施优化品种工程。曲靖市是云南省种植马铃薯自然条件最优越的地区，也是全省马铃薯主产区。曲靖马铃薯淀粉含量与中国西北地区马铃薯相当，蛋白质含量为全国各产区最高。但由于优良品种不多、种植粗放、单产水平低，加之种植分散、集中收购和集中深加工能力不足，严重制约了曲靖马铃薯产业发展。全市马铃薯平均亩产量1600公斤左右，比东北等高产地区低1000公斤左右。全市有33个马铃薯品种，但适合加工薯条的只有五六个品种。通过政策引导，遵循市场规律，以周年供应和主粮化为方向，调整时空布局，努力推广秋季、冬季和小春等商品马铃薯种植，提高马铃薯主粮化比重，实现专项品种专项收购，扩大适合生产变性淀粉和薯条加工的品种规模，保障马铃薯加工原料供应。到2020年，冬早马铃薯种植面积60万亩、大春马铃薯种植面积215万亩、晚秋马铃薯种植面积45万亩。

——提升马铃薯精深加工能力。一方面鼓励本土企业引进现代化的工艺技术和人才，扩大马铃薯片（丝）低温油炸和膨化食品加工，积极发展马铃薯丸子、马铃薯泥等旅游休闲食品和快餐食品，提升产品品质，进一步拓展“宣威土豆”、“会泽脱毒马铃薯”、“沾益珠江源土豆”、“马龙大洋芋”等品牌的影响力。另一方面，结合我国马铃薯变性淀粉生产量小、价格偏高的特点，引导曲靖市以马铃薯为原料的变性淀粉加工企业向精细化、专一化、特定化方向发展，提升曲靖市马铃薯产业整体精深加工能力。

3. 其他粮食作物

——水稻。加快推进传统粮食及副食品工业产业化，重点提高精深加工和综合利用水平，开发生产高附加值产品。在稳定水稻种植面积80万亩的基础上，引进先进的粮食加工生产线，推进稻米的提档升级，提高产品附加值。利用稻壳、米糠及碎米等副产品，发展米糠油、高纯度米糠蛋白、精制糠蜡等高附加值产品。

——麦类。积极推进大麦、小麦、燕麦类生产企业引进先进加工生产线，提高精深加工水平，拓展麦类特色产品的加工增值空间。开发麦类糕点、月饼等高附加值产品。

——杂粮。以紧俏外销和特色化为方向，推进高效特色杂粮和豆作物生产，强化荞麦、小杂豆等小杂粮产品开发，积极调整作物结构和品种结构。树立“小杂粮大作为”的发展理念，重视小杂粮生产，以市场为导向，把发展优质高效杂粮作为主要粮食生产的重要补充。同时做好杂粮新产品研发，积极推进荞麦糕点、红薯淀粉、紫薯花青素等产品的研发生产，提高加工能力和产品档次，开发特色产品、名牌产品，满足不同层次的消费主体需求。着力研究地方品种潜在药用保健价值和地方小吃加工技术的工业化，加快杂粮产业化增值。

（二）生态林业

坚持以森林资源培育为基础，以林产品精深加工为突破，发展木本油料林、速生丰产林、木材加工、林下经济、森林旅游休闲、食用菌种植、野生动物驯养繁殖等林业产业。到2020年，开

展营造林 270 万亩，发展以核桃为主的木本油料基地 450 万亩，发展林下经济利用面积达 300 万亩，森林蓄积量 6000 万立方米、产值 35 亿元、增加值 21 亿元以上。

1. 木本油料林

因地制宜积极优化木本油料产业发展布局，强化科学技术推广研发，进一步扶持木本油料良种选育和丰产栽培技术研究，持续推进核桃产业提质增效，积极推动以核桃为主的木本油料产业发展。积极开展核桃、油茶等木本油料树种资源普查工作，科学确定适宜本地区发展的品种和规模，建立健全种质资源收集保存和良种生产供应体系，对现有低效木本油料林进行抚育、更新、改造，不断优化木本油料产业发展布局。通过建立高产示范园，扶持科技示范户，编写发放使用技术手册，组织专家蹲点指导服务、开展培训班等手段，大力推广木本油料林的丰产栽培技术，提升生产技术水平。鼓励企业发挥科技创新主体作用，支持企业与科研机构合作，形成科技创新、技术服务、产业开发有机联系的产学研紧密合作体系。

——核桃。目前曲靖已建成核桃基地 400 万亩，其中挂果率达 100 万亩，以核桃产业为主的木本油料林基地初具雏形。着力提高核桃干果、核桃蛋白饮料、核桃营养粉、核桃油的精深加工能力，加快以核桃壳、核桃青皮、核桃树为原料，加工生产胡桃酮、活性炭、烟熏香味料及核桃家具等系列产品的研究开发，打造核桃加工全产业链。借鉴先进企业的管理理念和销售模式，积极探索产业亮点，将曲靖核桃的文化底蕴融于整个产业当中，进一步完善传统经营模式，同时构建网络销售平台，做强做精核桃产业。

——油茶。油茶作为一种经济效益和生态效益俱佳的优良乡土树种，主要种植在曲靖的陆良、罗平、师宗等县。充分利用宜林荒山荒地和新一轮退耕还林地开发种植油茶林，与土地整治相结合，充分利用低质低效林地用于种植油茶，拓展油茶产业发展空间。坚持油茶新造和改造两手抓，大力实施良种良法新造油茶林，坚持更新改造和抚育改造相结合改造老油茶林，全面推广丰产技术措施，大力提高油茶产量，实现高产高效。进一步改造提升传统油茶生产工艺，鼓励企业积极引进茶油先进制造工艺，发展油茶精深加工，开发高附加值产品。

2. 速生丰产林

曲靖市森林资源丰富，自然条件优越，是云南省林木速生丰产区和重点林区。坚持“适地适树、特色高效”的原则，以罗平、师宗为重点，充分发挥自然优势，合理布局，规模发展以杉木、川滇桤木为主的速生丰产林。大力推进多树种、多品系造林，加大力度进行树种遗传改良和优良无性系及良种繁育技术研究，选育生长快、材质好、抗逆性强的树种。坚持培育中短周期工业原料用材林为主、长周期珍贵树种大径级用材林为辅，长短结合的发展思路，强化速生丰产林管理。加大林业基础设施投入，高度重视科学管理，提高基地建设质量和效益。通过速生丰产林基地的发展带动木材采运、木材经营、家具制造等加工企业的发展。

3. 林下经济

坚持把发展林下经济作为深化林权制度改革的重要内容，围绕发展现代林业的要求，做活森林资源综合开发。培育一批规模大、效益好、带动力强且各具地域特色的林下经济示范基地。重点扶持一批林下经济庄园、林农专业合作社和家庭林场，基本形成“龙头企业 + 合作社 + 基地 + 农户”的林下经济生产经营格局。积极发展林下种植、林下养殖、林下产品采集与加工和森林景观四大产业，将林下经济与林业发展、生态旅游、现代养殖业有机结合，走多元化产业发展之路。

（三）山地牧业

坚持稳定生猪生产、加快牛羊及禽奶蛋生产，促进草畜配套、林草结合、种养循环，推进山地牧业规模化、标准化、生态化发展。发挥资源和区位优势，以发展优质高产、生态安全产品为核心，提高猪、牛、羊屠宰装备制造和加工工艺技术水平，壮大龙头企业，培育一批在国内市场上

具有明显竞争优势的高原特色品牌。坚持继承和创新并重，加快对动物血清、动物内脏等药用机理的研究，培育新兴市场，完善产业链。到2020年，实现肉类产量220万吨、蛋产量10万吨、奶类产量20万吨、畜牧业产值423亿元、增加值221亿元以上。

1. 猪

依托大河乌猪、滇陆猪和即将育成的宣和猪及宣威火腿品牌，转变发展方式，加大规模化养殖、标准化生产、产业化经营发展力度，提升肉猪产业整体素质，增强市场竞争力。

——积极推进规模化养殖场建设。依托龙头企业，以曲靖市8个生猪调出大县为重点，建设1800万头肉猪生产基地，同时匹配采精公猪规模30头以上的种公猪供精站15个、标准化猪人工授精站100个。积极发挥综合循环科技园等模式引领作用，带动广大分散型农户向家庭农场、养殖大户和农民合作社方向发展。

——继续提升生猪屠宰及深加工能力。支持区域性骨干肉类加工企业整合全产业链资源，打造饲料生产—养殖—屠宰—肉制品加工—副产品综合利用及销售等全过程产业链。通过品牌整合、并购、重组等方式组建一批规模大、市场开拓和产品开发能力强的现代化肉类综合企业集团，提高肉类加工产业经营水平和市场竞争力。

——进一步加强品牌建设。与科研单位合作，成立宣威火腿产业研究院，加大科技研发力度，提升宣威火腿品牌形象，提高产品市场竞争力。在保持宣威火腿传统风味的基础上，深度开发猪种培育、饲料研发、生猪养殖、原腿生产、精深加工、质量控制，提高公众对宣威火腿品牌的认知度，打造宣威火腿美食文化名城。到2020年，实现宣威火腿产量6万吨以上、精加工3万吨以上、产值40亿元以上。

——积极培育短板产业。猪血，依托资源优势，采用招商引资的方式引进1–2家猪血加工企业入驻宣威工业园区，生产凝血酶、超氧化物歧化酶、免疫球蛋白等相关猪血制品以完善产业链。猪皮，依托陆良皮革城和80万张猪、牛、羊皮和皮毛粗加工综合交易市场项目，在陆良工业园区内引进皮革加工企业，匹配茧丝绸产业和林木加工业生产箱包、鞋、家具等，提高产品附加值。

2. 牛

以牛源基地建设为重点，加大规模化养殖、标准化生产力度，力争到2020年基本实现牛源自给，肉牛发展基础明显增强，把曲靖市建成云南省最大的牛源繁殖基地。

——大力实施牛源体系示范工程。以马龙、会泽、宣威、罗平、富源、沾益为重点，建设130万头肉牛生产基地。以云岭牛等云南优良肉牛品种资源为依托，建设饲养能繁母牛100头、50头、20头以上的标准化规模养殖场1000个、2000个、5000个。发展能繁母牛30万头以上，示范带动全市年出栏肉牛100万头以上。

——持续提升肉牛屠宰及深加工能力。鼓励肉牛加工企业继续扩大屠宰规模，加快牛干巴、牛肉干、牛肉松、牛肉糖果、手撕牛肉等熟食休闲系列产品项目的建设，积极打造“云岭牛(BMY)”品牌。

——创新发展肉牛副产品制造业。牛皮，发挥主产区原料优势，大力引进牛皮制品生产企业，提升曲靖市牛皮皮革生产制造水平。积极开发牛皮钱包、鞋、箱包、手套、皮带等系列产品，依托皮革城，增强产业集群竞争力。同时参照“红谷”模式，将民族特色的手工制品融合到牛皮制品当中，加快自主品牌培育步伐。牛骨，积极推动龙头企业开展牛骨生产骨糊、骨油、骨胶及明胶等项目，鼓励企业加大研发投入，开发胶原蛋白、牛骨高汤、高档牛骨粉等精深加工产品。打造牛骨民族手工业品牌，积极推动牛骨梳、牛骨簪、手链、雕塑等工艺品向产业化方向发展。

3. 羊

依托罗平黄山羊、师宗“峻王”黑山羊、会泽火红山羊等优良品种资源，改变传统养殖方式，全面推广舍饲、半舍饲养殖技术，加大规模化养殖发展力度，把曲靖建成云南省最大的肉羊生产基地。

——继续扩大养殖规模。以会泽、富源、沾益、宣威为主要地区，建成以山区、半山区为重点，以黑山羊、黄山羊为品牌的全省最大的肉羊产业带。按照饲养规模化、生产标准化、管理规范化的基本要求，大力开展规模饲养，实现牧业增效，从业者增收。到 2020 年，建成年出栏肉羊 350 万只肉羊生产基地，同时建成以陆良为核心区的全省最大奶山羊产业带。

——逐步提升肉羊加工能力。以现代化的加工技术与装备为支撑，鼓励本土企业引进肉羊屠宰加工先进生产线，掌控保水、保鲜、去膻等关键因素，提升产品质量，降低生产成本。

——鼓励发展羊毛制造业。依托陆良皮革和皮毛交易市场，前期引进 1 家羊毛加工制造企业入驻曲靖，发挥带动引领作用，逐步将曲靖羊毛制造业发展成羊绒分梳、纺纱直至织衫的全产业链，进一步生产衣料、地毯、床毯、帷幕等深加工产品，壮大产业集群。

4. 禽（蛋）

立足巩固提升现有规模养殖场（户），稳定养殖规模，提升产品质量。对新建规模养殖场，依托马龙深沟鸡等地方优良品种资源，转变养殖方式，加大生态养殖力度，提高规模化养殖比重，力争新增出栏全部来自本地品种，把曲靖打造成云南省最大优质禽（蛋）生产基地。

5. 奶类

加大牛奶产业发展力度。重点加大对龙头企业奶牛养殖基地扶持发展力度，把养殖基地做大做强，进一步巩固提升乳饼产业。依托陆良现有奶山羊养殖基础，加大扶持力度，把陆良县建成饲养奶山羊 10 万只以上的全省最大的乳饼生产加工基地。引进 1 家乳制品企业入驻曲靖，积极开发羊奶乳制品，打造云南羊奶品牌。

6. 蜂蜜产业

依托曲靖丰富的野生蜜源植物资源和罗平、师宗 80 万亩连片冬季油菜资源优势和气候优势，以罗平、师宗和会泽为重点，扩大养殖规模，提升加工水平，增加产品种类，提高产品质量，树立特色品牌，把罗平、师宗和会泽建成云南省最大的蜜蜂饲养和蜂蜜生产基地。

（四）高原渔业

坚持市场导向和“生态优先、养捕结合、以养为主、种养协调”的方针，优化渔业产业结构，提高渔业标准化、集约化、规模化、产业化程度，加快形成养殖、捕捞、加工、物流、商贸、旅游业相互融合的一体化发展格局。推广罗非鱼、鲟鱼、鳟鱼、大宗淡水鱼类等良种，做好金线鲃、裂腹鱼等土著鱼类的保护性研究与开发利用。充分利用电站库区资源，推进库区生态健康养殖，发展标准化网箱养殖，建立水产品质量追溯体系，稳步提升池塘精养水平。到 2020 年，力争全市水产养殖面积 40 万亩、产量 20 万吨、水产品产值 20 亿元、增加值 11 亿元。把曲靖市打造成云南土著鱼开发的前沿和有影响的水产品生产加工基地，建成重要的渔业养殖和出口腹地。

——优化渔业产业集群布局。强化野生水生动植物保护区建设，以池塘标准化养殖为基础，以库区养殖为突破，以稻田综合种养为补充，建成西南重要的淡水渔业养殖和出口基地。建成以罗平万峰湖、师宗凤凰谷为重点的 6 万亩热水性罗非鱼库区养殖带，以会泽、师宗、麒麟、富源、沾益、宣威为重点的 1500 亩鲟鱼、鳟鱼流水养殖带，以“吨鱼塘”为示范点的 8 万亩池塘精养产业带和 15 万亩稻鱼工程建设区。

——稳步提升渔业养殖能力。坚持开发创新与保护环境相结合，依托金沙江流域高价值高品质水产品优势产业带、南部热区电站库区罗非鱼出口优势产业带和滇中大宗淡水产品优势产业带，探索推广稻田综合种养模式，打造以鲟鱼、虹鳟鱼和罗非鱼为主的“一冷一热一土”高原特色水产品牌，稳定池塘养殖面积，积极进行老旧池塘标准化改造，提高池塘产量。

——推进鱼产品多样化进程。围绕高原特色土著鱼驯繁、罗非鱼、鲟鱼深加工及河蟹养殖三个重点，引进和培育龙头企业、养殖大户、营销大户等强势经营主体，推进渔业生产、加工、流通、

休闲等各个环节的规模化、组织化和市场化水平。提升罗非鱼和鱼子酱的加工出口能力，着力推进罗平万峰湖 3 万吨罗非鱼和会泽县 200 吨鲟鱼鱼籽酱养殖加工出口基地建设，重点扶持罗平年产 630 吨胶原蛋白肽加工厂建设项目。发挥龙头企业的带动作用，在突出特色、打造品牌等方面狠下功夫，积极发展外向型渔业，切实做好“一条鱼”的事业。加快实施鱼粉、鱼油、鱼糜、鱼丸、鱼香肠、鱼卷及鲟鱼鱼子酱加工项目，打造“龙头企业 + 研究推广机构 + 养殖场（户）”的产销格局，实现解决龙头企业原料供应、保障养殖水产品质量、促进养殖户增收的多赢局面。将渔业养殖、垂钓、渔业观光旅游及渔业科普等休闲项目结合起来，带动休闲观光渔业发展和渔业三产融合。

（五）特色经作

坚持以市场为主导的原则，发挥区域特色优势和资源承接优势，培育和引进农产品加工营销大型企业集团，深度开发油菜、蚕桑、魔芋、蔬菜、水果、中药材、生姜、花卉、食用菌等，着力培育特色经作产业集群，实现扩量提质增效。到 2020 年，发展油菜、蚕桑、蓝莓、花卉等特色经作 720 万亩、产值 179 亿元、增加值 106 亿元以上。

1. 油菜

——油菜种植重点突出“四化”。一是区域化，以罗平、师宗、富源为重点建设优质油菜基地 135 万亩，以油菜花为载体大力发展旅游业，丰富油菜产业的内涵；二是良种化，推广花油、云油杂等双低油菜良种，实现单产、总产、产值及品质的大幅度提升；三是标准化，严格按照油菜生产技术规程种植油菜，同时解决好施用化肥的残留问题；四是机械化，着力提升油菜种植、收割的机械化水平，提高生产效率。

——油菜籽加工向精细化方向发展。加速推进油脂产业向精细化的方向发展，积极引导油脂加工企业生产低芥酸菜籽油、低硫甙饼粕及其他精深加工产品，着力解决油菜从土壤→品种→种植→加工→产品以及流通环节的安全性问题。以品质较好的高原油菜籽为依托，建立农业合作社组织，开发标准化的特色油脂、蜂蜜产品，打造云南高原油菜优质、安全、生态品牌，辐射带动全省油菜产业协调发展。

——品牌带动产业集群发展。继续挖掘“油园、花园、蜜园、菜园”四园潜力，打造双低优质菜油和高油酸品牌，同时结合罗平生态环境优势，继续打造旅游品牌，围绕罗平油菜籽，建设全国最大的县级油菜籽及木本油料加工基地，带动油菜产业走集群发展之路。

2. 桑蚕

——大力实施蚕桑产业转型升级提质增效工程。以陆良、沾益、麒麟为重点建设优质蚕桑基地 45 万亩，实现蚕茧产量 2 万吨、产值 8 亿元。开展“标准化生产示范”，打造一批优势突出、特色鲜明的高效蚕桑产业示范区，到 2020 年，创建现代农业示范园区 8 万亩、建成 1 万亩国家级示范园区 1 个、1 万亩省级示范园区 1 个、5000 亩市级示范园区 6 个、3000 亩县级示范园区 10 个。加快新品种、新技术、新模式、新机制的示范推广应用，加大低产桑园改造，全面提升标准化种养水平，提高单产和质量。发展休闲观光蚕桑农业，促进三产业互动融合，实现产业增效、农民增收、农村经济发展。

——打造“一个中心”。继续打造陆良茧丝绸加工和交易中心，按照“扶优、扶强、扶特”的原则，以龙头企业为重点，加快推进 4000 吨生丝、1200 万米绸缎、10 万件家纺及床上用品、150 万套服装、1.6 万吨蚕沙提取叶绿素、蚕蛾保健品加工等为一体的茧丝绸产业链建设。同时，积极引进茧丝绸深加工企业入驻陆良，加快推进丝绸印染、捻线、服装及蚕桑副产物深加工等产业的发展，推进茧丝绸产业向精、深加工型高附加值产业升级。积极培育蚕沙、蚕蛹、蚕丝、蚕茧、僵蚕深加工项目，引进桑椹饮料加工、桑枝造纸、桑枝制造家具企业入驻青山工业园区，提高行业集中度和竞争力，建成茧丝绸加工和交易中心。

——建设“三个园区”。即茧丝绸加工产业园、

蚕桑资源加工循环经济示范园、民族丝绸文化产业创意园。茧丝绸加工产业园立足优质桑茧资源、传统加工基础，避免简单复制传统的茧→丝→绸→服装产业链的外延扩展路径，植入新原料、新技术、新创意等新元素，打造蚕桑丝绸产业的升级版；以现代蚕桑业的新理念，创造综合利用桑、蚕、茧、丝及副产物等资源的高附加值新产业链。立足云南，面向西南，展望国内外，突出曲靖生产高品质蚕丝的先天优势，构筑蚕桑丝绸产业的后天优势，建立云南蚕桑丝绸加工的集聚区，发挥蚕桑丝绸集中与扩散功能，突出蚕丝被生产的传统优势，抓住丝绸家纺增长点，建立云南丝绸家纺基地。蚕桑资源加工循环经济示范园以蚕桑丝绸产业为支撑，大幅度提高资源利用效率，建成较完善的资源回收利用体系。基本建成蚕桑丝绸产业经济与环境协调发展、人与自然和谐共生的生态型、循环型、低碳型产业。力争资源回收利用、清洁生产、资源节约利用、环境保护等方面取得新突破。民族丝绸文化产业创意园区以云南民族丝绸文化为载体，突出体现“南方丝绸之路”及曲靖“爨”文化特色，以文化创意为理念，积聚设计制作、科研创新、展示交易、旅游休闲、情景购物、青少年素质教育、互动体验等功能为一体的高档丝绸与刺绣制品及其延伸产品的时尚创意园区。具体包括丝绸文化博览中心，染、织、绣精品展示交易中心，工艺品、礼品、旅游用品展示交易中心，服装、服饰展示交易中心，面料、家纺用品展示交易中心，知识产权、科研成果交易中心，丝绸人才培训交流中心。

3. 魔芋

——加强科技支撑，推进良种繁育基地建设。依托云南省魔芋产业创新战略联盟，积极开展魔芋组培研究，提升魔芋良种繁殖能力，推进良种繁育基地建设，建立全国优质良种繁育基地，以富源为重点建设优质魔芋基地 30 万亩。强化魔芋质量安全，争取一半以上通过省级无公害农产品产地认证和农业部产品认证。到 2020 年，实现鲜芋产量 52 万吨。

——延伸产业链，补短板。在稳步发展商品芋、干片、精粉、微粉的基础上，积极开发新产品、建立新优势。支持龙头企业开发魔芋胶囊、魔芋洗漱用品、魔芋葡聚甘露糖等产品，推进魔芋膳食纤维食品、工业辅料等精深加工产品开发，建立从田园到餐桌的安全生产可追溯体系，强化商标、专利、标准、品种权等无形资产建设，进一步提升“富源魔芋”品牌效应。

——逐步建立魔芋专业化冷链物流园。根据种芋对包装、运输的特殊性的要求，结合曲靖市物流“十三五”规划，在物流园内逐步建立魔芋专业化冷链物流专区，延长产品生命期，保证运输安全。进一步完善魔芋专业化交易市场，打造中国魔芋产业第一大市。

4. 蔬菜

蔬菜向绿色生态、精细化发展，以培育外向型蔬菜为突破口，着力发展夏秋补淡蔬菜、冬早蔬菜。以陆良、麒麟、马龙、宣威、沾益、会泽、富源为重点，建设优质蔬菜种植基地 350 万亩（含生姜），实现蔬菜产量 390 万吨、产值 66 亿元。按国际质量标准和要求规范蔬菜加工产业，在原料、加工、流通各环节建立质量控制体系，改造提升蔬菜加工水平。发展洋葱、大蒜、辣椒等脱水产品，甜玉米、马铃薯、菠菜、毛豆、青刀豆等速冻蔬菜，韭菜花、水腌菜等蔬菜发酵制品和特色调味品。鼓励企业实施技术创新，研发蔬菜粉、蔬菜软胶囊等深加工产品，进行蔬菜功能物质提取利用。以高原无公害特色蔬菜为依托，引进上规模的加工项目，面向国内外市场，发展蔬菜外向型加工，提高曲靖特色蔬菜的附加值。

5. 水果

重点发展新、特、优品种。坚持发展地方优势果种与引进名特优新品种相结合，巩固提升地方水果。着力加快培育推进蓝莓、猕猴桃等高端水果全产业链建设。建成以麒麟、马龙、陆良、师宗、罗平为重点的蓝莓种植基地 5 万亩、产量 4 万吨、产值 12 亿元；以麒麟、会泽、宣威、沾益、富源为重点的猕猴桃种植基地 10 万亩、产量 10

万吨、产值 13 亿元。到 2020 年，力争全市建成水果种植基地 55 万亩，实现水果产量 45 万吨、产值 33 亿元。

——蓝莓。打造中国蓝莓之都。充分发挥曲靖具有生产早熟蓝莓，能弥补市场季节空白的优势，发挥龙头企业带动作用，积极开展蓝莓果汁、果酱、果酒、果醋、熊果甙、花色素苷项目，把曲靖蓝莓全产业链项目作为云南实现高原特色现代农业目标的一个新途径。打造集国际一流标准的蓝莓研发中心、品种选育和繁育基地、高标准规模化蓝莓种植示范基地、仓储分选加工物流基地和销售平台“五位一体”的高端蓝莓全产业链模式。加快年繁育能力 200 万株、200 亩高水平品种选育及苗木繁育基地建设，优选和驯化适宜在我国南方地区种植的优质品种，为种植示范基地、种植连锁基地、合作社及周边农户输送优质蓝莓种苗。加快推进 5 万亩蓝莓种植、采摘示范基地建设，配套蓝莓分选加工冷链储运中心，为企业和周边种植户提供高标准的仓储物流服务；建立营销中心和风险预警系统。充分利用曲靖的区位和交通优势，建设销售中心和精品水果专卖旗舰店，辐射华南、西南及东南亚地区。设立蓝莓产业风险投资基金，直接服务蓝莓项目和参与的种植大户、合作组织、龙头企业等，实现共同经营、共享收益、共担风险，加速蓝莓产业发展。

——猕猴桃。与省内外高等院校和科研机构合作，成立曲靖野生猕猴桃驯化开发中心。培育猕猴桃优良品种，建设 10 万亩猕猴桃种苗繁育基地和高产栽培示范基地。开展猕猴桃贮藏保鲜、产品加工研究，打造曲靖山地猕猴桃产品品牌，建成以会泽为重点的云南省最大的猕猴桃生产基地。

6. 中药材

以师宗、沾益、宣威、罗平为主要发展区域，中药标准体系建设和推广应用为核心，加速中药材基地规范化建设，推动中药材优良品种的选育和无公害规范种植，逐步建立中药材质量保证体系，促进中药资源的保护和可持续利用。积极加快薏仁、红豆杉、银杏、灯盏花、当归、玛卡、重楼、半夏等种植基地建设，把曲靖建设成为集现代中药材种植、生物医药生产加工、高效配送为一体的“滇东药谷”。到 2020 年，建成中药材种植基地 50 万亩、实现产量 10 万吨、产值 10 亿元。

——薏仁。师宗是云南薏仁种植面积最大的地区，全县目前共种植薏仁 8 万亩。薏仁综合利用及精深加工潜力巨大，加快推进龙头企业上马薏仁油、代餐食品、休闲食品、饮料冲剂、保健品、精油类抗癌药剂等项目，延伸产业链。

——红豆杉。曲靖市有丰富的红豆杉资源，但精深加工水平偏弱。积极发挥龙头企业带动作用，建立红豆杉标准化种植基地，扩大种植规模，积极开发以红豆杉树枝、叶为原料生产紫杉醇，鼓励企业加大研发经费投入和人才引进，生产高纯度紫杉醇，提高精深加工能力从而提高产品附加值。

——银杏。以珠江源文化为背景打造 10 万亩银杏生态休闲观光农业园区。积极开展以银杏叶为原料生产黄酮项目，开发银杏食品添加剂、减肥药、化妆品等新产品。

——螺旋藻。加快推进含螺旋藻粉复合保健品、螺旋藻片剂软胶囊、抗糖尿病因子螺旋藻冷冻干燥粉、藻胆蛋白、藻蓝蛋白、螺旋藻活性肽与蛋白酶项目。以螺旋藻藻粉为原料，积极开展包括螺旋藻保健品、藻多糖、藻兰素等精深加工系列产品的研究开发，加快推进曲靖市螺旋藻产业化进程。

——玛卡。曲靖市玛卡种植主要集中在会泽、宣威和马龙地区，种植面积约 10 万亩，产量约 3.5 万吨。鼓励玛卡加工企业推进玛卡酒、玛卡葡萄酒、玛卡精片、玛卡胶囊、玛卡浓缩口服液（提取玛卡烯、玛卡酰胺、芥子油）等生产项目，加大研发投入，引进高端技术人才，提高企业深加工能力，打造云南玛卡保健名片。

——雨生红球藻。鼓励龙头企业积极探索雨生红球藻培养工艺，使虾青素含量显著提高，大幅度降低规模化培养成本，从而推动雨生红球藻粉、虾青素胶囊及相关日化产品项目的建设，增

强核心竞争力。

——生姜。以发挥区域及产品特色优势为核心，开展生姜标准化生产，推进小黄姜食药同源系列产品深度开发，实现生姜加工新技术、新产品的快速发展。充分发挥龙头企业带动作用，积极研究开发姜片、姜粉、姜酒、姜辣素、姜油酮、姜精油、姜油树脂等新产品。鼓励企业创名牌、建产品质量标准，积极打造“云姜”品牌。

7. 花卉

以巩固发展加工型花卉、转型发展鲜切花、融合发展观赏型花卉、创新发展盆栽花卉为重点，致力打造曲靖特色花卉品牌。鼓励本地企业与国内外知名企业合作，引进先进加工技术和装备，着力推进玫瑰、迷迭香、薰衣草、牡丹精油及系列日化用品项目建设。到2020年，建成沾益、麒麟、马龙、陆良、宣威为重点花卉种植基地 20 万亩、实现产量 15 万吨、产值 6 亿元。

——万寿菊。曲靖市是全国最大的万寿菊种植和加工基地。依托资源优势，积极开展优良新品种的引进与选育工作，逐步形成具有自主知识产权、适宜曲靖自然气候条件的高产优质新品种。积极探索高产优质配套栽培技术措施，着力提高鲜花单产，推行规范化、标准化种植技术。推进万寿菊干花颗粒、叶黄素浸膏生产项目，着力发展万寿菊精深加工和综合利用，延长产业链，提高加工转化率。

——玫瑰。依托沾益播乐超 2000 米的平均海拔和温润的低纬度高原季风气候，积极推广“自然农法”玫瑰种植模式及“精品庄园＋农业合作社＋家庭农场＋民俗旅游”的农村可持续发展模式，打造集种植、研发、加工、观光、销售等多功能于一体玫瑰全产业链。发挥龙头企业带动作用，将沾益播乐打造成亚洲最大的单品大马士革玫瑰种植基地和云南省最大的“玫瑰山谷”，加快推进播乐乡建设亚洲最大的精油玫瑰庄园，积极开发玫瑰花茶、玫瑰糖浆、玫瑰酱、玫瑰精油、玫瑰糕点等新产品。

——其他花卉。加快推进除万寿菊、玫瑰外其他花卉产业的发展。适应市场需求，立足资源优势和产业基础，重点加快发展鲜切花、园林苗木类花卉、工业用花卉、球根花卉种球繁育发展。扩大种植面积的同时，强化新品种、新技术的引进和推广。引进、筛选适宜曲靖市栽培、市场前景好的切花月季、康乃馨、观赏牡丹及蝴蝶兰等品种进行试验示范栽培，应用先进的栽培管理技术，提高各类鲜切花产品的产量和质量，积极开发薰衣草天然色素、牡丹精油及系列日化用品。

8. 食用菌

坚持科技兴菌，推进规模化、标准化、工厂化生产，以陆良、宣威、马龙为重点，建成食用菌研发、生产、加工基地，实现食用菌产量 17 万吨、产值 17 亿元。

——继续扩大特色食用菌基地建设。采取强龙头、扩基地、倡科技、活机制等一系列强有力的措施，依托食用菌协会、研究所和食用菌产业专项扶持资金，积极发展食用菌产业。以全省集体林权制度改革为契机，加快野生菌保护促繁基地建设，重点推进反季节香菇、平菇、黑木耳等特色栽培食用菌基地。到 2020 年，全市食用菌种植园区及基地达 60 个，合作社 60 个，种植面积突破 10000 亩。

——提升食用菌精深加工能力。加快野生食用菌保健、调理等新功能和新用途的研究和产品生产，实现提质增效；合理调整产业结构，转变传统经营方式，探索产品多样化途径；规范食用菌生产加工行为，改善生产加工环境，提高产品质量，增强应对国内外市场的能力；鼓励支持企业向即食、保健食品、药品、化妆品、生物制品等多元化发展。通过加大食用菌精深加工产品开发力度，延长产业链。发挥龙头企业的带动作用，创建食用菌特色优势品牌；利用自然生态条件，积极探索野生食用菌生态旅游、餐饮文化等新兴产业形态，做强做精野生食用菌产业。

（六）其他产业

——酒产业。以品牌建设为核心，以优化产品结构为手段，以提升产品质量为保障，重点发

展白酒、葡萄酒、特色配制酒、酒饮料，走出一条酒产业特色化发展道路。着力打造有机酒、健康酒、文化酒产业，发展酒产业庄园经济模式。将原料种植区、酒厂、酒窖、生态餐厅、无土栽培种植区、规范化养殖基地、垂钓区等部分有机结合，通过农业种植、农事体验、规范化养殖、生产加工、推广产品，建设酒产业庄园文化，开发农业观光旅游，打造酒产业品牌；改善酒产品结构单一及缺乏品牌引领性产品现状，找准市场分析定位及品质定位，科学研判，精准分析，提升酒产业品质。积极打造国内外驰名酒产业品牌，塑造曲靖酒产业特色文化，提升产品附加值。将曲靖打造成集红白酒生产、示范基地建设、酒文化展示和传播、观光旅游、休闲娱乐、品酒为一体的区域聚集中心。

——废弃烟杆、烟叶。充分利用曲靖烟草大市丰富的烤烟资源，积极推进废弃烟杆、烟叶生产辅酶 Q10 保健品及烟碱类生物杀菌、杀虫剂，增加烟草行业的附加值，解决烟草废弃物对环境的污染，实现资源综合利用。

——改性塑料。以曲靖市现有塑料生产企业为基础，鼓励企业通过高新技术改造，拓展产业链，开发附加值更高、应用更广的改性塑料产品，把改性塑料产业打造成产值超亿元的生物制造产业。

——农业副产物。积极探索农业副产物循环利用、加工副产物全值利用和加工废弃物梯次利用模式，通过微生物发酵技术开发秸秆、羽毛等新型蛋白能量饲料和秸秆微生物腐化有机肥。

二、做活第三产业，不断开辟创新增收渠道

主动应对经济全球化发展趋势和产业现代化发展要求，按照“一核引领、两带联动、多点支撑”服务业空间布局的整体思路，推进现代信息、物联网等发展理念和技术应用于生产、经营、管理和服务，健全完善产业科技服务和产品流通体系，做活以高原特色农业和生物资源加工业为服务主体的第三产业，推进一二三产业融合发展。

（一）现代物流

——加快建设区域物流中心。坚持以市场为先导、商贸为依托、仓储物流配送为主业、多式联运为手段、现代物流中心为基地、金融保险为配套、标准服务为品牌的“七位一体”现代物流发展模式。以物流促进商贸，以商贸引导物流，构造全市物流业发展的基本框架。将框架内的重点项目、专业物流设施纳入城市发展规划建设之中，形成以麒麟、沾益、马龙综合物流核心区为中心，多个物流基地（陆良、师宗、富源）、物流枢纽（会泽、宣威、罗平）环绕互联的发展格局。加速促进曲靖市传统物流业向现代物流业转变，通过集中物流企业、整合资源，发挥整体优势和规模效益，促进区域物流业形成并向专业化、合理化方向发展。加快形成覆盖仓储、运输、装卸、搬运、包装、分拣、配送等环节的现代物流标准体系，打造技术密集型和高附加值的高科技现代物流产业。深入实施“互联网 +”高效物流行动，构建多层次物流信息服务平台。在充分利用现有信息网络的基础上，加大投入，进一步加强信息基础设施建设力度，尽快实现高端信息技术的更新和信息网络的城乡全覆盖并融入到全国信息网络中去，助推现代物流业发展。依托既有农贸市场、农资批发市场等设施和土地，探索多元化投资模式，将其改造成集加工、交易、货运配送、信息服务为一体的专业化物流园区。以特色农产品和生物资源加工制品为主，开展加工、交易、仓储等物流服务设施建设，将曲靖市高原特色农产品和生物资源加工制品推向全国和国际市场。着力推进陆良冷链物流园、罗平农副产品物流园、马龙农产品交易及冷链物流配送中心、富源农副产品物流园等项目建设，带动全市高原特色农业和生物资源加工业发展。

——积极提升物流专业化水平。在曲靖市工业园区统一规划的大背景下，积极探索“园中专业物流园”模式，依托工业园区建设，将关联高原特色农业和生物资源加工业配送型物流终端点嵌入到工业园区、商品批发市场中，提供区域配送和向公铁场站进行货运集散作业及完成城乡配送服务，立足按需布局原则，减少中间倒运环节，

着力解决物流配送“最后一公里”的问题，降低企业物流成本。鼓励物流企业与社区服务机构、村邮站、万村千乡农家店等开展合作，设立物流末端配送站。引导物流企业开展网络化经营，延伸服务供应链，为特色农产品和生物资源加工制品提供分拣、包装、仓储、运输等定制化服务，提高物流专业化水平。

（二）金融服务

——积极发展保险市场。积极推进政策性农业保险试点，逐步扩大高原特色农产品和生物资源加工制品保险试点，建立完善农险经营机构、财政、再保险共同参与的大灾风险分散机制。推动科技保险发展，加大保险对自主创新的支持力度。积极发展工程保险，为重大项目建设提供风险保障，引导保险资金投资重点企业、重大项目。为高原特色农业和生物资源加工业保驾护航。

——推动金融创新发展。积极推广创新互联网金融产品，探索适合高原特色农业和生物资源加工业中小微企业融资需求特点的新产品、新模式。开展投贷联动业务试点、推动抵押方式多样化、搭建金融资产交易平台等方式，推进面向高原特色农业和生物资源加工业中小企业的金融产品、金融服务创新。创新农村金融产品和服务方式，加大对高原特色农业和生物资源加工业的信贷支持。

（三）科技服务

——加快科技服务业发展。营造大众创业、万众创新的政策环境和制度环境，紧紧围绕曲靖高原特色农业和生物资源加工业转型升级重大科技需求，通过实施新兴产业培育、重大科技成果转化、科技创新平台建设、科技型企业培育、高层次科技创新创业人才培引、知识产权战略，培育新兴产业集群，研发一批有自主知识产权的新产品，转化一批重大科技成果，构建一批高水平科技创新平台，壮大一批高新技术企业和创新型企业，培养引进一批高水平创新创业人才团队，为产业培育和发展提供支撑。坚持“总账统管、分账核算、各显其效、共谋发展”的原则，引导鼓励高原特色农业和生物资源加工业龙头企业、农民专业合作社等新型经营主体发挥各自优势，在生产、加工、销售、服务等方面开展跨企业、跨行业、跨区域的全方位合作，形成具有竞争优势的产业战略联盟，共筑产业集群，提高产品和经营主体的综合竞争能力，充分发挥产业技术联盟、行业协会等社会组织在推动科技服务业发展中的作用，不断壮大科技服务市场主体，推动高原特色农业和生物资源加工业做大做强。

——多渠道增加科技投入。支持高原特色农业和生物资源加工企业申请国家中小企业发展专项资金、科技成果转化引导基金和工业发展基金；创新财政支持方式，以政府购买服务、后补助等方式支持企业发展；发挥财政资金杠杆作用，引导银行信贷、创业投资、资本市场等加大对高原特色农业和生物资源加工产业的支持力度。推广运用知识产权质押、股权质押、保证保险等多种融资担保方式，激发产业活力。

——深化开放合作。以云南建设面向南亚东南亚辐射中心、科技入滇、科技入曲为契机，支持高原特色农业和生物资源加工企业与相关科技服务机构开展技术、人才等方面的国际、国内交流合作。承接国内先进技术在曲靖市的梯度转移，鼓励国内外投资机构在曲靖市设立科技服务机构。加强创新创业载体建设，推动建设一批区域协同创新科技服务站和双创基地，完善创业服务功能，形成高效快捷的创业孵化体系。鼓励高原特色农业和生物资源加工企业建立跨区域的研发机构、中试和成果转化基地、产业技术创新联盟，支持科技服务企业实现跨区域交流合作。

（四）电子商务

——搭建电商服务平台。围绕全市高原特色农业和生物资源加工业的特点，建设集推广、交易、物流、支付等服务于一体的电商联盟公共服务平台。在特色优势产业（产品）集中领域，发展壮大一批专业性电子商务平台，加快推进曲靖市特色生物资源加工产品电子交易平台、曲靖市规模养殖场规范化管理信息平台、珠江源农特产品专供食品网上购物平台及认证可追溯体系、茧

丝绸综合交易市场及电子商务交易平台等项目的建设，逐步形成关联高原特色农业和生物资源加工业重点领域突出、特色明显的电子商务产业体系。

——继续实施农村电商行动计划。优化农村电子商务环境，普及农村电子商务应用，加快建成线上线下融合、覆盖全程、综合配套、安全高效、便捷实惠的现代农业商品流通和服务网络。创建县级电子商务公共服务中心、乡镇服务站、村级服务点三级网络配送体系，带动传统农业企业应用电子商务，重点服务高原特色农产品和生物资源加工制品，为高原特色农业和生物资源加工业发展提供新的增长点。

（五）营销服务

支持高原特色农产品和生物资源加工制品企业利用展会促进销售和获取国际认证。引导企业充分利用广交会、东盟博览会、南博会、农博会等国内重点展会推销商品扩大销售；支持企业大力开拓国际市场，组织企业参加国际农产品博览会，宣传推介特色农产品，扩大出口；鼓励有实力的企业到国外设立营销点，参与国际市场竞争，增强企业利用“两个市场、两种资源”的能力；鼓励企业围绕生物制品和农产品国际市场准入标准，改进和提升产品质量。

## 第五章　重点工程

一、产业配套完善工程

以产业互动对接为目标，实现农业规模化种植，专业化生产，多样化销售，资源优势整合互补。加快农业结构调整步伐，提升农业综合配套能力，大力发展区域主导产业，建设一批优势特色农产品基地，选用优良品种，优化种植结构，实现标准化、规范化和绿色无公害化种植。实施农资安全保障工程，开展流通领域农资质量监测，助推高原特色农业生产安全保障能力提升。加强畜禽标准化养殖基地的建设，逐步建成生猪、肉牛、肉羊、肉禽、奶牛产业基地和云南省最大的牛源繁殖基地；建设标准化绿色油菜种植基地，打造具有地理标志的特色食用植物油品牌；按国际质量标准和要求规范果蔬基地建设，在原料、加工、流通各环节建立质量控制体系，改造提升果蔬加工水平；引进和培育中药材基地建设，发展重点县建立良种繁育基地，开展原生地种植示范，逐步完善中药材标准示范基地的建设。

二、科技创新加速工程

强化“科技兴企”意识，从管理、工艺、装备、市场等层面加以统筹，实现创新要素间的协同。建立以企业技术研发中心为主要形式的企业技术创新体系、以产学研联合为纽带的科技成果转化体系、以区域技术中心为主要载体的技术支持体系、以中小企业为主要对象的技术创新中介服务体系和以经济政策和法律手段为主要方式的政府技术创新调控体系的“五大创新体系”。加快“产学研一体化”平台建设，坚持政府引导，依托省、市龙头企业、高校、科研院所的企业技术中心、重点实验室、工程研究中心、院士专家工作站、“星创天地”等各类技术研发平台，搭建产业设计、研发、创新的专业平台。建立省级企业技术中心、重点实验室和产业化试验基地，推进行业共性及关键技术研发，提高自主创新能力。大力推进企业科技进步，利用高新技术和先进适用技术改造提升传统行业，增加产业科技投入，运用高新技术促进资源深度开发和综合利用，开发科技含量高、附加值高的优质农产品和生物制品，提高精深加工产品的比重，提升企业核心竞争力。

三、知名品牌创建工程

建立健全企业投入为主、政府扶持引导的“强科技，创品牌”投入机制。培育一批高知名度、高美誉度的名牌名品、品牌企业、品牌基地。抓好“中国驰名商标”、“云南省著名商标”、“云南名牌”等称号的申报和创建工作。积极培育区域性优势品牌，大力发展新兴名优产品，重点培育一批具有文化内涵的优势品牌，带动产业发展。大力培育发展农特产品及生物制品注册商标，围绕曲靖蔬菜、花卉、食品、畜牧、粮食等特色优势产业，深入挖掘地理标志资源，加快申报注册地理标志证明商标。着力培育发展高知名度农产

品商标。指导农业企业、农民专业合作社、协会等农业经营市场主体争创知名、著名、驰名三级高知名度商标，努力打造在全省、全国有优势、有影响、有竞争力的绿色战略品牌，不断提高曲靖商标品牌的知名度和影响力。加强地方农产品注册商标专用权保护力度，对商标、品牌和名牌建设给予鼓励和支持。

四、龙头企业培育工程

鼓励政策、资金等要素向重点企业倾斜，将龙头企业主营业务收入的倍增作为全市高原特色农业与生物资源加工产业跨越发展的重要增量。依托龙头企业，加强专业分工协作，带动中型企业做大，小微企业做精，形成各类企业协调发展的新格局。加大招商引资力度，积极引进资金实力雄厚、市场网络体系健全、科技攻关能力强的省内外规模企业。制订有效的措施和配套政策，保证外来企业“引得来、留得住、能发展”。加强对传统企业的调整、改造和提升。按照“抓大扶小，择优扶强”的原则，完善财政、土地、金融等方面的扶持政策，鼓励全市油、姜、桑蚕、核桃、魔芋、中药材等龙头加工企业前延后伸，拉长加粗整个产业链条，使产业链的各个环节获得全方位的投资。整合产业的同时又细分产业。扶持一批高成长性中小企业通过技术改造，扩大生产规模，提高经济效益。重点培育拥有自主品牌、具有核心竞争力的全产业链领军企业，带动产业加快发展。引导政策、资源、配套向园区集中，促进企业向园区集聚发展，加快形成一批特色鲜明、带动力强、联系紧密的龙头企业群。

五、市场体系建设工程

建设高原特色农业与生物资源加工产业社会化流通服务网。加快建设全市高原特色农产品及生物资源加工制品商贸中心，大力引进发展商贸新业态、新模式，引导推进商贸流通业高端化、现代化发展。改造提升商品交易市场，引导传统批发市场向现代化市场转型。建设采购交易中心、大宗商品交易平台、电子商务交易服务中心和交割中心。以政府引导为主，企业参与利用大数据、物联网技术，建立“珠江源”产品认证可追溯体系，打造“珠江源农特产品专供食品”网上购物平台,鼓励企业开展网上交易。健全物流配送体系。加快发展农产品加工冷链物流业，重点支持粮油、果蔬、肉类、速冻食品冷链物流等重大项目建设。加快发展物流骨干企业，培育区域性产业物流中心。发展大宗原料储备、电子商务、贸易和加工配送体系，鼓励围绕大型企业的配套协作产业发展；建立高原特色农业和生物资源加工产业信息发布制度。提高产品供求、价格监测预警能力，完善价格监测体系，在及时通报国内外产业市场动态的同时，提供产业市场分析和预测报告。制定和推进“互联网 +”行动计划，积极开展特色产品研发设计、销售推广、专业物流等网络平台服务。

## 第六章　保障措施

一、加强组织领导

加强高原特色农业和生物资源加工产业与商贸、物流、仓储的有机衔接，形成推进产业发展的合力。成立曲靖市高原特色农业和生物资源加工产业推进组，负责研究决定全市高原特色农业和生物资源加工产业发展战略目标和重大政策措施，统筹推进产业发展。研究决定产业发展基金成立、使用和管理等有关事项，协调解决产业发展中的重大问题，督促检查工作和政策措施落实情况。建立由推进组成员单位、关联部门、重点企业组成的联席会议制度，定期召开会议，沟通信息，密切协作，及时解决产业发展中出现的新情况、新问题。有效发挥各县（市、区）政府对高原特色农业和生物资源加工产业发展的主导作用和龙头企业的带动辐射作用，形成上下联动、真抓实干、协调推进的生动局面。建立高原特色农业和生物资源加工产业发展咨询制度，组建产业咨询专家委员会，聘请专家、企业家，政府管理人员等对有关重大问题开展咨询研究，积极营造加快产业发展的良好氛围。

二、加大产业投入

制定和完善鼓励支持高原特色农业和生物资

源加工产业发展的政策措施，加强各项政策间的衔接协调和配合，形成政策合力，保障实施效果。积极争取国家产业政策扶持资金，切实落实国家、省、市关于技术创新、技术改造、节能减排、资源综合利用、产业发展和人才培养等方面的政策措施，出台更多惠及企业的政策措施，为企业发展提供政策支撑。统筹整合现有各项财政扶持资金，在不改变原有管理权限和管理渠道的前提下，使资金向重点区域、重点园区、重点项目倾斜，向科技研发、成果转化、品牌建设、新产品推广应用倾斜，向引导建立生产服务业、电子商务等新兴销售方式倾斜。加大金融支持力度，加快制定金融助推产业发展的实施办法，采取有力措施，切实降低融资成本，发挥融资平台作用，建立健全融资服务体系，利用好曲靖市中小企业服务平台、“惠企贷”、“助保贷”等金融支持，进一步创新金融服务方式，引导民间资本进入，多渠道解决产业发展融资问题。

三、加快招商引资

紧紧围绕高原特色农业及生物资源加工业发展方向和重点、产业布局规划，立足资源优势和产业基础，积极招商引资，以存量引增量，以资源引资金，以市场换技术，实施精准招商，实现借力发展。坚持规划招商理念，在发挥曲靖市资源优势、区位优势，充分利用现有的产业基础，发展特色产业的思路下，做好项目的策划和选择工作。促成科技含量高、附加值高、经济效益好、产业关联度高、上下游产业配套强的企业到曲靖市考察交流、投资合作。注重统分结合、提高效率，搭建招商引资平台，每年统筹组织开展集中性招标活动，确保招商引资落地见效。

四、强化要素保障

推进要素配置市场化改革。发展各类生产要素市场，完善劳动力、土地、运输等要素交易平台，实现要素资源优化配置，提高要素保障能力。降低产业用地成本，认真执行国家、省土地优惠政策。推行工业用地出让弹性年期制和先租后让、租让结合供应方式，鼓励工业项目根据产业生命周期依法缩短工业用地出让年限，用地采取租赁、出让方式，降低土地出让金成本。做好企业用电、铁路运输保障，降低企业用电和物流成本。

五、保障质量安全

引导企业树立质量为先、信誉至上的经营理念，立足大众消费品生产推进“品质革命”，走以质取胜、质量强市的发展道路。建设一批特色鲜明、重点突出、机制完善的高原特色农业和生物资源加工产品质量安全检测平台。开展与国内外生物资源产品对标活动，引导全市高原特色农业和生物资源加工企业参照国内外先进标准组织生产。支持全市企业和标准化技术机构主导和参与国家行业标准化工作。加强质量精准化管理。引导龙头企业深入开展全面质量管理，加强从原料采购到生产销售全流程质量管控。提高产品性能稳定性和质量一致性。支持龙头企业积极采用先进质量检验检测标准，推进产品认证。提升企业履行质量安全责任的能力，保障产品质量安全。

六、加强人才支撑

顺应高原特色农业和生物资源加工业的发展需求，鼓励引导企业加强高端创新型人才、产业链关键环节人才、产业知识产权人才、复合型、技能型人才的培养和引进。着力构建集科研研发推广、产品精深加工、现代市场营销等于一体的科技及管理人才支撑保障体系。整合职教资源，组建职业教育学院或集团，调整专业设置，打造高原特色农业和生物资源加工业人才输出基地。加快院士（专家）工作站建设，强化适应产业发展需求的各级党政领导人才的培育和培训，强化企业生产经营管理人才和技术研发推广人员的引进、培育和培训。创新人才管理机制和激励机制，重点围绕用人聘任制和工资年薪制，研究创新管理机制，充分激发从业人员干事创业的激情。搭建适应高原特色农业和生物资源加工业现代化发展需求的人才支撑公共服务平台，建立全市人才供需信息库，为社会提供科技研发、生产经营管理的人才信息查询服务。

# 人 事 任 免

曲政任〔2017〕128–137 号

许云华　任曲靖市人民政府副秘书长（兼）。

余云芬　任曲靖市人民政府驻昆明办事处调研员，免去曲靖市人民政府驻昆明办事处副主任、驻北京联络处主任职务。

赵　慧　任曲靖市人民政府驻昆明办事处副调研员，免去曲靖市人民政府驻昆明办事处副主任职务。

沙春红　任曲靖市科技局（知识产权局）副调研员，免去曲靖市科技局（知识产权局）副局长职务。

何吉文　任曲靖市卫生和计划生育委员会调研员，免去曲靖市卫生和计划生育委员会副主任职务。

翟应江　任曲靖市老龄工作委员会办公室调研员，免去曲靖市老龄工作委员会办公室主任职务。

陈　勇　任曲靖市公安局副调研员，免去曲靖市公安局国家安全工作处处长职务。

张志雄　免去曲靖市公安局调研员职务，退休。

海桂洪　免去曲靖市民族宗教事务委员会副主任职务。

范小勇　任曲靖市规划局副局长（兼）（挂职一年）。

张　军　机构改革，原任曲靖市监察局派出第四监察分局局长职务自然消失。

王天斌　机构改革，原任曲靖市监察局派出第五监察分局局长职务自然消失。

张青松　机构改革，原任曲靖市监察局派出第七监察分局局长职务自然消失。

张　俊　机构改革，原任曲靖市监察局派出第八监察分局局长职务自然消失。