

# 土地复垦方案报告表

建设项目概况	项目名称		会泽至巧家高速公路建设项目临时用地（会泽段二期弃土场） 土地复垦方案			
	单位名称		云南交投集团云岭建设有限公司会巧高速公路项目总承包管理部 会巧高速公路项目总承包部			
	单位地址		云南省曲靖市会泽县娜姑镇社会保障服务中心			
	法定代表人	王玉林	联系电话	15912281651		
	企业性质	国有企业	项目性质	新建		
	项目位置		云南省曲靖市会泽县娜姑镇、钟屏街道办事处			
	资源储量	-	投资规模	507.62 万元		
	划定矿区范围 批复文件	-	项目区面积	21.5229公顷		
	项目位置土地 利用现状图幅 号		G48G035018、G48G037018、G48G037019、G48G038020、G48G038019、 G48G037020			
	建设期限		(2022年5月~2024 年5月)	土地复垦方案 服务年限	5年(2022年~2027 年)	
方案编制单位概况	编制单位名称		昆明迪奇特数字测绘技术有限公司			
	法定代表人		孙梅			
	资质证书名称		土地规划机构 等级证书	资质等级	乙级	
	发证机关		云南省土地学会	编号	532020005B	
	联系人		王庆波	联系电话	0871-68195805	
	主要编制人员					
	姓名	职务/职 称	专业	单位	签名	
	赵志强	审核	土地资源管理	昆明迪奇特数字测绘 技术有限公司	赵志强	
	王庆波	编制	土地资源管理	昆明迪奇特数字测绘 技术有限公司	王庆波	
	曾光函	编制	土地规划	昆明迪奇特数字测绘 技术有限公司	曾光函	
许赢	编制	测绘工程	昆明迪奇特数字测绘 技术有限公司	许赢		
田国查	编制	测绘工程	昆明迪奇特数字测绘 技术有限公司	田国查		

复垦区土地利用现状表						
土地类型				面积		
一级地类		二级地类				
编码	名称	编码	名称	小计	拟损毁	
1	耕地	101	水田			
		103	旱地	4.5695	4.5695	
2	园地	201	果园	0.7645	0.7645	
3	林地	301	乔木林地	2.2037	2.2037	
		302	竹林地	0.4978	0.4978	
		305	灌木林地	3.0017	3.0017	
4	草地	404	其他草地	7.4116	7.4116	
6	工矿仓储用地	602	采矿用地	0.0745	0.0745	
7	住宅用地	702	农村宅基地	0.0174	0.0174	
10	交通运输用地	1006	农村道路	0.2035	0.2035	
11	水域及水利设施用地	1101	河流水面	1.305	1.305	
12	其他土地	1202	设施农用地			
		1203	田坎	1.4326	1.4326	
		1207	裸地	0.0411	0.0411	
合计				21.5229	21.5229	
复垦责任 范围内土 地损毁面 积	损毁类型		面积（公顷）	拟损毁	已损毁	
	挖损				-	
	塌陷		-	-	-	
	压占		21.5229	21.5229	-	
	合计		21.5229	21.5229		
复垦土地 面积	一级地类		二级地类		面积（公顷）	
	编码	地类名称	编码	地类名称	拟复垦	已复垦
	1	耕地	101	水田		
			103	旱地	11.1473	
	3	林地	301	乔木林地	9.1342	
			305	灌木林地		
	10	交通运输用地	1006	农村道路		
	11	水域及水利设施用地	1101	河流水面		
	12	其他土地	1203	田坎	1.2414	
	合计				21.5229	-
土地复垦率（%）				100%		

根据《云南省道网规划修编（2016—2030年）》规划的“五纵、五横、一边、两环、二十联”高速公路网布局，第二横“宣威（普立）—会泽—巧家—攀枝花—华坪—永胜—古城区—玉龙县—剑川—兰坪—云龙—泸水—片马”高速公路东联贵州，经滇东北、四川沿金沙江区域、滇西北片区，西经片麻口岸，可连接缅甸、孟加拉国、印度等区域，是横贯云南北部区域的一条大通道，在云南省及其周边区域路网地位重要。

会泽至巧家高速公路地处曲靖市会泽县、昭通市巧家县境内，是“五横”的第二横中的会泽至巧家段，是云南省及曲靖市、昭通市路网建设重点项目之一，是国家高速公路网的完善与补充。本项目向东连接G85昭会高速，向西连接S23接格巧高速，项目的建设将实现六盘水—曲靖市—攀枝花市间的便捷连接，形成云、贵、川三省联系新通道，会泽至巧家高速公路项目是该新通道中的重要组成路段。因此会泽至巧家高速公路是云南省高速公路网的重要组成部分，是连接云南、四川、贵州省际高速的关键组成路段，同时也是连接会泽县、巧家县的县级经济主干线，其路网功能地位十分显著。

为主动融入和服务国家发展战略，根据国家赋予云南的任务，省委、省政府着眼全国发展大局，找准国家战略与云南发展的契合点，统筹对内对外开放，进一步明确了云南在国家战略中的功能定位：一是我国面向南亚东南亚辐射中心。面向南亚东南亚地区，面向印度洋周边经济圈，提升服务内陆地区走向南亚东南亚的能力和水平，把云南从边缘地区和“末梢”变为开放前沿，将云南打造成为面向南亚东南亚的区域性国际经济贸易、文化交流、人才培训和金融服务中心。二是我国从陆上连接印度洋的战略通道。要以泛亚铁路和中越、中老、中缅公路等国际运输通道建设为重点，加快外接南亚东南亚、内连西南及东中部腹地的综合交通体系、能源管网、物流通道和通信设施建设，将云南建成我国从陆上连接印度洋的战略通道。三是我国对外开放新高地。要面向南亚、东南亚地区和印度洋周边经济圈，建设云南滇中新区和沿边自由贸易区，完善各类重点开发开放试验区、跨境经济合作区、综合保税区等开放平台的功能和作用，完善孟中印缅经济走廊、大湄公河次区域合作、滇印滇缅合作以及云南同越北老北合作机制。四是“一带一路”倡议和长江经济带战略的重要交汇点。要发挥好云南通道、窗口和平台作用，服务西南及中东部地区与南亚东南亚的合作交流，促进长江经济带的“双向流动、两头开放”。健全企业“走出去”服务体系，当好国

内企业走向南亚东南亚的保障基地。

面向南亚东南亚辐射中心、陆上连接印度洋的战略通道以及对外开放新高地的建设，交通运输应先行，本项目地处辐射南亚东南亚的前沿阵地，其建设有利于云南省主动融入和服务国家发展战略，推进与周边国家的互联互通，强化印度洋战略通道，促进沿边地区开放发展，实施中国向西南全方位开放，拓展对外型经济发展空间，加快云南全面建设小康社会进程。

在党的十九大报告中提出了要加快建设交通强国，意味着我们将在新时代开启建设交通强国新征程，是党和人民赋予交通运输行业新使命。根据报告精神，12月25日，2018年全国交通运输工作会议召开，会议提出锐意进取、埋头苦干，努力开启新时代交通强国建设新征程，为决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦，当好先行官。

2018年5月31日，中共中央、国务院发布了《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，明确提出了着力改善深度贫困地区发展条件，推进深度贫困地区交通建设攻坚。着力加大深度贫困地区政策倾斜力度，保障深度贫困地区产业发展、基础设施建设、易地扶贫搬迁、民生发展等用地。深度贫困地区建设用地涉及农用地转用和土地征收的，依法加快审批。加快补齐贫困地区基础设施短板，加快实施交通扶贫行动，推进国家铁路网、国家高速公路网连接贫困地区项目建设，加快贫困地区普通国省道改造和支线机场、通用机场、内河航道建设。

本项目所在会泽县地处位于云南省东北部、金沙江东岸、曲靖市西北部。东邻贵州省威宁县，南与沾益区、昆明市寻甸县毗邻，西接昆明市东川区、昭通市巧家县，北与鲁甸县接壤。东与贵州省盘州市相邻，南与本市沾益区毗邻，西隔牛栏江与会泽县相望，北与贵州威宁县接壤。区域内自然风光、旅游资源、民族文化、矿藏资源、水资源、土特产品等十分丰富。该区域交通基础设施薄弱，经济发展落后，开发程度低，公路道路等级低，城镇化水平低，山区乡镇发展缓慢。

在项目建设过程中，将不可避免损毁项目区内的土地。为了贯彻落实国务院颁布的《土地复垦条例》、《关于组织土地复垦方案编报和审查有关问题的通知》（国土资发〔2007〕81号）及七部委《关于加强生产建设项目土地复垦管理工作的通知》

（国土资发〔2006〕225号）的要求，为了更好地恢复会泽至巧家高速公路建设项目在建设过程中产生的土地损毁，科学开展土地复垦工作，努力改善生态环境。根据《中

华人民共和国土地管理法》和国务院令第 592 号《土地复垦条例》的要求，该工程应及时编制土地复垦方案。

项目建设单位云南交投集团云岭建设有限公司会巧高速公路项目总承包管理部于 2022 年 3 月委托昆明迪奇特数字测绘技术有限公司承担会泽至巧家高速公路建设项目临时用地（会泽段二期弃土场）土地复垦方案编制工作。接受委托后，我单位组织人员对现场进行踏勘，对项目区的土地利用现状、土地规划状况进行了调查，收集了相关的基础资料，结合项目区的地形地貌、生态环境现状和项目建设对土地的影响，预测建设项目对土地造成的损毁方式、类型、面积和程度，确定土地复垦区和土地复垦责任范围，依据土地复垦相关规定和技术规程，对损毁的土地进行适宜性评价，明确土地复垦方向、目标和任务。在方案编制时，与当地自然资源局、环保局、水利局相关人员座谈，采用公众参与的方式调查当地群众意愿，通过大量的资料收集，现场调查，多次咨询农业工程、林业工程、生态学、土壤学等专家的意见，详细了解有关该项目的建设情况，使方案具有科学性，在管理监督和执行上具有更强的可操作性，并于 2022 年 4 月编制完成了《会泽至巧家高速公路建设项目临时用地（会泽段二期弃土场）土地复垦方案》，现呈请自然资源主管部门审查。

工  
作  
计  
划  
及  
保  
障  
措  
施

### 一、土地复垦工作计划安排

根据本项目土地复垦方案服务年限，本方案土地复垦方案服务年限总共为 5 年，具体为 2022 年至 2027 年，按一个阶段制定土地复垦方案实施计划。

根据土地复垦阶段划分、土地复垦责任范围及项目建设时序和土地复垦适宜性评价结果等，合理确定各阶段和各土地复垦方向的复垦位置。

具体为 2022 年 5 月~2024 年 5 月，复垦区临时用地使用结束，开始对地块进行复垦。

2024 年 5 月至 2025 年 5 月，地块全部复垦结束，该时期需对复垦内容进行验收。

2025 年 5 月年至 2027 年 5 月，对复垦区进行监测与管护。

### 二、保障措施

为了全面落实本土地复垦方案，确保土地复垦方案按计划完成，保证土地的可持续利用，恢复项目区生态体系，保证项目区运行安全，工程建设单位应在领导、技术、资金上给以重视，并在各级土地行政主管部门领导下积极开展土地复垦工作，确保土地复垦措施发挥实效。

#### 1、组织保障措施

为保证本土地复垦方案顺利实施、损毁土地得到有效控制、复垦区及周边生态环境良性发展，建设单位应在组织领导、技术力量和资金来源等方面制定切实可行的方案，实施保证措施。

基于确保土地复垦方案提出的各项土地损毁防治措施的实施和落实，本方案采取业主治理的方式，成立土地复垦项目领导小组，负责工程建设和生产中的土地复垦工程管理和实施工作，按照土地复垦实施方案的治理措施、进度安排、技术标准等，严格要求施工单位，保质保量地完成水土保持各项措施。

本项目严格按照国家行政部门审查、批准的项目设计和相关标准开展各项工作，不得随意变更和调整。需选择市级部门作为项目的总体负责单位，负责对项目设计初审、工程竣工验收，并对项目的实施情况监督检查。组成一个强有力的工作领导小组，统一协调和领导本项目土地复垦与生态恢复工作。同时，设立专门机构，选调责任心强，政策水平高，懂专业的得力人员，具体负责土地复垦的各项工作。

为保证全面完成各项治理措施，必须重视并完成以下工作：

1) 项目建设单位应健全工程项目的土地复垦组织领导体系，成立土地复垦项目领导小组，负责工程建设中的土地复垦领导、管理和实施工作，并配合地方土地行政主管部门对土地复垦实施情况进行监督和管理，同时组织学习《土地复垦规定》等有关法律法规，提高工程建设者的土地复垦意识；

2) 项目建设单位必须严格按照土地复垦方案的治理措施、进度安排、技术标准等要求，保质保量地完成土地复垦各项措施；当地国土部门定期对土地复垦方案的实施进度、质量、资金落实等情况进行实地监督、检查。在监督方法上采用建设单位定期汇报与实地检查相结合，必要时采取行政、经济、司法等多种手段促使土地复垦方案的完全落实。

3) 土地复垦方案的实施单位应主动和当地土地行政主管部门联系，接受地方土地行政监察机构对土地复垦方案实施情况的监督、检查、检疫和技术指导。认真贯彻“源头控制、预防与复垦相结合”的原则，严格监督执行土地复垦的各项工作措施。

4) 对已复垦的土地要加强管理、维护，防止其他人为损毁。

## **2、资金保障措施**

土地复垦方案批准后所需复垦费用，应尽快落实，费用不足时应及时追加，确定所需费用及时足额到位，保证方案按时保质保量完成。建设单位需做好土地复垦费用

的使用管理工作，防止和避免土地复垦费用被截留、挤占、挪用。

根据《土地复垦条例》的规定，土地复垦义务人应当将土地复垦费用列入建设项目总投资，土地复垦费用使用情况接受自然资源主管部门的监督。为了切实落实土地复垦工作，土地复垦义务人应按照土地复垦方案提取相应的复垦费用，专项用于损毁土地的复垦。同时，应有相应的费用保障措施，督促土地复垦义务人按照土地复垦方案安排、管理、使用土地复垦费用。根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国合同法》、《土地复垦条例》和其他相关法律法规的规定，为落实土地复垦费用，保障土地复垦的顺利开展，土地复垦义务人（乙方）、当地自然资源主管部门（甲方）和银行（丙方）三方，或土地复垦义务人（乙方）、当地自然资源主管部门（甲方）双方应本着平等、自愿、诚实信用的原则，签订《土地复垦费用监管协议》。

土地复垦义务人应根据《土地复垦费用监管协议》将土地复垦费用存入土地复垦费用专用账户。土地复垦费用账户应按照“企业所有，政府监管，专户存储，专款专用”的原则进行管理，并应建立土地复垦费用专项使用的具体财务管理制度。

本方案复垦动态总投资 507.62 万元，静态投资 452.53 万元，总复垦土地面积为 21.5229hm<sup>2</sup>，单位面积静态投资额为 21.02 万元/hm<sup>2</sup>（14017 元/亩）、动态投资额为 23.59 万元/hm<sup>2</sup>（15723 元/亩）。

建设项目边建设边复垦，复垦资金由云南交投集团云岭建设有限公司会巧高速公路项目总承包管理部全额投资。复垦资金存入专门账户，方案通过后一次性存入复垦专用账户，保证复垦工程内容顺利进行。

### 3、监管保障措施

经批准后的土地复垦方案具有法律强制性，不得擅自变更。土地复垦方案有重大变更的，土地复垦义务人需向自然资源主管部门申请。自然资源主管部门有权依法对土地复垦方案实施情况进行监督管理。土地复垦义务人应强化土地复垦施工管理，严格按照方案要求进行自查，并主动与自然资源主管部门取得联系，加强与自然资源主管部门合作，自觉接受自然资源主管部门的监督管理。

为保障自然资源主管部门土地复垦实施监管工作，土地复垦义务人应当根据土地复垦方案、编制并实施阶段土地复垦计划和年度土地复垦实施计划，定期向项目所在地县级以上自然资源主管部门报告当年复垦情况，接受县级以上自然资源主管部门对复垦实施情况监督检查，接受社会对土地复垦实施情况监督。

自然资源主管部门在监管中发现土地复垦义务人不履行复垦义务的，按照法律法

规和政策文件的规定，土地复垦义务人应自觉接受自然资源主管部门及有关部门处罚。

#### 4、技术保障措施

土地复垦工作专业性、技术性较强，需要定期培训技术人员，咨询相关专家、开展科学实验、引进科学技术，以及对土地损毁情况进行动态监测和评价。

同时，表土是十分珍贵的资源，它直接影响到土地复垦的实施效果。土地复垦义务人应制定严格的规章制度和技术手段，以保证做好覆土土源与保护工作，并确保不将有毒有害物用作回填或充填材料。具体可以采取以下技术保障措施：

(1) 方案规划阶段，选择有技术优势的编制单位编制建设项目的土地复垦方案，委派技术人员与方案编制单位密切合作，了解土地复垦方案中的技术要点。

(2) 复垦实施中，根据复垦方案内容，与相关实力雄厚的技术单位合作，编制阶段土地复垦实施计划和年度土地复垦实施计划，及时总结阶段性复垦实践经验，并修订复垦方案。

(3) 加强与相关技术单位的合作，加强对国内外具有先进复垦技术单位的学习研究，及时吸取经验，完善复垦措施。

(4) 根据实际建设情况和土地损毁情况，进一步完善土地复垦方案，拓展复垦报告编制的深度和广度，做到所有复垦工程遵循复垦报告设计。

(5) 严格按照建设工程招投标制度选择和确定施工队伍，要求施工队伍具有相关等级的资质。

(6) 实施表土剥离及保护、不将有毒有害物作回填或充填材料、不将重金属及其他有毒有害物污染的土地用作种植食用农作物等。

(7) 建设、施工等各项工作严格按照有关规定，按年度有序进行。

(8) 选择有技术优势和较强社会责任感的监理单位，委派技术人员与监理单位密切合作，确保施工质量。

(9) 定期培训技术人员、咨询相关专家、开展科学实验、引进科学技术，以及对土地损毁情况进行动态监测和评价等。

(10) 加强与相关技术单位的合作，加强对国内外具有先进复垦技术单位的学习研究，及时吸取经验，完善复垦措施。

#### 一、投资估算依据

投资估算

- 1) 《土地开发整理项目资金管理暂行办法》国土资发〔2000〕282号；
- 2) 《土地开发整理项目规划设计规范》(TD/T1012-2010)；
- 3) 《土地复垦方案编制规程》(TD/T1031.6-2011)；
- 4) 《云南省土地开发整理项目管理实施细则》；
- 5) 财政部、自然资源部《关于印发土地开发整理项目预算定额标准的通知》(财综【2011】128号)；
- 6) 云南省财政厅、云南省自然资源厅转发财政部、自然资源部关于印发土地开发整理项目预算定额的通知(云财综〔2012〕25号)；
- 7) 《云南省建设工程造价信息》(2022年3月)；
- 8) 《云南省自然资源厅、云南省财政厅关于印发土地开发整理项目预算定额标准云南省补充预算定额的通知》(云国土资〔2016〕35号)；
- 9) 财政部、税务总局、海关总署“关于深化增值税改革有关政策的公告”(财政部 税务总局 海关总署公告第〔2019〕39号)；
- 10) 材料现场价调查资料；

## 二、基础单价依据

本项目基础单价会泽县现行材和《云南省建设工程材料及设备价格信息》，并根据项目区的实际情况作相应的调整。具体价格见下表。

复垦投资估算主要材料价格表

序号	名称及规格	单位	限定价格	市场价格	备注
1	汽油	kg	5.00	11.95	
2	柴油	kg	4.50	9.04	
3	粗砂	m <sup>3</sup>	60.00	90.00	
4	碎石	m <sup>3</sup>	60.00	100.00	
5	钢筋	t	3500.00	5010.00	
6	板枋材	m <sup>3</sup>	1200.00	1250.00	
7	水泥 32.5	kg	0.30	0.32	
8	机砖	千块	240.00	430.00	
9	铁钉	kg	5.00	5.00	
10	铁丝	kg	5.60	5.60	
11	电焊条	kg	7.87	7.87	
12	云南松树苗	株	5.00	10.00	

13	光叶紫花苕草籽	kg	14.00	14.00	
14	狗牙根草籽	kg	60.00	60.00	
15	锯材	m3	1200.00	1200.00	

### 三、费用的构成

本方案复垦动态总投资 507.62 万元，静态投资 452.53 万元，其中工程施工费 364.81 万元，占总投资的 71.87%；其他费用 63.36 万元，占总投资的 12.48%；监测与管护费为 11.52 万元，占总投资的 2.27%；预备费 67.93 万元，占总投资的 13.38%。

本项目总复垦土地面积为 21.5229hm<sup>2</sup>，单位面积静态投资额为 21.02 万元/hm<sup>2</sup>（14017 元/亩）、动态投资额为 23.59 万元/hm<sup>2</sup>（15723 元/亩）。

表 7.2-8 土地复垦投资预算总表（单位：万元）

序号	工程或费用名称	预算金额	各项费用占总费用的比例(%)
	(1)	(2)	(3)
1	工程施工费	364.81	71.87
1.1	土地平整工程	247.27	48.71
1.2	灌溉与排水工程	41.39	8.15
1.3	田间道路工程	0.00	0.00
1.4	农田防护与生态环境保持工程	76.16	15.00
1.5	其他工程	0.00	0.00
2	设备购置费	0.00	0.00
3	其他费用	63.36	12.48
3.1	前期工作费	26.42	5.20
3.2	工程监理费	10.20	2.01
3.3	拆迁补偿费	0.00	0.00
3.4	竣工验收费	15.08	2.97
3.5	业主管理费	11.66	2.30
4	预备费	67.93	13.38
4.1	不可预见费	12.85	2.53
4.2	价差预备费	55.08	10.85
5	监测与管护费	11.52	2.27
6	静态投资	452.53	89.15
5	总投资	507.62	100.00

填表人：许赢

填表日期：2022 年 4 月