

关于《曲靖市消防专项规划 (2021-2035年)》的起草说明

曲靖市消防救援局

(2024年8月30日)

现将《曲靖市消防专项规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)的起草情况作以下说明。

一、起草背景和过程

根据《中华人民共和国城乡规划法》、《云南省城乡规划条例》、《曲靖中心城市规划管理技术规定(修订稿20210129)》的相关规定,按照云南省消防救援总队、市委市政府的统一部署和要求,由市消防救援局组织,委托中标单位云南城市规划建筑设计院(集团)有限公司编制完成了《曲靖市消防专项规划(2021-2035年)》。规划范围为曲靖市域范围。

规划方案阶段,市消防救援局牵头召开了多次方案研究讨论会议,全面征求了59个部门意见,共收集部门意见11条,已采纳10条、部分采纳1条,其他部门无意见。

共开展省、市两级专家评审会议,收集省级专家意见8条、市级专家汇总意见4条,均已采纳。

二、主要内容

《曲靖市消防专项规划（2021-2035年）》提交审查的成果包括文本、说明书、图集、数据库。

文本共12章，73条。包含规划总则、全域火灾风险评估、规划目标、消防安全布局规划、消防救援场站规划、公共消防基础设施规划、消防救援能力建设、消防治理、近中期行动计划、环境影响评价、实施保障机制、附则。

说明书共12章，包括规划总则、曲靖市城市概况、现状消防安全分析、火灾风险评估、规划目标、消防安全布局规划、消防救援场站规划、公共消防基础设施规划、消防救援能力建设、消防治理、近中期行动计划、实施保障机制

附件：1.《曲靖市消防专项规划（2021-2035年）》

编制过程说明

2.《曲靖市消防专项规划（2021-2035年）》成果目录

3.曲靖市消防专项规划（2021-2035年）（专家评审意见）

附件 1

《曲靖市消防专项规划（2021-2035 年）》 编制过程说明

《曲靖市消防专项规划（2021-2035 年）》编制工作于 2023 年 11 月启动，于 2024 年 8 月进入成果审查程序，主要编制过程说明如下。

一、规划启动工作

2023 年 11 月，市消防救援局组织公开招标，云南城市规划建筑设计院（集团）有限公司作为中标单位负责本项目的编制工作，并同步开展相关前期研究工作。

二、规划方案研究阶段

2023 年 11 月至 2024 年 3 月，编制团队开展了多次现场踏勘，市消防救援局组织规划编制单位与市自然资源和规划局、各县（市、区）消防救援大队等相关部门进行了多次基础资料对接和现状情况了解。针对规划目标、全域消防安全布局、公共消防安全设施布局等内容，编制团队与市消防救援局开展了多轮研究讨论，为编制规范、科学、实施性强的规划成果夯实了基础。

初步规划方案形成后，市消防救援局向 37 个曲靖市直相关部门、10 个县（市、区）消防救援大队和消防安全委员会、红河卷烟厂、中石化和中石油等共计 59 个单位征求意见，并与市

自然资源和规划局、国土空间总体规划团队、详细规划团队针对公共消防设施用地布局和传导要求开展了多次专项研究和沟通，进一步完善规划成果。

三、成果阶段

2023年12月26日，曲靖市消防救援局组织开展《曲靖市消防专项规划（2021-2035年）》市级专家评审会议，2024年7月10日，云南省消防救援总队组织召开州市级消防专项规划评审会。两级专家评审会中，专家组均一致同意规划通过评审。规划编制单位对专家组的评审意见进行了充分研究，全部采纳，并修改完善规划，形成上报审查的成果。

《规划编制过程详细记录表》如下：

序号	时间	业务流程	意见	备注
1	2023.12.16	市级专家会	会议意见：1、细化市域现状分析，完善消防重点地区防护规划、消防安全布局、设施规划等内容。2、加强与曲靖市国土空间总体规划的衔接，结合用地性质、权属、实际情况、气候影响等优化各类消防设施选址，合理分期，并在投资匡算方面考虑土地成本。3、进一步细化市域火灾风险评估，补充“四文一名一传”、各类产业园区等方面的分析，强化规划针对性。4、完善对各县区、乡镇、乡村地区规划传导内容。	全部采纳
2	2024.01	部门意见征求	1、市工信局：建议修改产业园的名称和主导产业。2、市公安局：修改文本第35条。3、市交运局：修改文本P36第3点、P46页第二点。4、市自然资源和规划局：复核规划依据，第5条规划期限的近期和基期年应统一明确，应制定辖区内各县（市、区）的规划目标，复核危险品运输通道复核，加强市域层面的分级分类和对各县市区的编制指导，结合最新的《曲靖市	已采纳10条、部分采纳1条。其中规划在第四章、第五章对各县（市、区）的消防安全布局、消防救援体系建

			国土空间总体规划（2021-2035年）》复核消防设施点位，评估中增加消防救援能力分析，结合相关规范对消防站占地面积进行优化。	设提出要求，建议在目标章节中不分开赘述。
3	2023.12.16	省级专家会	<p>1、缺少国土空间规划成果二维码；缺少规划数据库。</p> <p>2、规划应按总队与省自然资源厅颁发的《云南省消防专项规划编制技术导则》要求编制，加强文本校对，优化图纸内容，完善成果内容。建议进一步加强与曲靖市、各县区的国土空间总体规划、消防救援事业发展规划、消防专项规划的衔接、传导。</p> <p>3、加强区域协作，突出云南省副中心的职能职责，强化与滇中城市群，与贵州、广西等周边区域的联动合作。</p> <p>4、加强火灾风险评估，加强人口密度、自然灾害风险、历史文化保护等要素研究；加强乡镇、村庄消防安全评估。</p> <p>5、进一步完善消防救援站相关规划内容，新增消防站点应在城镇开发边界内布局；加强消防救援站规划布局，统筹中心城区区域协作，补充各区县中心城区布局，合理确定各区县消防站、特勤站的等级、数量。</p> <p>6、优化消防治理能力建设，合理布局消防宣传教育设施，规划布局应以需独立占地的设施为主。</p> <p>7、消防救援能力建设中突出曲靖市的产业和化工园区特点，突出防化、特殊救援能力建设。</p> <p>8、加强消防基础设施规划。进一步完善消防供水系统(含)供水管网和消火栓、消防水池、取水平台的规划布局落实管网检查机制。</p>	全部采纳

附件 2

《曲靖市消防专项规划（2021-2035 年）》 成果目录

一、《曲靖市消防专项规划（2021-2035 年）》文本

目录

第一章 规划总则	1
第 1 条 规划目的.....	1
第 2 条 规划依据.....	1
第 3 条 规划范围.....	3
第 4 条 规划期限.....	4
第二章 全域火灾风险评估	5
第 5 条 火灾评估方法.....	5
第 6 条 火灾风险评估因素.....	5
第 7 条 市域火灾风险等级.....	6
第 8 条 高风险区域消防管控措施.....	6
第 9 条 重点消防单位.....	7
第三章 规划目标	9
第 10 条 规划实施评估.....	9
第 11 条 规划需求研判.....	9
第 12 条 规划原则.....	9
第 13 条 指导思想.....	10
第 14 条 发展目标.....	10
第四章 消防安全布局规划	12
第 15 条 区域消防协调发展.....	12
第 16 条 重点消防地区.....	13
第 17 条 一般消防地区.....	14
第 18 条 产业园区消防安全布局.....	14
第 19 条 区域性公共服务中心消防安全布局.....	15
第 20 条 区域性商业中心和市场消防安全布局.....	16
第 21 条 重要历史文化保护区消防安全布局.....	17

第 22 条	耐火等级低或救援条件差的建筑密集区消防安全布局	18
第 23 条	易燃易爆设施或场所消防安全布局	19
第 24 条	高层建筑消防安全布局	20
第 25 条	交通枢纽消防安全布局	21
第 26 条	旅游景区消防安全布局	21
第 27 条	地下空间消防安全布局	22
第 28 条	乡村地区	22
第 29 条	其他消防安全布局要求	23
第 30 条	区域防火隔离带与应急避难场所	24
第 31 条	区域防灾减灾应急通道规划	25
第五章	消防救援场站规划	26
第 32 条	市域消防场站布局体系	26
第 33 条	消防救援场站布局原则	26
第 34 条	消防救援场站配置要求	27
第 35 条	消防救援场站选址要求	27
第 36 条	消防救援场站建设标准	28
第 37 条	中心城区城市消防站规划	29
第 38 条	中心城区外产业园消防站规划	31
第 39 条	乡镇政府专职消防队规划	31
第 40 条	微型消防站规划	31
第 41 条	市域消防救援指挥体系	31
第 42 条	市域消防救援训练体系	32
第 43 条	市域消防战勤保障体系	32
第 44 条	市域消防宣传教育设施体系	33
第六章	公共消防基础设施规划	34
第 45 条	区域消防救援通道规划	34
第 46 条	区域危险品运输通道规划	35
第 47 条	消防供水规划	36
第 48 条	智慧消防规划	37
第 49 条	消防供电规划	40

第 50 条 抗震、人防和消防规划.....	41
第七章 消防救援能力建设.....	42
第 51 条 应急救援力量体系规划.....	42
第 52 条 消防救援队伍建设.....	42
第 53 条 消防救援装备规划.....	44
第八章 消防治理.....	47
第 54 条 消防培训.....	47
第 55 条 消防宣传和教育.....	47
第 56 条 消防文化.....	47
第九章 近、中期行动计划.....	48
第 57 条 近、中期规划目标.....	48
第 58 条 近、中期消防救援场站规划.....	48
第 59 条 近、中期消防宣传教育设施规划.....	49
第 60 条 近、中期消防装备规划.....	50
第 61 条 近、中期消防供水规划.....	50
第 62 条 近、中期消防通信规划.....	50
第 63 条 近、中期消防救援通道规划.....	51
第十章 环境影响评价.....	52
第 64 条 环境影响分析依据.....	52
第 65 条 现状调查与评价.....	56
第 66 条 环境影响预测与评价.....	57
第 67 条 环境影响减缓对策和措施.....	58
第十一章 实施保障机制.....	60
第 68 条 规划衔接.....	60
第 69 条 建立规划传导机制.....	60
第 70 条 建立政府协调推动机制.....	61
第 71 条 建立社会公众参与机制.....	61
第 72 条 完善资金政策保障机制.....	62
第 73 条 建立规划动态跟踪机制.....	62
第十二章 附则.....	63

二、《曲靖市消防专项规划（2021-2035年）》图纸

01-区位分析图

02-市域人口密度图

03-市域消防安全重点单位分布图

04-市域地质灾害点分布图

05-市域工矿、仓储及居住用地分布图

06-市域现状村庄分布图

07-市域文保单位分布图

08-市域易燃易爆单位分布图

09-市域大型综合体分布图

10-市域高层公共建筑分布图

11-市域医疗卫生机构分布图

12-市域旅游景区、景点分布图

13-市域现状消防救援站分布图

14-市域现状微型消防站分布图

15-市域现状交通分析图

16-市域危险品运输通道分析图

17-市域消防安全风险评估图

18-市域消防救援场站布局规划图

19-市域其它消防设施规划布局图

20-市域消防救援通道规划图

21-市域危险品运输通道规划图

22-市域消防供水规划图

23-市域消防供电规划图

24-市域燃气设施规划图

25-市域近、中期重点建设项目布局图

26-中心城区消防救援场站布局规划图

三、《曲靖市消防专项规划（2021-2035年）》说明书

目录

第1章 规划总则.....	1
1.1. 规划背景.....	1
1.2. 规划依据.....	2
1.3. 规划范围.....	5
1.4. 规划期限.....	5
1.5. 数据来源.....	5
第2章 曲靖市城市概况.....	7
2.1. 区位条件.....	7
2.2. 自然条件.....	7
2.3. 资源条件.....	7
2.4. 经济发展情况.....	8
2.5. 社会发展情况.....	8
2.6. 地质灾害风险.....	9
第3章 现状消防安全分析.....	11
3.1. 火灾概况.....	11
3.2. 现状消防安全布局分析.....	13
3.3. 现状公共消防设施分析.....	46
3.4. 问题小结.....	76
第4章 火灾风险评估.....	79
4.1. 火灾风险评估的目的.....	79
4.2. 火灾风险评估的原则.....	79
4.3. 火灾风险评估等级划分.....	80
4.4. 火灾风险评估方法.....	80
4.5. 火灾风险评估因素分析.....	82
4.6. 火灾风险评估结果.....	117
4.7. 高风险区域消防管控措施.....	127
4.8. 重点消防单位.....	127

第 5 章 规划目标.....	129
5.1. 上版规划实施评估.....	129
5.2. 上位及相关规划解读.....	130
5.3. 未来风险与挑战预判.....	135
5.4. 发展需求研判.....	136
5.5. 指导思想.....	137
5.6. 规划原则.....	138
5.7. 规划目标.....	138
第 6 章 消防安全布局规划.....	140
6.1. 区域消防协调发展.....	140
6.2. 区域消防安全格局.....	141
6.3. 重点消防地区.....	142
6.4. 一般消防地区.....	143
6.5. 产业园区消防安全布局.....	143
6.6. 区域性公共服务中心消防安全布局.....	144
6.7. 区域性商业中心和市场消防安全布局.....	145
6.8. 重要历史文化保护区消防安全布局.....	146
6.9. 耐火等级低或救援条件差的建筑密集区消防安全布局.....	147
6.10. 易燃易爆设施或场所消防安全布局.....	148
6.11. 高层建筑消防安全布局.....	150
6.12. 交通枢纽设施消防安全布局.....	151
6.13. 旅游景区消防安全布局.....	151
6.14. 地下空间消防安全布局.....	152
6.15. 乡村地区消防安全布局.....	153
6.16. 其他消防安全布局要求.....	154
6.17. 区域防火隔离带与应急避难场所.....	155
6.18. 区域防灾救灾应急通道规划.....	155
第 7 章 消防救援场站规划.....	158
7.1. 消防站案例借鉴.....	158
7.2. 建立差异化的市域消防站空间布局体系.....	159

7.3. 建立四级消防救援指挥体系.....	187
7.4. 建立适应曲靖“全灾种、大应急”的消防救援训练体系.....	188
7.5. 建立市域1小时协同响应的消防战勤保障体系.....	189
7.6. 建立覆盖全市的四类消防宣传教育设施体系.....	190
第8章 公共消防基础设施规划.....	192
8.1. 案例借鉴.....	192
8.2. 区域消防救援通道规划.....	192
8.3. 区域危险品运输通道规划.....	194
8.4. 消防供水规划.....	194
8.5. 智慧消防规划.....	197
8.6. 消防供电规划.....	200
8.7. 抗震、人防和消防规划.....	200
第9章 消防救援能力建设.....	202
9.1. 应急救援力量体系规划.....	202
9.2. 消防救援队伍建设.....	202
9.3. 消防救援装备规划.....	204
第10章 消防治理.....	207
10.1. 消防培训.....	207
10.2. 消防宣传和教育.....	207
10.3. 消防文化.....	207
第11章 近中期建设规划.....	208
11.1. 近、中规划目标.....	208
11.2. 近、中规划原则.....	208
11.3. 近、中期消防救援场站规划.....	208
11.4. 近、中期消防宣传教育设施规划.....	213
11.5. 近、中期消防装备规划.....	216
11.6. 近、中期消防供水规划.....	217
11.7. 近、中期消防通信规划.....	217
11.8. 近、中期消防救援通道规划.....	217
第12章 规划实施保障.....	219
12.1. 规划衔接.....	219
12.2. 规划传导.....	219
12.3. 实施保障机制.....	220

《曲靖市消防专项规划（2021-2035 年）》 （专家评审意见）

云南省消防救援总队

[2024] —152

曲靖市消防专项规划（复评）专家评审意见

曲靖市消防救援支队：

2024 年 7 月 10 日至 12 日，省消防救援总队会同省自然资源厅组织召开州市级消防专项规划（第二批）评审会，应急管理部上海消防研究所、应急管理部天津消防研究所、重庆市规划设计研究院、云南大学、昆明理工大学、云南省设计院集团、昆明市建筑设计研究院等 9 个部门和单位的有关专家共同对《曲靖市消防专项规划》进行评审，现将评审意见反馈如下：

一、缺少国土空间规划成果二维码；缺少规划数据库。

二、规划应按总队与省自然资源厅颁发的《云南省消防专项规划编制技术导则》要求编制，加强文本校对，优化图纸内容，完善成果内容。建议进一步加强与曲靖市、各县区的国土空间总体规划、消防救援事业发展规划、消防专项规划的衔接、传导。

三、加强区域协作，突出云南省副中心的职能职责，强化与滇中城市群，与贵州、广西等周边区域的联动合作。

四、加强火灾风险评估，加强人口密度、自然灾害风险、

历史文化保护等要素研究；加强乡镇、村庄消防安全评估。

五、进一步完善消防救援站相关规划内容，新增消防站点应在城镇开发边界内布局；加强消防救援站规划布局，统筹中心城区区域协作，补充各区县中心城区布局，合理确定各区县消防站、特勤站的等级、数量。

六、优化消防治理能力建设，合理布局消防宣传教育设施，规划布局应以需独立占地的设施为主。

七、消防救援能力建设中突出曲靖市的产业和化工园区特点，突出防化、特殊救援能力建设；

八、加强消防基础设施规划。进一步完善消防供水系统（含）供水管网和消火栓、消防水池、取水平台的规划布局，落实管网检查机制。

根据各位专家意见，曲靖支队消防专项规划的评审结论为“**同意曲靖市消防专项规划评审通过**”。曲靖支队要按照上述意见修改，修改完成后按程序报批，完成入库备案后报总队。

云南省消防救援总队

2024年7月22日

(联系人及电话：张扬 0871—64569528)

承办单位：法制与社工处 经办人：张扬 电话：64569528 共印2份

《曲靖市消防专项规划（2023-2035年）》

专家技术审查意见


2023年12月26日，由曲靖市消防救援支队组织，召开《曲靖市消防专项规划（2023-2035年）》专家评审工作会议，对规划进行了评审。

参会人员包括国土空间规划、消防规划等相关领域的专家组成专家组；曲靖市消防救援支队分管领导和相关科室人员、负责本规划编制的负责人及相关人员参加了会议。

专家组通过听取编制单位汇报，质询、审阅送审成果，对成果程序性、完整性进行审查。经专家组审查，一致认为成果内容较为全面，基本达到导则编制要求，同意通过评审，同时专家组提出以下修改意见：

1. 细化市域现状分析，完善消防重点地区防护规划、消防安全布局、设施规划等内容。
2. 加强与曲靖市国土总体规划的衔接，结合用地性质、权属、现状实际情况、气候影响等优化各类消防设施选址，合理分期，并在投资匡算方面考虑土地成本。
3. 进一步细化市域火灾风险评估，补充“四文一名一传”、各类产业园区等方面的分析，强化规划针对性；
4. 完善对各县区、乡镇、乡村地区规划传导内容；
5. 其他意见详见专家个人意见表。

专家组 组长：

成员：
周正年

2023年12月26日