《曲靖市自然保护地整合优化方案》编制说明

一、编制情况

为贯彻中共中央办公厅国务院办公厅《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（以下简称《指导意见》）和中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，根据《自然资源部国家林业和草原局关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》（自然资函〔2020〕71号）文件的要求，为切实做好曲靖市自然保护地整合优化工作，有效解决曲靖市生态保护与发展矛盾突出等问题，曲靖市制定了《曲靖市自然保护地整合优化工作方案》，明确了指导思想、基本原则、工作范围及对象、工作内容及时间安排、组织领导、保障措施及资金估算等内容。

二、主要内容

（一）整合优化前后自然保护地总体变化情况

根据整合优化规则，整合优化后曲靖市共有26个自然保护地，总面积313666.45公顷，占曲靖市国土面积10.79%。

整合优化前后自然保护地情况对比

单位：个，万公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **整合优化前** | | | | **整合优化后** | | | |
| **自然保护地类型** | | **数量量** | **面积** | **自然保护地类型** | | **数量量** | **面积** |
| **合计** | | **38** | **366360.98** | **合计** | | **26** | **313666.45** |
| 自然保护区 | 小计 | 22 | 303117.48 | 自然保护区 | 小计 | 6 | 149349.69 |
| 国家级 | 1 | 12910.64 | 国家级 | 1 | 11618.96 |
| 省级 | 4 | 154042.00 | 地方级 | 5 | 137730.73 |
| 市县级 | 17 | 136164.84 |  |  |  |
|  |  |  |  | 自然公园 | 小计 | 23 | 178271.57 |
|  |  |  |  | 国家级 | 3 | 32186.97 |
|  |  |  |  | 地方级 | 20 | 146084.6 |
| 风景名胜区 | 小计 | 7 | 30910.00 | 风景名胜区 | 小计 | 6 | 59666.52 |
| 国家级 |  |  | 国家级 |  |  |
| 地方级 | 7 | 30910.00 | 地方级 | 6 | 59666.52 |
| 森林公园 | 小计 | 6 | 23947.30 | 森林公园 | 小计 | 9 | 87295.57 |
| 国家级 | 4 | 13812.80 | 国家级 | 1 | 25216.85 |
| 地方级 | 2 | 10134.50 | 地方级 | 8 | 62078.72 |
| 地质公园 | 小计 | 1 | 6956.00 | 地质公园 | 小计 | 1 | 5994.74 |
| 国家级 | 1 | 6956.00 | 国家级 | 1 | 5994.74 |
| 地方级 |  |  | 地方级 |  |  |
| 湿地公园 | 小计 | 1 | 1040.50 | 湿地公园 | 小计 | 3 | 8431.69 |
| 国家级 | 1 | 1040.50 | 国家级 | 1 | 975.38 |
| 地方级 |  |  | 地方级 | 2 | 7456.31 |
| 沙漠（石漠）公园 | 小计 | 1 | 389.70 | 沙漠（石漠）公园 | 小计 |  |  |
| 国家级 | 1 | 389.70 | 国家级 |  |  |
| 地方 |  |  | 地方级 |  |  |
|  |  |  |  | 草原公园 | 小计 | 1 | 2928.24 |
|  |  |  | 国家级 |  |  |
|  |  |  | 地方级 | 1 | 2928.24 |

（二）整合优化后分类分级情况

按类型，自然保护地分为国家公园、自然保护区、自然公园三大类。其中，自然公园包括风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园、海洋公园、沙漠（石漠）公园。按批准设立层级，自然保护地分为国家级、地方级。

**1.****自然保护区：**整合优化后曲靖市共有自然保护区6个，总面积149349.69公顷，占自然保护地总面积47.61%。

**2.自然公园：**整合优化后曲靖市共有自然公园20个，总面积164316.76公顷，占自然保护地总面积的52.39%。

（三）整合优化后分区管控情况

对自然保护地进行合理分区，实行差别化管控。国家公园、自然保护区分别由核心保护区和一般控制区组成，自然公园属一般控制区。原则上，核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。

**自然保护地管控分区概况**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **自然保护地** | **总面积** | **核心保护区** | **一般控制区** |
| **合计** | **327621.26** | **33005.35** | **294615.91** |
| 自然保护区 | 149349.69 | 33005.35 | 116344.34 |
| 国家级 | 11618.96 | 8233.56 | 3385.4 |
| 地方级 | 137730.73 | 24771.79 | 112958.94 |
| 自然公园 | 164316.76 |  | 164316.76 |

（四）整合归并情况

曲靖市10个自然保护地被其他自然保护地整合归并，不再保留。

（五）撤销和降级情况

拟撤销自然保护地1个，面积400.00公顷，即会泽待补鸡鸣山县级自然保护区。另外，10个地方级自然保护区转型为地方级自然公园，但不涉及降级。

（六）自然保护地调入和调出情况

**1. 调入生态空间**

曲靖市自然保护地共调入空间111271.18公顷。根据国土三调地类组成分析，调入区域内生态保护红线面积68353.68公顷，公益林面积38457.40公顷，其他面积4460.10公顷。

**2. 调出矛盾冲突**

曲靖市整合优化拟从原自然保护地调出空间125190.96公顷。主要包括耕地38975.01公顷（包括永久基本农田38670.15公顷）、人工商品林30961.58公顷、矿业权5089.33公顷、城镇建成区149.77公顷，村庄2843.96公顷，项目设施用地24.45 公顷，以及调出各类矛盾冲突空间连带产生的破碎地块等。

三、成效分析

整合优化后，各保护地间不存在交叉重叠现象，并将原保护地内存在的建制镇和村庄、永久基本农田、其它耕地、人工商品林等主要矛盾冲突，通过调出、管控措施等进行了优化，解决了原保护地内主要的保护与发展的主要问题。