**曲靖市自然保护地整合优化方案**

|  |
| --- |
| **曲靖市人民政府** |
| **2023年3月** |

# 前 言

建立以国家公园为主体的自然保护地体系，是贯彻习近平生态文明思想的重大举措，是党的十九大提出的重大改革任务。

2019年6月，中办国办印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（以下简称《指导意见》），要求开展自然保护地整合优化工作，合理确定自然保护地类型和功能定位，优化边界范围和功能分区，重点解决自然保护地空间重叠、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题。2019年10月，中办国办印发《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，要求对自然保护地进行调整优化，评估调整后的自然保护地划入生态保护红线，并做到生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界不重叠。

根据以上要求，自然资源部、国家林草局会同生态环境部等有关部门，于2020年2月起，组织各地开展自然保护地整合优化，至2022年11月完成工作任务，形成《全国自然保护地整合优化方案》。自然保护地整合优化始终与生态保护红线评估调整、国土空间规划编制和“三区三线”划定等工作一体部署、协同推进，工作成果相互支撑、互为因果。

整合优化前曲靖市有不同类型不同级别的自然保护地38个，其中自然保护区22个，各类自然公园16个，总面积366360.98公顷（含交叉重叠面积），占国土面积的12.60%。各类保护地矢量面积369617.32公顷，批复面积较矢量面积少5240.73公顷。

全市整合优化后有各类保护地26个，其中自然保护区6个，自然公园20个，保护地面积313666.45公顷，占国土面积10.79%。

整合优化后，各保护地间不存在交叉重叠现象，并将原保护地内存在的建制镇和村庄、永久基本农田、其它耕地、人工商品林等主要矛盾冲突，通过调出、管控措施等进行了优化，解决了原保护地内主要的保护与发展的主要问题。

目录

[前 言 i](#_Toc9941)

[一、自然保护地现状 1](#_Toc11631)

[（一）主要问题 1](#_Toc7363)

[1. 边界范围底数不清 1](#_Toc16465)

[2. 区域交叉空间重叠 1](#_Toc20536)

[3. 矛盾冲突点多面广 1](#_Toc830)

[4. 空间布局不尽合理 2](#_Toc2732)

[（二）自然保护地面积 2](#_Toc30928)

[1. 批复面积 2](#_Toc12106)

[2. 矢量面积 2](#_Toc7834)

[3. 净占地面积 2](#_Toc6181)

[（三）分类概述 2](#_Toc5634)

[1. 自然保护区 3](#_Toc23072)

[2. 风景名胜区 3](#_Toc7441)

[3. 森林公园 3](#_Toc3344)

[4. 地质公园 4](#_Toc7821)

[5. 湿地公园 4](#_Toc25049)

[6. 沙漠（石漠）公园 4](#_Toc7194)

[二、工作开展情况 7](#_Toc24219)

[（一）工作思路 7](#_Toc2616)

[（二）工作过程 8](#_Toc6446)

[1.制定工作方案 8](#_Toc13654)

[2.开展调查摸底 8](#_Toc19059)

[3.分析保护空缺 8](#_Toc16464)

[4.建立联合工作机制 9](#_Toc10571)

[三、整合优化结果 10](#_Toc4117)

[（一）分类分级 10](#_Toc12853)

[（二）分区管控 13](#_Toc21834)

[（三）整合归并 14](#_Toc26845)

[（四）撤销和降级 14](#_Toc11292)

[（五）调入和调出 14](#_Toc19238)

[1. 调入生态空间 14](#_Toc19369)

[2. 调出矛盾冲突 15](#_Toc10605)

[四、成效分析 17](#_Toc18854)

[（一）生态效益 18](#_Toc30243)

[1.生物多样性得到有效保护 18](#_Toc23587)

[2.涵养水源，保障生态安全 19](#_Toc28396)

[3.净化空气，改善生态环境 19](#_Toc4776)

[（二）经济效益 19](#_Toc21467)

[1.直接经济效益 20](#_Toc2303)

[2.间接经济效益 20](#_Toc17807)

[（三）社会效益 21](#_Toc26969)

[1.促进人与自然和谐发展 21](#_Toc26939)

[2.提高公众环境意识，推动自然保护地事业的发展 22](#_Toc193)

**附表**

1.整合优化前后自然保护地情况对比………………………………………………34

**附图**

1. 整合优化前自然保护地分布图………………………………………………51
2. 整合优化后自然保护地分布图………………………………………………52
3. 自然保护地调入图斑分布图…………………………………………………53
4. 自然保护地调出图斑分布图…………………………………………………54

# 一、自然保护地现状

截至2019年底，曲靖市共建立自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园、沙漠（石漠）公园等共计38个。

## （一）主要问题

### 1. 边界范围底数不清

各级各类自然保护地，设立的历史条件不等，众多的自然保护地分布于边远落后地区，建设管理投入不足、基础设施设备落后、保护管理水平不高、执法监督能力不够等问题较为普遍。很多自然保护地边界范围底数不清，自设立以来甚至从未勘定边界、真正落地。

### 2. 区域交叉空间重叠

自然保护地重叠设置、多头管理现象普遍，权责不清，严重影响管理效能。在同一区域设立了不同层级、隶属不同行业管理的多个管理机构，造成管理机构和权限交叉重叠、一地多牌、政出多门等问题。经空间套合分析，9个县（市区）中仅马龙区、麒麟区自然保护地不涉及空间重叠。

### 3. 矛盾冲突点多面广

自然保护地在有效保护自然资源、生态系统和生物多样性等方面发挥了主体作用，但也积累了很多历史遗留问题，存在大量城镇、村庄、开发区、耕地、矿业权、人工商品林等空间矛盾冲突，城乡发展、基础设施建设、工农业生产、居民生活与保护管理矛盾冲突尖锐，严重影响依法科学高效保护管理，制约经济社会发展。

### 4. 空间布局不尽合理

曲靖市自然保护地系统布局不够，存在保护空缺。部分典型生态系统的分布区域、野生植物关键生境、野生动物重要栖息地，以及具有重要科学、美学、科普教育价值的地质遗迹等尚未纳入自然保护地范围受到保护。

## （二）自然保护地面积

### 1. 批复面积

以38个自然保护地申报和批复文件为依据进行统计，自然保护地总面积366360.98公顷。

### 2. 矢量面积

对所有自然保护地边界和功能分区进行矢量落图，确定矢量总面积369617.32公顷。

### 3. 净占地面积

剔除交叉重叠因素，对不同保护地之间重叠区域面积只作一次统计，曲靖市自然保护地实际净占地总面积340434.26公顷。

## （三）分类概述

按矢量面积计，各类自然保护地具体情况如下：

### 1. 自然保护区

曲靖市共有自然保护区22个，批复总面积303117.48公顷。

国家级自然保护区1个，面积12910.64公顷，占自然保护区总面积的4.26%。

省级自然保护区4个，面积共154042.00公顷，占自然保护区总面积的50.82%。

州（市）级自然保护区4个，面积共111213.02公顷，占自然保护区总面积的36.69%。

县（市、区）级自然保护区13个，面积共24951.82公顷，占自然保护区总面积的8.23%。

按行政区域分：麒麟区4个，马龙区1个，沾益区3个，富源县1个，陆良县1个，师宗县5个，罗平县2个，会泽县7个，宣威市3个。

### 2. 风景名胜区

曲靖市共有风景名胜区7个，总面积30910.00公顷，均为地方级风景名胜区。

按行政区域分：马龙区1个，沾益区1个，陆良县1个，师宗县1个，罗平县1个，会泽县1个，宣威市1个。

### 3. 森林公园

曲靖市共有森林公园6个，总面积23947.30公顷。其中：

国家级森林公园4个，总面积13812.80万公顷，占森林公园总面积的57.68%。

地方级森林公园2个，总面积10134.50公顷，占森林公园总面积的42.32%。

按行政区域分：沾益区1个，陆良县1个，富源县1个，罗平县1个，会泽县1个，宣威市1个。

### 4. 地质公园

曲靖市共有地质公园1个，总面积6956.00公顷，为国家级地质公园，行政区域位于罗平县。

### 5. 湿地公园

曲靖市共有湿地公园1个，总面积1040.50公顷，为国家级湿地公园，行政区域位于沾益县。

### 6. 沙漠（石漠）公园

曲靖市共有沙漠（石漠）公园1个，总面积389.70公顷，为国家级沙漠（石漠）公园，行政区域位于陆良县。

**表 1-1 曲靖市整合优化前自然保护地基本情况**

单位：个、公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **类型** | **级别** | **现有保护地** | **县区名称** | **数量** | **批复面积** | **矢量面积** |
| **总计** | | | | **38** | **366360.98** | **369617.32** |
| 自然保护区 | 自然保护区合计 | | | 22 | 303117.48 | 306814.73 |
| 计 | | | 1 | 12910.64 | 12766.04 |
| 国家级 | 云南会泽黑颈鹤国家级自然保护区 | 会泽县 | 12910.64 | 12766.04 |
| 计 | | | 21 | 290206.84 | 294048.69 |
| 地方级 | 富源十八连山省级自然保护区 | 富源县 | 1213.00 | 1222.73 |
| 会泽驾车省级自然保护区 | 会泽县 | 8282.00 | 8277.46 |
| 沾益海峰省级自然保护区 | 沾益区 | 26610.00 | 26521.88 |
| 珠江源省级自然保护区 | 宣威市 | 80371.00 | 80447.31 |
| 沾益区 | 37566.00 | 37557.38 |
| 罗平万峰山市级自然保护区 | 罗平县 | 58327.00 | 58287.69 |
| 曲靖金沙江水系水生物市级自然保护区 | 小计 | 2440.36 | 2408.56 |
| 会泽县 | 1914.03 | 1907.51 |
| 宣威市 | 446.66 | 452.42 |
| 沾益区 | 79.67 | 48.63 |
| 曲靖珠江水系水生动物市级自然保护区 | 小计 | 928.66 | 858.96 |
| 罗平县 | 317.31 | 297.42 |
| 师宗县 | 189.56 | 159.82 |
| 宣威市 | 421.79 | 401.72 |
| 师宗菌子山市级自然保护区 | 师宗县 | 49517.00 | 55055.55 |
| 马龙黄草坪水源县级自然保护区 | 马龙区 | 2950.00 | 2948.92 |
| 会泽大井元江栲县级自然保护区 | 会泽县 | 352.04 | 343.23 |
| 会泽待补鸡鸣山县级自然保护区 | 会泽县 | 400.00 | 406.12 |
| 会泽牯牛寨杜鹃县级自然保护区 | 会泽县 | 3155.38 | 3142.77 |
| 会泽鲁纳黄杉县级自然保护区 | 会泽县 | 1744.80 | 1871.92 |
| 陆良彩色沙林县级自然保护区 | 陆良县 | 5280.00 | 5282.12 |
| 麒麟朗目山县级自然保护区 | 麒麟区 | 900.00 | 1200.92 |
| 麒麟青峰山县级自然保护区 | 麒麟区 | 1110.00 | 1083.30 |
| 麒麟五台山县级自然保护区 | 麒麟区 | 1350.00 | 1246.92 |
| 曲靖潇湘谷原始森林生态县级自然保护区 | 麒麟区 | 2579.00 | 3238.18 |
| 师宗翠云山县级自然保护区 | 师宗县 | 10.60 | 16.89 |
| 师宗大堵水库县级自然保护区 | 师宗县 | 160.00 | 213.50 |
| 师宗东风水库县级自然保护区 | 师宗县 | 4960.00 | 2416.38 |
| 风景名胜区 | 风景名胜区合计 | | | 7 | 30910.00 | 31080.82 |
| 小计 | | | 7 | 30910.00 | 31080.82 |
| 地方级 | 珠江源省级风景名胜区 | 沾益区 | 5000.00 | 5013.32 |
| 马龙马过河省级风景名胜区 | 马龙区 | 2800.00 | 2872.23 |
| 陆良彩色沙林省级风景名胜区 | 陆良县 | 5020.00 | 5018.76 |
| 罗平多依河—鲁布革省级风景名胜区 | 罗平县 | 4290.00 | 4272.85 |
| 宣威东山风景名胜区 | 宣威市 | 2800.00 | 2927.14 |
| 会泽县以礼河省级风景名胜区 | 会泽县 | 5000.00 | 4977.16 |
| 师宗南丹山省级风景名胜区 | 师宗县 | 6000.00 | 5999.36 |
| 地质公园 | 地质公园合计 | | | 1 | 6956.00 | 6958.62 |
| 小计 | | | 1 | 6956.00 | 6958.62 |
| 国家级 | 云南罗平生物群国家地质公园 | 罗平县 | 6956.00 | 6958.62 |
| 森林公园 | 森林公园合计 | | | 6 | 23947.30 | 23335.41 |
| 小计 | | | 4 | 13812.80 | 13586.10 |
| 国家级 | 云南鲁布革国家级森林公园 | 罗平县 | 4866.67 | 4858.96 |
| 云南十八连山国家森林公园 | 富源县 | 2078.00 | 1875.42 |
| 云南五峰山国家森林公园 | 陆良县 | 2492.13 | 2476.92 |
| 云南珠江源国家森林公园 | 沾益区 | 4376.00 | 4374.80 |
| 小计 | | | 2 | 10134.50 | 9749.31 |
| 地方级 | 会泽金钟山省级森林公园 | 会泽县 | 544.00 | 531.87 |
| 宣威分水岭省级森林公园 | 宣威市 | 9590.50 | 9217.44 |
| 沙漠公园 | 沙漠公园合计 | | | 1 | 389.70 | 389.50 |
| 小计 | | | 1 | 389.70 | 389.50 |
| 国家级 | 云南陆良彩色沙林国家沙漠公园 | 陆良县 | 389.70 | 389.50 |
| 湿地公园 | 湿地公园合计 | | | 1 | 1040.50 | 1038.24 |
| 小计 | | | 1 | 1040.50 | 1038.24 |
| 国家级 | 云南沾益西河国家湿地公园 | 沾益区 | 1040.50 | 1038.24 |

# 二、工作开展情况

## （一）工作思路

贯彻习近平生态文明思想，坚持问题导向、先定规则、逐步调整、反复完善。重点解决自然保护地交叉重叠、保护空缺、现实矛盾冲突和历史遗留问题。科学合理界定自然保护地范围，优化功能分区，细化管控措施。确保重要生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到有效保护。有效衔接生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界划定。

自然保护地整合优化坚持以下原则：

**1. 科学评估，合理调整。**以主要保护对象的保护价值为基础，进行科学评价，着眼解决现实矛盾冲突和历史遗留问题。

**2. 应划尽划，应保尽保。**保持自然生态系统完整性和生态廊道连通性，调入与调出相结合，将应该保护的地方调入自然保护地进行保护。

**3. 实事求是，简便易行。**不预设自然保护地面积，简化功能分区，根据实际情况制定矛盾冲突调出标准，采取差别化管控措施，确保可操作性。

**4. 统筹协调，充分衔接。**结合国土空间规划编制，衔接三条控制线划定，与生态保护红线评估调整同步开展，与永久基本农田核实整改协调推进，统筹生产、生活、生态空间。

## （二）工作过程

为贯彻中共中央办公厅国务院办公厅《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（以下简称《指导意见》）和中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，根据《自然资源部国家林业和草原局关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》（自然资函〔2020〕71号）文件的要求，为切实做好曲靖市自然保护地整合优化工作，有效解决曲靖市生态保护与发展矛盾突出等问题，曲靖市开展了以下工作：

### 1.制定工作方案

曲靖市制定了《曲靖市自然保护地整合优化工作方案》，明确了指导思想、基本原则、工作范围及对象、工作内容及时间安排、组织领导、保障措施及资金估算等内容，并呈报上级部门批准备案。

### 2.开展调查摸底

为夯实自然保护地整合优化工作基础，至2020年6月，全面完成全市自然保护地调查摸底，同时对照名录清单，对自然保护地范围和功能分区、保护对象、保护价值、管护现状、重叠情况、矛盾冲突等开展了评估。

### 3.分析保护空缺

利用森林资源二类调查成果（2017年）、湿地资源监测成果（2019年）、第二次野生动植物资源调查成果（2015年）、最新生态公益林落界成果、第三次国土调查成果（2019年）及其他相关调查监测和研究成果、3600以上区域、重要生态系统、保护物种、石漠化区、干热河谷、自然景观等数据对全县保护空缺地进行全面的空间叠加分析。对生态系统原真性、物种重要程度、生态区位重要性、景观价值、生态脆弱和其他（重要生态廊道、重要物种潜在栖息地、古茶园、典型矿山遗迹、特有鱼类分布区、自然圣境等）6项指标进行专家打分赋值，根据指标赋分结果对空缺区域进行保护优先等级划分。

经空缺分析，曲靖市无Ⅰ级空缺保护地，Ⅱ~Ⅲ级空缺保护区域面积合计402654.06公顷，其中：Ⅱ级保护区域10359.87公顷；Ⅲ级发展规划备选区域392294.19公顷。按照《云南省自然保护地整合优化技术指南》要求，建议结合永久基本农田、国土空间规划、集体人工商品林、已有基础设施、已批复和正实施的重点工程项目的空间布局，综合选择保护空缺区域纳入曲靖市自然保护地体系。

### 4.建立联合工作机制

由曲靖市及下辖各县区林业和草原局、自然资源局及其他相关部门建立联合工作机制，结合生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，衔接三条控制线的划定，与生态保护红线评估调整及其他相关规划做好对接，细化自然保护地边界。

# 三、整合优化结果

根据整合优化规则，整合优化后曲靖市共有26个自然保护地，总面积313666.45公顷，占曲靖市国土面积10.79%。

## （一）分类分级

按类型，自然保护地分为国家公园、自然保护区、自然公园三大类。其中，自然公园包括风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园、海洋公园、沙漠（石漠）公园。

按批准设立层级，自然保护地分为国家级、地方级。其中，国家公园、国家级自然保护区、国家级风景名胜区由国务院批准设立，其他国家级自然公园由国家林草局批准设立；地方级自然保护地由省级人民政府批准设立。

**1.****自然保护区**

整合优化后曲靖市共有自然保护区6个，总面积149349.69公顷，占自然保护地总面积47.61%。其中：

国家级自然保护区1个，面积11618.96公顷，占自然保护区总面积的7.78%。

地方级自然保护区5个，面积137730.73公顷，占自然保护区总面积的92.22%。

**2.自然公园**

整合优化后曲靖市共有自然公园20个，总面积164316.76公顷，占自然保护地总面积的52.39%。其中：

国家级自然公园3个，面积32186.97公顷，占自然公园总面积的19.59%。

地方级自然公园17个，面积132129.79公顷，占自然公园总面积的80.41%。

**（1）风景名胜区**

整合优化后风景名胜区6个，面积59666.52公顷，占自然公园总面积36.31%，均为地方级风景名胜区。

**（2）森林公园**

整合优化后森林公园9个，面积87295.57公顷，占自然公园总面积53.13%。其中：

国家级森林公园1个，面积25216.85公顷，占森林公园总面积的28.89%；地方级森林公园8个，面积62078.72公顷占森林公园总面积的71.11%。

**（3）地质公园**

整合优化后地质公园1个，面积5994.74公顷，占自然公园总面积3.65%，为国家级地质公园。

**（4）湿地公园**

整合优化后湿地公园3个，面积8431.69公顷，占自然公园总面积5.13%。其中：

国家级湿地公园1个，面积975.38公顷，占湿地公园总面积的11.57%；地方级湿地公园2个，面积7456.31公顷，占湿地公园总面积的88.43%。

**（5）草原公园**

整合优化后草原公园1个，面积2928.24公顷，占自然公园总面积1.78%，为地方级草原公园。

**表3-1** **曲靖市整合优化后自然保护地情况**

单位：个、公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **自然保护地类型** | **自然保护地名称** | **级别** | **功能分区** | **面积** | **行政区** | **数量** |
| **合计** | | | | **313666.45** |  | **29** |
| 自然保护区 | 小计 | | | 149349.69 |  | 6 |
| 云南会泽黑颈鹤国家级自然保护区 | 国家级 | 计 | 11618.96 | 会泽县 | 1 |
| 核心保护区 | 8233.56 |
| 一般控制区 | 3385.4 |
| 云南富源十八连山省级自然保护区 | 地方级 | 计 | 1162.48 | 富源县 | 5 |
| 核心保护区 | 499.15 |
| 一般控制区 | 663.33 |
| 云南会泽驾车省级自然保护区 | 计 | 7146.04 | 会泽县 |
| 核心保护区 | 2840.35 |
| 一般控制区 | 4305.69 |
| 云南师宗丁累大箐省级自然保护区 | 计 | 4011.6 | 师宗县 |
| 核心保护区 | 453.8 |
| 一般控制区 | 3557.8 |
| 云南沾益海峰省级自然保护区 | 计 | 30227.74 | 沾益区 |
| 核心保护区 | 4582.89 |
| 一般控制区 | 25644.85 |
| 云南珠江源省级自然保护区 | 计 | 95182.87 |  |
| 核心保护区 | 10293.69 | 沾益区 |
| 6101.91 | 宣威市 |
| 一般控制区 | 19729.19 | 沾益区 |
| 59058.08 | 宣威市 |
| 风景名胜区 | 小计 | | | 59666.52 |  | 6 |
| 云南陆良彩色沙林省级风景名胜区 | 地方级 | 一般控制区 | 5578.5 | 陆良县 |
| 云南罗平多依河-鲁布革省级风景名胜区 | 一般控制区 | 6697.75 | 罗平县 |
| 云南马龙马过河省级风景名胜区 | 一般控制区 | 2863.93 | 马龙区 |
| 云南师宗南丹山省级风景名胜区 | 一般控制区 | 35588.18 | 师宗县 |
| 云南宣威东山省级风景名胜区 | 一般控制区 | 4497.81 | 宣威市 |
| 云南沾益珠江源省级风景名胜区 | 一般控制区 | 4440.35 | 沾益区 |
| 森林公园 | 小计 | | | 87,295.57 |  | 9 |
| 云南万峰山国家森林公园 | 国家级 | 一般控制区 | 25216.85 | 罗平县 | 1 |
| 云南会泽金钟山省级森林公园 |  | 一般控制区 | 16541.36 | 会泽县 | 8 |
| 云南会泽牛栏江省级森林公园 | 一般控制区 | 2643.38 | 会泽县 |
| 云南罗平九龙省级森林公园 | 一般控制区 | 15565.46 | 罗平县 |
| 云南马龙黄草坪省级森林公园 | 一般控制区 | 4021.3 | 马龙区 |
| 云南麒麟朗目山省级森林公园 | 一般控制区 | 715.49 | 麒麟区 |
| 云南麒麟潇湘谷省级森林公园 | 一般控制区 | 2175.36 | 麒麟区 |
| 云南曲靖海寨省级森林公园 | 一般控制区 | 11107.19 | 麒麟区 |
| 云南宣威分水岭省级森林公园 | 一般控制区 | 9309.18 | 宣威市 |
| 草原公园 | 小计 | | | 2928.24 |  | 1 |
| 云南会泽牯牛寨省级草原公园 | 地方级 | 一般控制区 | 2928.24 | 会泽县 |
| 地质公园 | 小计 | | | 5994.74 |  | 1 |
| 云南罗平生物群国家地质公园 | 国家级 | 一般控制区 | 5994.74 | 罗平县 |
| 湿地公园 | 小计 | | | 8431.69 |  | 3 |
| 云南沾益西河国家湿地公园 | 国家级 | 一般控制区 | 975.38 | 沾益区 | 1 |
| 云南师宗丹凤省级湿地公园 | 地方级 | 一般控制区 | 6721.32 | 师宗县 | 2 |
| 云南沾益海峰省级湿地公园 | 一般控制区 | 734.99 | 沾益区 |

## （二）分区管控

对自然保护地进行合理分区，实行差别化管控。国家公园、自然保护区分别由核心保护区和一般控制区组成，自然公园属一般控制区。原则上，核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。

曲靖市自然保护地核心保护区面积33005.35公顷，一般控制区294615.91公顷。其中：

自然保护区核心保护区33005.35公顷，占自然保护区总面积的22.10%；一般控制区116344.34公顷，占自然保护区总面积的77.90%。

自然公园按一般控制区管理，总面积164316.76公顷。

**表3-2 自然保护地管控分区概况**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **自然保护地** | **总面积** | **核心保护区** | **一般控制区** |
| **合计** | **327621.26** | **33005.35** | **294615.91** |
| 自然保护区 | 149349.69 | 33005.35 | 116344.34 |
| 国家级 | 11618.96 | 8233.56 | 3385.4 |
| 地方级 | 137730.73 | 24771.79 | 112958.94 |
| 自然公园 | 164316.76 |  | 164316.76 |

## （三）整合归并

曲靖市10个自然保护地被其他自然保护地整合归并，不再保留。

## （四）撤销和降级

拟撤销自然保护地1个，面积400.00公顷，即会泽待补鸡鸣山县级自然保护区。另外，10个地方级自然保护区转型为地方级自然公园，但不涉及降级。

## （五）调入和调出

### 1. 调入生态空间

曲靖市自然保护地共调入空间111271.18公顷。根据国土三调地类组成分析，调入区域内生态保护红线面积68353.68公顷，公益林面积38457.40公顷，其他面积4460.10公顷。

### 2. 调出矛盾冲突

曲靖市整合优化拟从原自然保护地调出空间125190.96公顷。主要包括耕地38975.01公顷（包括永久基本农田38670.15公顷）、人工商品林30961.58公顷、矿业权5089.33公顷、城镇建成区149.77公顷，村庄2843.96公顷，项目设施用地24.45 公顷，以及调出各类矛盾冲突空间连带产生的破碎地块等。

**表3-3 自然保护地整合优化调入调出情况**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **调出面积** | **调入面积** | **整合后面积** | **面积变化** |
| 曲靖市 | 125190.96 | 111271.18 | 327621.26 | 341541.04 |
| 富源县 | 712.94 | 3348.11 | 4344.12 | 1708.95 |
| 会泽县 | 12193.61 | 20648.14 | 40877.98 | 32423.45 |
| 陆良县 | 2152.83 | 10120.1 | 14944.29 | 6977.02 |
| 罗平县 | 26972.6 | 12536.21 | 53474.8 | 67911.19 |
| 马龙区 | 324.8 | 1388.89 | 6885.23 | 5821.14 |
| 麒麟区 | 3555.22 | 12191.32 | 15405.42 | 6769.32 |
| 师宗县 | 38544.36 | 25581.97 | 46321.1 | 59283.49 |
| 宣威市 | 24511.8 | 10034.18 | 78966.98 | 93444.6 |
| 沾益区 | 16222.8 | 15422.26 | 66401.34 | 67201.88 |

**表3-4 曲靖市自然保护地调出矛盾冲突情况**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **调出矛盾** | | | | | | | | |
| **城镇建成区** | **村庄** | **矿业权** | **人工商品林** | **稳定耕地** | **永久基本农田** | **重大项目** | **其它** | **总计** |
| **曲靖市** | 149.77 | 2843.96 | 5089.33 | 30961.58 | 304.86 | 38670.15 | 24.45 | 47146.86 | 125190.96 |
| 富源县 |  | 0.37 | 437.65 | 57.81 |  | 79.63 |  | 137.48 | 712.94 |
| 会泽县 | 111.63 | 478.05 | 1007.36 | 365.72 | 304.86 | 4448.04 | 0.58 | 5477.37 | 12193.61 |
| 陆良县 | 12.01 | 12.38 |  | 497.90 |  | 688.13 |  | 942.41 | 2152.83 |
| 罗平县 | 24.40 | 797.93 | 2321.14 | 6331.10 |  | 8161.51 | 1.39 | 9335.13 | 26972.60 |
| 马龙区 |  | 0.29 | 170.08 | 65.56 |  | 67.63 |  | 21.24 | 324.80 |
| 麒麟区 |  | 21.28 | 13.34 | 394.11 |  | 910.68 | 1.88 | 2213.93 | 3555.22 |
| 师宗县 |  | 505.40 | 709.30 | 22183.42 |  | 9766.88 | 1.43 | 5377.93 | 38544.36 |
| 宣威市 | 0.65 | 535.21 | 165.60 | 762.67 |  | 7221.12 | 19.17 | 15807.38 | 24511.80 |
| 沾益区 | 1.08 | 493.05 | 264.86 | 303.29 |  | 7326.53 |  | 7833.99 | 16222.80 |

# 四、成效分析

基于生态优先、严格保护、应划尽划、应调尽调的原则，曲靖市科学、客观地完成了全市的自然保护地整合优化工作。整合优化前曲靖市有不同类型不同级别的自然保护地38个，其中自然保护区22个，各类自然公园16个，总面积366360.98公顷（含交叉重叠面积），占国土面积的12.60%。各类保护地矢量面积369617.32公顷，批复面积较矢量面积少5240.73公顷。

全市整合优化后有各类保护地26个，其中自然保护区6个，自然公园20个，保护地面积313,666.45公顷，占国土面积10.79%。

整合优化后，各保护地间不存在交叉重叠现象，并将原保护地内存在的建制镇和村庄、永久基本农田、其它耕地、人工商品林等主要矛盾冲突，通过调出、管控措施等进行了优化，解决了原保护地内主要的保护与发展的主要问题。

通过本次整合优化工作，一方面实现了全市范围内具有保护价值的生态系统、野生动植物、景观资源集中分布区及生态脆弱区域的全面保护，为践行“两山”理念，奠定了青山绿水的基础，整合优化后的保护地将有效维护曲靖市内自然生态系统的健康稳定，进一步提高生态系统服务功能价值和优质生态产品供给能力，继续为生物多样性保护、自然遗产保存、改善生态环境质量和维护曲靖市生态安全发挥重要作用。

另一方面，本次工作以保持生态系统完整性为原则，遵从保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求，整合了市域范围内的各类自然保护地，并依据一个保护地、一套机构、一块牌子的原则，优化完善了保护地管理机构，彻底解决了曲靖市域内不同类型保护地重叠设置、多头管理、保护地边界不清、权责不明等问题，进一步强化了各保护地的高效保护管理。

第三，本次整合优化科学、合理地解决了全市保护地内存在的城镇建成区、工业园区、村庄人口、永久基本农田、集体人工商品林、矿业权等保护与发展冲突的主要历史遗留和现实问题，促进社会的稳定和谐，维持人与自然和谐共生并永续发展，同时，整合优化工作结合曲靖市“三区三线”的划定，进一步优化了曲靖市的国土空间布局，为曲靖市社会经济发展预留了足够的空间。整合优化后，以下效益将逐步发挥显现。

## （一）生态效益

### 1.生物多样性得到有效保护

通过整合优化的实施，将进一步加强自然资源和自然环境的有效管理，减少人为干扰和破坏，有效地维护曲靖市区域内各生态系统的完整性和稳定性，恢复自然生态系统，避免物种资源的流失，有利于生物种群的栖息及繁衍，使保护区的生物多样性得到有效保护。

### 2.涵养水源，保障生态安全

自然保护地保存完好的天然植被及其组成的生态系统，具有保持水土、涵养水源、调节地方气候功能，使生态过程正常运行，成为区域生态屏障，对保障地区生态安全起着关键作用。保护好保护地内的各种植被，可以增加生态系统中的有效水，减少无效水，起到蓄水的作用，对涵养水源具有重要意义。同时对周边和下游地区的生态安全有极其重要的保护作用。充分显现了保护区水源涵养功能。

### 3.净化空气，改善生态环境

曲靖是全国主体功能区规划、泛珠三角区域合作、长江经济带的重点开发区之一，是滇中城市经济圈的核心区域，是云南省重要的工商城市。在大气污染和其它各种污染日益严重的现代社会里，森林改善大气质量的作用日益显著。森林生态系统具有对二氧化硫、粉尘、重金属等大气污染物的吸收、过滤、阻隔和分解，以及降低噪音、提供负离子等功能。保护区分布有大面积针、阔叶林，其净化空气的价值十分可观。此外，某些树叶的挥发气体及根系的分泌物可以杀灭空气中的一些病原菌，对大气进行消毒，成为“天然的防役员”。

## （二）经济效益

在保护的前提下，科学合理的利用自然资源，既保护了本地区的生物多样性，又促进了当地的经济发展。

### 1.直接经济效益

合理开展生态旅游带来的经济利益。自然保护地内的自然景观、森林景观、湿地景观、野生动物景观等资源。通过规范、合理、有序的生态旅游规划及生态修复规划，在保护基础上，合理利用保护地内的资源，并完善保护地内的生态旅游公共设施，适度开展参观旅游活动，将为曲靖市的旅游业带来可观的经济收入，同时将进一步扩大曲靖市“国家森林城市”名片的影响力。

社区扶持发展项目带来的经济利益。通过规划，实施以少数民族村落、风俗、特色餐饮等为主的特色民族村寨生态旅游振兴项目，结合生态旅游规划项目，促进社区生态旅游、民族文化传播，可为社区居民带来直接的经济效益。

### 2.间接经济效益

自然保护地的野生动植物资源本身具有不可估量的潜在经济价值。自然保护地整合优化后，保护了区内野生动植物及其栖息地，使其种群得到恢复和发展，提供了充足的资源储备，其潜在经济价值不可估量。

森林生态系统功能的增强所产生的间接经济效益主要体现在森林本身具有的涵养水源、固土保肥、碳氧平衡、防洪防旱，防病抗灾能力，加强保护区建设与发展，可以为保护区周边农业提供长久而稳定灌溉水源，并调节小气候环境，带来间接的经济效益。

保护管理能力加强所产生的间接经济效益。随着保护管理机构的建立完善，保护管理队伍得到不断发展壮大，管理能力逐步提高，执法力度得到加强，盗伐林木和非法野生动植物贸易的犯罪活动日趋减少，挽回国家损失所产生的间接经济效益。

## （三）社会效益

通过对自然保护地的整合优化，将给当地居民的经济发展、经济结构、能源结构等调整带来一定的积极影响，为当地居民带来了新的就业机会，增加了当地居民的经济收入，更好地保护自然环境，客观上为当地农业、林业和旅游业的发展带来正面效应。

### 1.促进人与自然和谐发展

通过对自然保护地的整合优化，改善了自然保护地长期以来存在突出矛盾，也改善了人们的生产生活环境，为人们直接或间接地提供丰富的生态旅游资源。同时，随着社会发展、物质文化生活的提高，人们越来越要求更多地接触大自然，获得娱乐和休养。自然保护地山清水秀的自然景观，可使人们在森林中敞开情怀，尽情地享受其原始美、自然美。

### 2.提高公众环境意识，推动自然保护地事业的发展

通过对自然保护地的整合优化，以及开展森林生态环境和生物多样性保护等方面知识的宣传，将提高公众环保意识，推进社会精神文明建设，并吸引更多的游人、科考者到自然保护地来旅游、考察，对生物多样性的保护起着重要的推动作用。

**3.自然保护地是重要的教学、科研基地**

自然保护地生物多样性丰富，对研究森林生态系统恢复，对开展野生动植物资源保护、增加生物多样性，对保证遗传物种生态系统的永续利用具有极重要的保护及科学研究价值。是人类探索、研究、发掘物质资源重要的教学、科研基地。

**4.为周边地区提供就业机会**

为周边居民提供了就业机会，包括工程建设施工、依托保护地资源或相关产业所开展的经济活动等都为当地群众提供了就业机会。如公益林管护员、保护地巡护人员，开展生态旅游活动后将带动第三产业发展，增加社区群众就业机会，这将带动地方经济发展，增加财政收入，提高当地人民生活水平。

**5.促进社区经济发展，提高社区群众生产生活水平**

通过自然保护地整合优化和社区发展项目开展，通过对社区群众的多方面扶持及示范，加大社区经济发展力度，加快脱贫步伐，改善和提高社区群众的生产生活水平，逐渐改变山区多民族聚居区的落后状况，对促进经济文化交流和加速民族地区区域经济发展都将起到积极作用。

**附表1**  **整合优化前后自然保护地情况对比**

单位：个，公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **整合优化前** | | | | **整合优化后** | | | |
| **自然保护地类型** | | **数量量** | **面积** | **自然保护地类型** | | **数量量** | **面积** |
| **合计** | | **38** | **366360.98** | **合计** | | **26** | **313666.45** |
| 自然保护区 | 小计 | 22 | 303117.48 | 自然保护区 | 小计 | 6 | 149349.69 |
| 国家级 | 1 | 12910.64 | 国家级 | 1 | 11618.96 |
| 省级 | 4 | 154042.00 | 地方级 | 5 | 137730.73 |
| 市县级 | 17 | 136164.84 |  |  |  |
|  |  |  |  | 自然公园 | 小计 | 23 | 178271.57 |
|  |  |  |  | 国家级 | 3 | 32186.97 |
|  |  |  |  | 地方级 | 20 | 146084.6 |
| 风景名胜区 | 小计 | 7 | 30910.00 | 风景名胜区 | 小计 | 6 | 59666.52 |
| 国家级 |  |  | 国家级 |  |  |
| 地方级 | 7 | 30910.00 | 地方级 | 6 | 59666.52 |
| 森林公园 | 小计 | 6 | 23947.30 | 森林公园 | 小计 | 9 | 87295.57 |
| 国家级 | 4 | 13812.80 | 国家级 | 1 | 25216.85 |
| 地方级 | 2 | 10134.50 | 地方级 | 8 | 62078.72 |
| 地质公园 | 小计 | 1 | 6956.00 | 地质公园 | 小计 | 1 | 5994.74 |
| 国家级 | 1 | 6956.00 | 国家级 | 1 | 5994.74 |
| 地方级 |  |  | 地方级 |  |  |
| 湿地公园 | 小计 | 1 | 1040.50 | 湿地公园 | 小计 | 3 | 8431.69 |
| 国家级 | 1 | 1040.50 | 国家级 | 1 | 975.38 |
| 地方级 |  |  | 地方级 | 2 | 7456.31 |
| 沙漠（石漠）公园 | 小计 | 1 | 389.70 | 沙漠（石漠）公园 | 小计 |  |  |
| 国家级 | 1 | 389.70 | 国家级 |  |  |
| 地方 |  |  | 地方级 |  |  |
|  |  |  |  | 草原公园 | 小计 | 1 | 2928.24 |
|  |  |  | 国家级 |  |  |
|  |  |  | 地方级 | 1 | 2928.24 |

**附图**

1. 整合优化前自然保护地分布图
2. 整合优化后自然保护地分布图
3. 自然保护地调入图斑分布图
4. 自然保护地调出图斑分布图