

宣威至会泽高速公路建设项目临时用地(会泽段三总包一期)土地复垦方案报告表

建设项目概况	项目名称	宣威至会泽高速公路建设项目临时用地(会泽段三总包一期)土地复垦方案报告书			
	单位名称	云南交投集团云岭建设有限公司宣会高速公路第三施工总承包部			
	单位地址	云南省曲靖市会泽县西直街宝靖花园西南侧			
	法人代表	段志宏	联系电话	-	
	企业性质	其他有限责任公司	项目性质	新建	
	项目位置	建设项目位于云南省宣威市和会泽县境内			
	资源储量	-	投资规模	174.72 亿元	
	划定矿区范围批复文件	-	项目区面积	463.5832公顷	
	项目位置土地利用现状图幅号	G48G036022、G48G037023、G48G037024、G48G036024、G48G036027			
	建设期限	(2022年3月~2024年3月)	土地复垦方案服务年限	5年(2022年3月~2027年3月)	
方案编制单位概况	编制单位名称	昆明迪奇特数字测绘技术有限公司			
	法人代表	孙博			
	资质证书名称	土地规划机构等级证书	资质等级	乙级	
	发证机关	云南省土地学会	编号	532020005B	
	联系人	王庆波	联系电话	0871-68195805	
	主要编制人员				
	姓名	职务/职称	专业	单位	签名
	赵志强	审核	土地资源管理	昆明迪奇特数字测绘技术有限公司	赵志强
	王庆波	编制	土地资源管理	昆明迪奇特数字测绘技术有限公司	王庆波
	曾光函	编制	土地规划	昆明迪奇特数字测绘技术有限公司	曾光函
许赢	编制	测绘工程	昆明迪奇特数字测绘技术有限公司	许赢	
田国查	编制	测绘工程	昆明迪奇特数字测绘技术有限公司	田国查	

复垦区土地利用现状表

土地类型						面积	
一级地类			二级地类		面积		
编码	名称	编码	名称	小计	拟损毁		
1	耕地	0101	水田	0.7194	0.7194		
		0103	旱地	6.1646	6.1646		
		小计		6.884	6.884		
2	园地	0201	果园	0.3532	0.3532		
3	林地	0301	乔木林地	1.8385	1.8385		
		0307	其他林地	0.5886	0.5886		
		小计		2.4271	2.4271		
4	草地	0404	其它草地	2.4915	2.4915		
		小计		2.4915	2.4915		
7	建设用地	0702	农村宅基地	0.0953	0.0953		
		小计		0.0953	0.0953		
10	交通运输用地	1006	农村道路	0.1282	0.1282		
		1003	公路用地	0.0309	0.0309		
11	水域及水利设施用地	1101	河流水面	0.2813	0.2813		
		1107	沟渠	0.0929	0.0929		
		小计		0.0929	0.0929		
12	其它土地	1203	田坎	1.2399	1.2399		
		小计		1.2399	1.2399		
合计				14.0243	14.0243		
复垦责任范围内土地损毁面积	类型	面积(公顷)			拟损毁或占用	已损毁或占用	
		小计					
	损毁	挖损	14.0213	14.0213	-		
		塌陷	-	-	-		
		压占			-		
		小计			-		
合计			14.0213	14.0213	-		
复垦土地面积	一级地类	二级地类		面积(公顷)			
	编码	地类名称	编码	地类名称	拟复垦	已复垦	
	1	耕地	0101	水田	0.8902		
			0103	旱地	9.9379		
			小计		9.8281		
	3	林地	0301	乔木林地	2.6751		
			小计		2.6751		
	10	交通运输用地	1003	公路用地	0.0309		
			1006	农村道路	0.2214		
			小计		0.2523		
	11	水域及水利设施用地	1101	河流水面	0.2813		
			1107	沟渠	0.0929		
			小计		0.0929		
12	其它土地	1203	田坎	0.8946			
		小计		0.8946			
合计				14.0243	-		
土地复垦率(%)				100%			

项目基本情况

本项目是《云南省道网规划修编（2016—2030年）》规划建设“五纵、五横、一边、两环、二十联”中的“五横”的第二横的一段（宣威至会泽段三总包一期）。本项目的建设是完善国家高速公路网和云南省路网布局，提高云南省公路网等级结构、满足交通发展需求、有效发挥高速公路在综合运输系统中的功能和作用的需要。

为主动融入和服务国家发展战略，根据国家赋予云南的任务，省委、省政府着眼全国发展大局，找准国家战略与云南发展的契合点，统筹对内对外开放，进一步明确了云南在国家战略中的功能定位：一是我国面向南亚东南亚辐射中心。面向南亚东南亚地区，面向印度洋周边经济圈，提升服务内陆地区走向南亚东南亚的能力和水平，把云南从边缘地区和“末梢”变为开放前沿，将云南打造成为面向南亚东南亚的区域性国际经济贸易、文化交流、人才培训和金融服务中心。二是我国从陆上连接印度洋的战略通道。要以泛亚铁路和中越、中老、中缅公路等国际运输通道建设为重点，加快外接南亚东南亚、内连西南及东中部腹地的综合交通体系、能源管网、物流通道和通信设施建设，将云南建成我国从陆上连接印度洋的战略通道。三是我国对外开放新高地。要面向南亚东南亚地区和印度洋周边经济圈，建设云南滇中新区和沿边自由贸易区，完善各类重点开发开放试验区、跨境经济合作区、综合保税区等开放平台的功能和作用，完善孟中印缅经济走廊、大湄公河次区域合作、滇印滇缅合作以及云南同越北老北合作机制。四是“一带一路”倡议和长江经济带战略的重要交汇点。要发挥好云南通道、窗口和平台作用，服务西南及中东部地区与南亚东南亚的合作交流，促进长江经济带的“双向流动、两头开放”。健全企业“走出去”服务体系，当好国内企业走向南亚东南亚的保障基地。

面向南亚东南亚辐射中心、陆上连接印度洋的战略通道以及对外开放新高地的建设，交通运输应先行，本项目地处辐射南亚东南亚的前沿阵地，其建设有利于云南省主动融入和服务国家发展战略，推进与周边国家的互联互通，强化印度洋战略通道，促进沿边地区开放发展，实施中国向西南全方位开放，拓展对外型经济发展空间，加快云南全面建设小康社会进程。

在党的十九大报告中提出了要加快建设交通强国，意味着我们将在新时代开启建设交通强国新征程，是党和人民赋予交通运输行业新使命。根据报告精神，12月25日，2018年全国交通运输工作会议召开，会议提出锐意进取、埋头苦干，努力开启新时代交通强国建设新征程，为决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦，当好先行官。

本项目的建设，为云南省积极服务和融入国家“一带一路”倡议、长江经济带战略，建设“交通强国”、发挥重要枢纽提供重要作用。

宣会高速公路建设项目的建设过程中所涉及的拌合站、弃土场等临时用地将不可避免地造成土地压占和挖损，为加强土地复垦工作，珍惜和合理利用每一寸土地，改善生态环境，实现土地资源可持续利用，促进区域经济、社会和环境的和谐发展，根据云南省转发的国土资源部等七部（委）《关于加强生产建设项目土地复垦管理工作文件的通知》及2011年3月5日国务院令592号发布实施的《土地复垦条例》，按照“谁损毁，谁复垦”和“边建设、边复垦”原则，宣会高速公路建设项目由建设单位云南交投集团云岭建设有限公司宣会高速公路第三施工总承包部对工程建设过程中损毁的土地承担复垦责任和义务，并因此委托昆明迪奇特数字测绘技术有限公司编制完成本项目临时用地土地复垦方案。

### 一、土地复垦工作计划安排

根据本项目土地复垦方案服务年限，本方案土地复垦方案服务年限总共为5年，具体为

工  
作  
计  
划  
及  
保  
障  
措  
施

2022年至2027年，按一个阶段制定土地复垦方案实施计划。

根据土地复垦阶段划分、土地复垦责任范围及项目建设时序和土地复垦适宜性评价结果等，合理确定各阶段和各土地复垦方向的复垦位置。

具体为2022年3月~2025年3月，该阶段内主体工程施工基本完成，复垦区临时用地基本使用结束。该阶段内进行全面的复垦任务，具体复垦时间如下：

2024年3月至2026年3月，地块全部复垦结束，该时期需对复垦内容进行验收。

2026年3月年至2027年3月，对复垦为林地地块进行检测与管护。

## 二、保障措施

为了全面落实本土地复垦方案，确保土地复垦方案按计划完成，保证土地的可持续利用，恢复项目区生态体系，保证项目区运行安全，工程建设单位应在领导、技术、资金上给以重视，并在各级土地行政主管部门领导下积极开展土地复垦工作，确保土地复垦措施发挥实效。

### 1、组织保障措施

为保证本土地复垦方案顺利实施、损毁土地得到有效控制、复垦区及周边生态环境良性发展，建设单位应在组织领导、技术力量和资金来源等方面制定切实可行的方案，实施保障措施。

基于确保土地复垦方案提出的各项土地损毁防治措施的实施和落实，本方案采取业主治理的方式，成立土地复垦项目领导小组，负责工程建设和生产中的土地复垦工程管理和实施工作，按照土地复垦实施方案的治理措施、进度安排、技术标准等，严格要求施工单位，保质保量地完成水土保持各项措施。

本项目严格按照国家行政部门审查、批准的项目设计和相关标准开展各项工作，不得随意变更和调整。需选择市级部门作为项目的总体负责单位，负责对项目设计初审、工程竣工验收，并对项目的实施情况监督检查。组成一个强有力的工作领导小组，统一协调和领导本项目土地复垦与生态恢复工作。同时，设立专门机构，选调责任心强，政策水平高，懂专业的得力人员，具体负责土地复垦的各项工作。

为保证全面完成各项治理措施，必须重视并完成以下工作：

1) 项目建设单位应健全工程项目的土地复垦组织管理体系，成立土地复垦项目领导小组，负责工程建设中的土地复垦领导、管理和实施工作，并配合地方土地行政主管部门对土地复垦实施情况进行监督和管理，同时组织学习《土地复垦规定》等有关法律法规，提高工程建设者的土地复垦意识；

2) 项目建设单位必须严格按照土地复垦方案的治理措施、进度安排、技术标准等要求，保质保量地完成土地复垦各项措施；当地国土部门定期对土地复垦方案的实施进度、质量、资金落实等情况进行实地监督、检查。在监督方法上采用建设单位定期汇报与实地检查相结合，必要时采取行政、经济、司法等多种手段促使土地复垦方案的完全落实。

3) 土地复垦方案的实施单位应主动和当地土地行政主管部门联系，接受地方土地行政监察机构对土地复垦方案实施情况的监督、检查、检疫和技术指导。认真贯彻“源头控制、预防与复垦相结合”的原则，严格监督执行土地复垦的各项工作措施。

4) 对已复垦的土地要加强管理、维护，防止其他人为损毁。

### 2、资金保障措施

土地复垦方案批准后所需复垦费用，应尽快落实，费用不足时应及时追加，确定所需费用及时足额到位，保证方案按时保质保量完成。建设单位需做好土地复垦费用的使用管理工作，防止和避免土地复垦费用被截留、挤占、挪用。

根据《土地复垦条例》的规定，土地复垦义务人应当将土地复垦费用列入建设项目总投资，

土地复垦费用使用情况接受自然资源主管部门的监督。为了切实落实土地复垦工作，土地复垦义务人应按照土地复垦方案提取相应的复垦费用，专项用于损毁土地的复垦。同时，应有相应的费用保障措施，督促土地复垦义务人按照土地复垦方案安排、管理、使用土地复垦费用。根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国合同法》、《土地复垦条例》和其他相关法律法规的规定，为落实土地复垦费用，保障土地复垦的顺利开展，土地复垦义务人（乙方）、当地自然资源主管部门（甲方）和银行（丙方）三方，或土地复垦义务人（乙方）、当地自然资源主管部门（甲方）双方应本着平等、自愿、诚实信用的原则，签订《土地复垦费用监管协议》。

土地复垦义务人应根据《土地复垦费用监管协议》将土地复垦费用存入土地复垦费用专用账户。土地复垦费用账户应按照“企业所有，政府监管，专户存储，专款专用”的原则进行管理，并应建立土地复垦费用专项使用的具体财务管理制度。

本方案复垦动态总投资 450.21 万元，静态投资 408.59 万元，本项目总复垦土地面积为 14.0243hm<sup>2</sup>，单位面积静态投资额为 29.1347 万元/hm<sup>2</sup>（19423 元/亩）、动态投资额为 32.1021 万元/hm<sup>2</sup>（21401 元/亩）。建设项目边建设边复垦，复垦资金由云南交投集团云岭建设有限公司宣会高速公路第三施工总承包部全额投资。复垦资金存入专门帐户，方案通过后一次性存入复垦专用账户，保证复垦工程内容顺利进行。

### 3、监管保障措施

经批准后的土地复垦方案具有法律强制性，不得擅自变更。土地复垦方案有重大变更的，土地复垦义务人需向自然资源主管部门申请。自然资源主管部门有权依法对土地复垦方案实施情况进行监督管理。土地复垦义务人应强化土地复垦施工管理，严格按照方案要求进行自查，并主动与自然资源主管部门取得联系，加强与自然资源主管部门合作，自觉接受自然资源主管部门的监督管理。

为保障自然资源主管部门土地复垦实施监管工作，土地复垦义务人应当根据土地复垦方案、编制并实施阶段土地复垦计划和年度土地复垦实施计划，定期向项目所在地县级以上自然资源主管部门报告当年复垦情况，接受县级以上自然资源主管部门对复垦实施情况监督检查，接受社会对土地复垦实施情况监督。

自然资源主管部门在监管中发现土地复垦义务人不履行复垦义务的，按照法律法规和政策文件的规定，土地复垦义务人应自觉接受自然资源主管部门及有关部门处罚。

### 4、技术保障措施

土地复垦工作专业性、技术性较强，需要定期培训技术人员，咨询相关专家、开展科学实验、引进科学技术，以及对土地损毁情况进行动态监测和评价。

同时，表土是十分珍贵的资源，它直接影响到土地复垦的实施效果。土地复垦义务人应制定严格的规章制度和技术手段，以保证做好覆土土源与保护工作，并确保不将有毒有害物用作回填或充填材料。具体可以采取以下技术保障措施：

(1) 方案规划阶段，选择有技术优势的编制单位编制建设项目的土地复垦方案，委派技术人员与方案编制单位密切合作，了解土地复垦方案中的技术要点。

(2) 复垦实施中，根据复垦方案内容，与相关实力雄厚的技术单位合作，编制阶段土地复垦实施计划和年度土地复垦实施计划，及时总结阶段性复垦实践经验，并修订复垦方案。

(3) 加强与相关技术单位的合作，加强对国内外具有先进复垦技术单位的学习研究，及时吸取经验，完善复垦措施。

(4) 根据实际建设情况和土地损毁情况，进一步完善土地复垦方案，拓展复垦报告编制的深度和广度，做到所有复垦工程遵循复垦报告设计。

(5) 严格按照建设工程招标投标制度选择和确定施工队伍，要求施工队伍具有相关等级的资质。

- (6) 实施表土剥离及保护、不将有毒有害物作回填或充填材料、不将重金属及其他有毒有害物污染的土地用作种植食用农作物等。
- (7) 建设、施工等各项工作严格按照有关规定，按年度有序进行。
- (8) 选择有技术优势和较强社会责任感的监理单位，委派技术人员与监理单位密切合作，确保施工质量。
- (9) 定期培训技术人员、咨询相关专家、开展科学实验、引进科学技术，以及对土地损毁情况进行动态监测和评价等。
- (10) 加强与相关技术单位的合作，加强对国内外具有先进复垦技术单位的学习研究，及时吸取经验，完善复垦措施。

**一、投资估算依据**

- 1) 《土地开发整理项目资金管理暂行办法》国土资发〔2000〕282号；
- 2) 《土地开发整理项目规划设计规范》(TD/T1012-2010)；
- 3) 《土地复垦方案编制规程》(TD/T1031.6-2011)；
- 4) 《云南省土地开发整理项目管理实施细则》；
- 5) 财政部、自然资源部《关于印发土地开发整理项目预算定额标准的通知》(财综【2011】128号)；
- 6) 云南省财政厅、云南省自然资源厅转发财政部、自然资源部关于印发土地开发整理项目预算定额的通知(云财综〔2012〕25号)；
- 7) 《云南省建设工程造价信息》(2021年7月)。
- 8) 《云南省自然资源厅、云南省财政厅关于印发土地开发整理项目预算定额标准云南省补充预算定额的通知》(云国土资〔2016〕35号)；
- 9) 财政部、税务总局、海关总署“关于深化增值税改革有关政策的公告”(财政部 税务总局 海关总署公告第〔2019〕39号)；
- 10) 材料现场价和人工价格调查资料；
- 11) 曲靖市养老保险、医疗保险、住房公积金等相关政策和法规。

**二、基础单价依据**

本项目基础单价会泽县现行材(2022年2月)和《云南省建设工程材料及设备价格信息》，并根据项目区的实际情况作相应的调整。具体价格见下表。

**复垦投资估算主要材料价格表**

序号	名称及规格	单位	限定价格	市场价格	备注
1	汽油	kg	5.00	11.95	
2	柴油	kg	4.50	9.04	
3	粗砂	m <sup>3</sup>	60.00	100.00	
4	块石	m <sup>3</sup>	40.00	80.00	
5	碎石	m <sup>3</sup>	60.00	90.00	
6	钢筋	t	3500.00	5800.00	
7	板枋材	m <sup>3</sup>	1200.00	1250.00	
8	水泥 32.5	kg	0.30	0.60	
9	机砖	千块	240.00	430.00	

投资估算

10	铁钉	kg	5.00	5.00	
11	铁丝	kg	5.60	5.60	
12	电焊条	kg	7.87	7.87	
13	树苗	株	5.00	10.00	
14	光叶紫花苕草籽	kg	14.00	14.00	
15	狗牙根草籽	kg	60.00	60.00	
16	锯材	m <sup>3</sup>	1200.00	1200.00	

### 三、费用的构成

本方案复垦动态总投资 450.21 万元，静态投资 408.59 万元，其中工程施工费 326.49 万元，占总投资的 72.52%；其他费用 58.13 万元，占总投资的 12.91%；监测与管护费为 12.44 万元，占总投资的 2.76%；预备费 53.16 万元，占总投资的 11.81%。

本项目总复垦土地面积为 14.0243hm<sup>2</sup>，单位面积静态投资额为 29.1347 万元/hm<sup>2</sup>（19423 元/亩）、动态投资额为 32.1021 万元/hm<sup>2</sup>（21401 元/亩）。

土地复垦投资估算总表

序号	工程或费用名称	预算金额	各项费用占总费用的比例(%)
	(1)	(2)	(3)
1	工程施工费	326.49	72.52
1.1	土地平整工程	326.49	72.52
2	设备购置费	0.00	0.00
3	其他费用	58.13	12.91
3.1	前期工作费	24.37	5.41
3.2	工程监理费	9.69	2.15
3.3	拆迁补偿费	0.00	0.00
3.4	竣工验收费	13.60	3.02
3.5	业主管理费	10.48	2.33
4	预备费	53.16	11.81
4.1	不可预见费	11.54	2.56
4.2	价差预备费	41.62	9.25
5	监测与管护费	12.44	2.76
6	静态总投资	408.59	90.76
7	动态总投资	450.21	100.00

填表人：许赢

填表日期：2022 年 2 月