



曲靖市人民政府公报

QUJINGSHI RENMINZHENGFU GONGBAO

2025

第 12 期

曲靖市人民政府 公 报

2025 年 第 12 期

传达政令 宣传政策
指导工作 服务社会

目 录

市政府办公室文件

曲靖市人民政府办公室关于废止
《曲靖市市属企业外部董
事管理办法》的通知……………(3)

曲靖市人民政府办公室印发关
于贯彻就业优先战略促进高质
量充分就业的 20 条措施的通知……………(3)

人事任免

曲靖市人民政府任免通知……………(8)

大事记

2025 年 11 月……………(9)

曲靖市人民政府政务刊物

编辑出版：

曲靖市人民政府办公室

地址：

曲靖市文昌街 78 号

电话、传真：

(0874) 3121219

邮政编码：

655000

印制：

昆明捷成杰彩印包装有限公司

曲靖市人民政府办公室关于废止 《曲靖市市属企业外部董事管理办法》的通知

曲政办发〔2025〕47号

各县（市、区）人民政府，曲靖经开区管委会，市直各单位：

经市人民政府同意，2023年10月11日印发的《曲靖市人民政府办公室关于印发曲靖市市属企业外部董事管理办法的通知》（曲政办发〔2023〕66号）废止。

曲靖市人民政府办公室

2025年10月27日

（此件公开发布）

曲靖市人民政府办公室印发关于贯彻就业优先战略促进高质量充分就业的20条措施的通知

曲政办发〔2025〕50号

各县（市、区）人民政府，曲靖经开区管委会，市直各单位：

《关于贯彻就业优先战略促进高质量充分就业的20条措施》已经市人民政府领导同意，现印发给你们，请结合工作实际抓好贯彻落实。

曲靖市人民政府办公室

2025年11月6日

（此件公开发布）

关于贯彻就业优先战略 促进高质量充分就业的 20 条措施

为促进高质量充分就业，服务曲靖市“一中心一样板两区”建设奋斗目标，根据《中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》和《云南省人民政府办公厅关于贯彻就业优先战略落实重点领域就业支持计划 15 条措施》（云政办发〔2025〕24 号）精神，结合曲靖市实际，制定以下措施。

一、强化就业优先导向，推动经济发展带动就业增量

（一）实施就业优先政策。把党的领导贯彻到就业工作各领域全过程，发挥市就业促进和劳动保护工作联席会议制度促进作用，协调解决重点难点问题。细化完善就业创业评价激励机制，实施促进就业先进地区分级分类激励办法，在分配就业资金时给予倾斜，对政策资金执行滞后的地方约谈通报、责令整改，强化资金保障。加快发展各有特色的县域经济，持续开展稳就业促增收“七个行动”。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局）

（二）构建就业友好型发展方式。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，纳入国民经济和社会发展规划，促进政策协同发力，提高发展的就业带动力。健全就业影响评估机制，重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局同步开展岗位创造、失业风险评估。推动产业、企业、就业联动，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，优先投资劳务报酬比例高、带动就业人数多的项目。（责任单位：市发展改革委、市

人力资源社会保障局）

（三）发展高原特色农业促就业。发展壮大乡村强农富农产业，围绕高原特色农业“1+4+2+N”重点产业，培育就业带动强的农业龙头企业、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体，完善联农带农共富机制，因地制宜发展特色种养、休闲农业、农村电商，增强农业农村就业带动力，促进农民持续增收。鼓励返乡入乡人员通过发展或参与农业经济相关产业实现就地就近就业。（责任单位：市农业农村局、市商务局、市文化和旅游局、市教育体育局、市民政局、市人力资源社会保障局）

（四）推动产业转型升级促就业。加快构建“传统产业+新兴产业+未来产业”产业体系，做大资源型产业，围绕绿色铝延链补链，硅光伏、新能源产业提质升级增加就业机会。发挥县域现有产能布局、配套基础、区位条件和比较优势，引导县（市）集中资源发展主导优势特色产业，打造区域性优势产业集群，提升县域就业承载力。高标准建设承接产业转移园区，深化与东部地区产业协作，有序承接产业梯度转移。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市教育体育局、市能源局、市投资促进局、市财政局、市农业农村局、市商务局）

（五）激发文旅产业潜能促就业。大力发展“旅游+”“+旅游”9 大新业态，因地制宜开发“文旅+”就业岗位。推广马龙土瓜冲旅居产业发展模式，支持盘活资源发展旅居产业，打

响“珠江源头·旅居曲靖”品牌。擦亮曲靖“五张名片”，打造区域化旅游目的地品牌和具有地域特色的文旅IP，办好文化和旅游推介活动。加快县域景区、景点及旅游产品标准化建设，强化跨区域旅游资源融合，打造一批精品旅游线路和目的地，加大民宿管家、旅居主播等文旅康养行业技能人才培养。（责任单位：市文化和旅游局、市交通运输局、市市场监督管理局、市人力资源社会保障局）

（六）加快发展现代服务业促就业。构建优质高效服务业产业新体系，升级传统商贸服务、科技研发、环保服务等生产性服务业领域就业容量，打造高附加值就业集群。深耕“银发”需求，加快推动教育培训、家政服务、特色美食、医养健康、托育等生活性服务业提档升级，稳定和扩大第三产业就业容量。（责任单位：市发展改革委、市商务局、市科技局、市生态环境局、市文化和旅游局、市教育体育局、市民政局、市卫生健康委、市人力资源社会保障局）

（七）提升创业促进就业水平。建立创业帮扶机制，实施创业“一件事”打包办服务，落实金融支持、补贴政策扶持创业，推行“云岭创业贷”专项贷款、创业担保贷款。支持引导高校毕业生等青年下乡返乡开展电商创业，加大电商创业项目培育，提升电商创业能力，落实就业创业扶持政策推动电商创业降本减负。对认定为国家级、省级、市级创业孵化载体的，按规定给予补贴。（责任单位：市人力资源社会保障局、市行政审批局、市税务局、市总工会、团市委、市妇联、人民银行曲靖市分行、曲靖金融监管分局、市市场监管局、市工业和信息化局、市科技局）

（八）支持各类经营主体稳岗扩岗。综合运用财政支持、税收优惠、金融支持等政策稳定和扩大就业岗位。实施重点产业和企业就业支持计划，对就业示范效应好的产业企业，在就业品牌建设、技能培训、用工支持等方面依法依规给

予政策支持。逐步完善重点产业和企业HR服务专员制度，常态化联系服务企业，及时高效解决人才和用工需求。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局、市税务局、人民银行曲靖市分行、市工业和信息化局、市国资委、市市场监管局、市工商联）

二、完善支持保障体系，稳定重点群体就业基本盘

（九）抓好高校毕业生等青年群体就业。健全政府、行业、企业、学校、家庭全力促进就业机制。实施离校未就业高校毕业生服务攻坚行动，开展专项招聘、政策宣传、求职能力提升等就业服务活动，深化“书记校长访企拓岗促就业”专项活动，加大重点产业、企业见习岗位开发力度。实施“三支一扶”“特岗教师”“西部志愿者”“乡村医生”等基层就业专项计划，做好高校毕业生等青年机关事业单位、企业招录招聘工作。（责任单位：市人力资源社会保障局、市教育体育局、市科技局、市财政局、市农业农村局、市卫生健康委、团市委、市残联、市工商联、市国资委）

（十）拓宽农村劳动力就业渠道。就地就近就业和转移就业并重，大力发展县域经济。发动人力资源服务机构、驻外劳务工作站、外出务工“能人”招小商，盘活建好就业帮扶车间、家门口务工车间，扶持劳动密集型中小企业发展。在重点工程项目、中小型农村基础设施项目中推广以工代赈方式，充分挖掘项目用工潜力。深化东西部协作，建立常态化跨区域岗位信息共享和发布机制。聚焦三类监测对象，分层分类实行就业帮扶，落实岗位信息推送、技能培训和兜底保障举措。（责任单位：市人力资源社会保障局、市发展改革委、市住房城乡建设局、市农业农村局）

（十一）统筹推进其他重点群体就业。强化困难群体就业援助，加大大数据比对及信息共

享,完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业帮扶机制,统筹运用公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。健全与转业安置有序衔接的退役军人自主就业创业支持体系。加大残疾人辅助性就业、自主创业、灵活就业、居家就业扶持力度。(责任单位:市人力资源社会保障局、市财政局、市公安局、市司法局、市退役军人事务局、市妇联、市残联)

三、强化人力资源开发利用,破解就业结构性矛盾

(十二)提高职业教育与就业匹配度。构建市属职业(技工)院校专业布局磋商机制,优化市属职业院校专业设置指导,增强专业设置与市场化就业及产业发展吻合度。推进职普融通、产教融合、科教融汇。推动技工教育高质量特色发展,推行工学一体,推进多师融合、多技集成,打造技能人才新高地。开展新时代就业观培育工程,将职业(技工)教育融入青少年培养全过程。加强职业教育“两翼”建设,支持共建产业学院,推动产教深度融合,调动企业参与职业教育人才培养积极性,大力推动“1+X”证书制度,积极开展“订单式”“冠名班”新型现代学徒制等人才培养。(责任单位:市教育体育局、市人力资源社会保障局)

(十三)大力开展职业技能培训。推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”项目化培训模式,支持企业成立职工培训中心,提升从业人员技能技术素养。统筹推进高原特色农业、中药材、文旅、养老服务、绿色能源和劳动密集型产业技能提升,开展家政服务、劳务品牌、新职业新工种等专项培训。加强公共实训基地建设、高技能人才基层建设。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费。(责任单位:市人力资源社会保障局、市发展改革委、市工业和信息化局、市农业农村局、市教育体育局、市国资委)

(十四)畅通技术技能人才成长通道。持

续推进“技能曲靖”行动,建立企业技能岗位与专业技术岗位“互贯通”机制,打通职业技能等级与专业技术职称互认通道,支持技能人才参评工程、农业、艺术、体育等系列职称。强化技能薪酬激励,落实好技能等级与薪酬挂钩机制。大力推行“新八级工”职业技能等级制度,开展形式多样的劳动技能竞赛,鼓励更多劳动者走技能成才之路。(责任单位:市人力资源社会保障局、市工业和信息化局、市农业农村局、市教育体育局、市卫生健康委、市文化和旅游局)

四、健全就业公共服务体系,提升均等普惠可及性

(十五)打造基础巩固的就业公共服务格局。健全以“幸福里”社区就业平台为龙头,以零工市场、就业公共服务站点和人力资源服务机构为支撑的“四位一体”就业公共服务体系。构建辐射全域、覆盖全面、贯穿全程的“15分钟就业服务圈”,推动就业服务全域覆盖、均衡可及、便捷高效,全覆盖建设家门口就业服务站,在每个村(社区)建成1个标准化“家门口”就业服务站,鼓励村级就业服务站配备至少1名就业信息员。(责任单位:市人力资源社会保障局、市委社会工作部)

(十六)提升就业公共服务效能。打造“就在曲靖·职等你来”招聘服务品牌,每年组织线上线下招聘活动不少于1000场次。加强职业指导师资队伍建设,常态化开展职业指导进校园、进企业、进社区活动。依托云南省“一库一平台”,加大就业信息资源库更新完善力度,依法完善就业信息比对核验制度,推动行业部门数据共享。推进信息化就业平台建设,加快AI等新技术在就业领域广泛应用,打造数智就业服务模式。(责任单位:市人力资源社会保障局、市数据局、市教育体育局、市公安局、市民政局、市税务局、市市场监管局)

(十七)扩大市场化就业服务供给。鼓励

人力资源服务机构构建集劳动力信息摸排、有序组织、用工输送于一体的就业服务链条。鼓励有条件的农业专业合作社等出资设立劳务中介机构、人力资源服务机构，提高就业组织化程度。培育规模以上人力资源服务业企业和骨干企业。深入实施人力资源服务业高质量发展计划，引导人力资源服务机构“进乡村、进社区、促就业”，推动劳动力向全市重点产业和服务业紧缺领域集聚，提升人力资源供求匹配能力。（责任单位：市人力资源社会保障局、市教育体育局、市工业和信息化局、市农业农村局、市行政审批局）

五、加强就业权益保障，构建和谐劳动关系

（十八）加强高质量充分就业统计监测。适时开展规模性失业风险评估，建立健全高质量充分就业统计监测体系，科学开展劳动力调查，建立部门信息共享机制，完善规模性失业风险防范化解机制，对重点企业、重点行业和重点区域开展风险预警评估，加强监测预警、政策储备和应急处置，妥善应对就业领域重大风险。（责任单位：市人力资源社会保障局、市统计局、市信访局）

（十九）加强社会保障制度落实。实施“全民参保”计划，引导灵活就业人员、农民工、新就业形态人员，自主选择在就业地、户籍地参加企业职工养老保险。推动工伤保险、失业保险向

职业劳动者覆盖，按照国家和省要求，持续推进工程建设项目参加工伤保险工作。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制，提供分层分类社会救助，保渐退期和就业成本扣减规定。（责任单位：市人力资源社会保障局、市民政局、市发展改革委）

（二十）强化劳动者权益保护。健全协调劳动关系三方机制，推进基层调解组织、农民工工资纠纷调处工作站建设，落实属地监管责任，加强劳动保障监察、劳动人事争议仲裁队伍建设。依法严厉打击拒不支付劳动报酬违法犯罪行为。开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动。加强企业工资收入分配指导，定期发布人力资源市场工资指导价位。优化灵活就业人员保障，支持和规范发展新就业形态，发挥行业主管部门作用，加强统计监测、管理监督和服务保障。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局、市公安局、市总工会、市城市管理局、市邮政管理局、市市场监管局、市交通运输局）

各级各部门要提高政治站位，建立协同机制，履行促就业工作责任，确保各项就业政策落地见效。要创新工作举措，因地制宜探索行之有效的就业创业工作经验。要加强宣传引导，把就业创业政策宣传纳入公益宣传内容，加大政策宣传解读力度，及时总结宣传典型经验和工作成效。

曲靖市人民政府任免通知

曲政任〔2025〕17号

潘 舒 任曲靖经济技术开发区管委会副主任（正处级），试用期满，正式任职；

杨丽恒 任曲靖市生态环境局副局长，试用期满，正式任职（正式任职时间从2025年2月起算）。

曲政任〔2025〕18号

肖力升 免去曲靖市发展投资集团有限公司副总经理职务。请按有关规定和程序办理。

曲政任〔2025〕19号

王加成 免去曲靖市社会保险中心主任（副处级）职务。

2025 年 11 月

11 月 3 日 市委理论学习中心组举行集中学习，深入学习贯彻习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话和全会精神，引导全市上下切实把思想和行动统一到全会精神上来，把智慧和力量凝聚到落实全会确定的各项任务上来，加快“一中心一样板两区”建设，系统谋划“十五五”时期各项目标任务，奋力在开创中国式现代化云南发展新局面中谱写曲靖新篇章。杨斌主持并讲话。王文生、龚加武、解天云、杨庆东、吴静、陈俊、陈从华、王远、海建才及市级有关部门负责同志作学习交流。

11 月 3 日至 4 日 李先祥率曲靖市党政代表团赴迪庆州维西县考察交流，并召开座谈会。迪庆州政府副州长余桂芬参加有关活动并主持座谈会。曲靖市侯海峰、刘乔红参加。

11 月 4 日 杨斌在市民兵综合训练基地召开现场办公会，宣讲党的二十届四中全会精神，安排部署党管武装工作，研究解决国防动员和后备力量建设有关问题。龚加武就提请事项作回复。

杨斌到市卫健委宣讲党的二十届四中全会精神，调研人口高质量发展、推进以人为本的新型城镇化等工作。龚加武、陈从华、王远分别参加。

11 月 5 日 全市“三农”重点工作暨提升群众满意度“四个工程”推进会召开。马国庆出席会议并讲话。王文生出席会议并对提升群众满意度“四个工程”工作作安排。侯海峰、陈俊出席会议，海建才主持会议。

11 月 7 日 李先祥在马龙区主持召开全市学习运用“千万工程”经验，推进农村人居环境整治、“旅居曲靖”发展和健康县城建设现场会，强调要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，学好用活“千万工程”经验，持续发力精准施策增进民生福祉。王远、海建才作工作安排，刘乔红出席。

李先祥主持市政府党组理论学习中心组 2025 年第十一次集中学习，深入学习贯彻习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话和全会精神，强调要切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，推动全会精神落实到政府工作全过程各方面，对标对表谋深抓实曲靖“十五五”发展，加快“一中心一样板两区”建设，奋力在开创中国式现代化云南发展新局面中谱写曲靖新篇章。

11 月 10 日 学习贯彻党的二十届四中全会精神省委宣讲团报告会在曲靖举行。杨斌作宣讲报告。报告会以视频形式召开。市委常委，市人大常委会、市政府、市政协领导班子成员，市法院、市检察院负责同志；担任过副厅级以上领导职务的老同志；市级单位、中央和省驻曲单位负责同志；有关方面代表参加。

市委理论学习中心组举行集中学习，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，进一步深化落实习近平总书记关于安全生产的重要论述，全面

落实《中华人民共和国安全生产法》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，扛牢压紧压实安全生产政治责任，持续深入开展安全稳定风险隐患大排查大整治大排除专项行动，扎实抓好各领域安全生产，建设更高水平平安曲靖，为在开创中国式现代化云南发展新局面中谱写曲靖新篇章提供坚强有力安全保障。杨斌主持并讲话。龚加武、陈从华、王远、海建才及市级有关部门负责同志作学习交流。

李先祥带队赴北京开展招商考察，聚焦化工、新能源、煤炭等重点领域，通过实地考察、座谈交流等方式，精准对接合作事项，推动产业项目落地，为加快建设“一中心一样板两区”注入新动力。王远参加。

11月11日 杨斌到陆良县宣讲党的二十届四中全会精神并调研，强调要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚决不折不扣贯彻落实党中央决策部署和省委工作安排，坚定不移推动高质量发展、造福人民群众。王中秋、海建才分别参加。

11月12日 杨斌以“四不两直”方式到师宗县雄壁镇检查煤矿安全生产，强调要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，进一步深化落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示精神，坚决不折不扣贯彻落实党中央决策部署和省委工作安排，坚持人民至上、生命至上，更好统筹发展和安全，坚决做到“三个确保”“三个坚决避免”，以高水平安全保障高质量发展。海建才参加。

11月14日 李先祥主持召开市政府党组第134次（扩大）会议、市政府第105次常务会议，

传达学习习近平总书记近期重要讲话精神，研究安全生产、城市更新等工作。

李先祥到云南工业信息职业学院宣讲党的二十届四中全会精神并作形势政策报告，强调要把学习贯彻全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神紧密结合起来，紧跟时代步伐，勇担责任使命，锤炼过硬本领，积极投身中国式现代化建设，为加快曲靖“一中心一样板两区”建设贡献青春力量。宣讲后，李先祥还实地调研学院实训教学等情况，现场研究解决困难问题。

11月15日 科技入曲·双招双引对接活动座谈会举行，200余名专家学者、企业家齐聚曲靖，围绕科技创新引领发展新质生产力深入交流。杨斌出席并讲话。李先祥主持。侯海峰介绍曲靖发展情况。

11月18日 李先祥会见洽洽食品股份有限公司董事长陈先保一行，并共同见证马龙区人民政府与云南洽洽老魔坊魔芋生物科技公司签署合作协议。海建才参加。

云南省人民政府新闻办公室在云南海埂会堂举行云南省“高质量完成‘十四五’规划”系列新闻发布会·曲靖专场，介绍有关工作情况并回答记者提问。曲靖市杨斌、李先祥、龚加武、王秀江、王中秋、海建才参加。

11月20日 市委理论学习中心组举行集中学习，认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，深入学习《习近平谈治国理政》第五卷，深刻学习领会习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进民族工作的重要思想、关于宗教工作的重要论述，认真贯彻执行《党委（党组）落实统战工作责任制规定》，加快构建大统战工作格局，加强宗教事务治理法

治化，加快建设我国民族团结进步示范区样板，努力成为铸牢中华民族共同体意识示范区样板，为在开创中国式现代化云南发展新局面中谱写曲靖新篇章广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。杨斌主持并讲话。马国庆、王文生、陈俊、陈从华及市委统战部有关负责同志作学习交流。

11月21日 杨斌调研新就业群体党建和服务管理工作并主持召开座谈会，面对面宣讲党的二十届四中全会精神，听取对我市“十五五”规划编制工作的意见建议，推动新就业群体党建赋能行动走深走实，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。陈俊参加。

受市委委托，市委统战部组织召开党外人士情况通报会，传达学习党的二十届四中全会精神，专题通报全市优化营商环境工作情况，并听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见建议。马国庆主持会议，龚加武就曲靖优化营商环境工作情况作通报。

11月25日 杨斌到师宗县宣讲党的二十届四中全会精神并调研，强调要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚决不折不扣贯彻落实

党中央决策部署和省委工作安排，高质量打好“十四五”收官之战、做好“十五五”规划编制工作。海建才参加。

李先祥主持召开市国土空间规划和土地储备委员会2025年第八次会议，听取2025年第七次会议审议事项落实情况汇报，研究审议专项规划、详细规划、项目工程设计方案等事项。陈俊、刘乔红，市人大常委会、市政协有关委室，市国土空间规划和土地储备委员会成员单位、市区有关部门负责人、有关专家参加会议。

11月26日 杨斌调研民营经济发展并主持召开民营企业座谈会，面对面向民营企业家宣讲党的二十届四中全会精神，听取对我市“十五五”规划编制、当前经济运行、经济社会发展的意见建议。龚加武参加。

李先祥到宣威市宣讲党的二十届四中全会精神并调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作时强调，要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，不折不扣贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作安排以及市委、市政府具体要求，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，奋力开创乡村全面振兴新局面。陈俊、海建才、刘乔红参加。

《曲靖市人民政府公报》简介

《曲靖市人民政府公报》由曲靖市人民政府办公室主办编辑出版，是《中华人民共和国立法法》规定刊登政府规章的标准文本，是《中华人民共和国政府信息公开条例》规定公开政府信息的重要载体。

《曲靖市人民政府公报》主要刊载的内容为：市政府规章、市政府和市政府办公室文件、市政府部门规范性文件、市政府大事记、人事任免、政务资料等。

电子版公报可通过曲靖市人民政府门户网站查询。

主管单位：曲靖市人民政府

主办单位：曲靖市人民政府办公室

地 址：曲靖市文昌街78号

邮 编：655000

电 话：（0874）3121219（传真）

曲靖市人民政府门户网站网址：<https://www.qj.gov.cn/>

扫描二维码即可查阅
《云南省人民政府公报》



微信扫一扫



支付宝扫一扫