曲靖市国民经济和社会发展

第十二个五年规划纲要

二〇一一年七月

前 言

“十二五”时期，是曲靖全面建设小康社会的关键期、经济发展的突破期、结构调整的攻坚期、民生改善的提升期和开放型经济发展的快速期。《曲靖市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《中共曲靖市委关于制定曲靖市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要规划“十二五”时期曲靖国民经济和社会发展的指导思想、发展目标、主要任务和重大举措。

《纲要》集全市之智,是曲靖“十二五”经济社会科学发展的宏伟蓝图、全市人民奋斗的指南、编制各级各类计划的总规，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

全市经济社会发展要紧紧围绕《纲要》所提出的目标任务，凝全民之心，举全市之力，全力推进，努力实现全市“十二五”经济社会又好又快发展，为全面实现小康社会而努力奋斗!

目 录

[第一章 “十二五”时期面临的形势 7](#_Toc285113009)

[第一节 “十一五”时期经济社会发展取得显著成就 7](#_Toc285113010)

[第二节 “十二五”时期发展面临的机遇和挑战 12](#_Toc285113011)

[第二章 指导思想和发展目标 14](#_Toc285113012)

[第一节 指导思想 14](#_Toc285113013)

[第二节 发展目标 15](#_Toc285113014)

[第三章 推进农业现代化，加快社会主义新农村建设 23](#_Toc285113015)

[第一节 加快发展现代农业 23](#_Toc285113016)

[第二节 加快社会主义新农村建设 30](#_Toc285113017)

[第三节 深入推进开发式扶贫 32](#_Toc285113018)

[第四章 推进新型工业化和服务业现代化，加快经济发展方式转变 35](#_Toc285113019)

[第一节 加快新型工业化进程 35](#_Toc285113020)

[第二节 做大做强建筑业 40](#_Toc285113021)

[第三节 大力发展现代服务业 41](#_Toc285113022)

[第五章 加快城镇化进程，发展城镇经济 47](#_Toc285113023)

[第一节 科学规划，统筹城乡发展 47](#_Toc285113024)

[第二节 建设珠江源城市群 49](#_Toc285113025)

[第三节 提高城市管理水平 52](#_Toc285113026)

[第四节 发展城镇经济 53](#_Toc285113027)

[第五节 增强县域经济发展实力 58](#_Toc285113028)

[第六节 加快发展经济技术开发区 58](#_Toc285113029)

[第七节 实施主体功能区规划 60](#_Toc285113030)

[第六章 加强基础设施建设，增强经济社会发展承载能力 62](#_Toc285113031)

[第一节 加快综合交通体系建设 62](#_Toc285113032)

[第二节 加强水利基础设施建设 65](#_Toc285113033)

[第三节 加快电网基础设施建设 69](#_Toc285113034)

[第四节 加快信息基础设施建设 69](#_Toc285113035)

[第七章 着力改善民生，发展社会事业 72](#_Toc285113036)

[第一节 积极扩大就业，增加城乡居民收入 72](#_Toc285113037)

[第二节 完善社会保障体系 73](#_Toc285113038)

[第三节 发展卫生事业 76](#_Toc285113039)

[第四节 发展文化、体育和新闻事业 78](#_Toc285113040)

[第五节 促进人口均衡发展 79](#_Toc285113041)

[第八章 实施科教兴市和人才强市战略，建设创新型曲靖 82](#_Toc285113042)

[第一节 优先发展教育 82](#_Toc285113043)

[第二节 实施人才强市战略 86](#_Toc285113044)

[第三节 建设创新型曲靖 89](#_Toc285113045)

[第九章 建设资源节约型、环境友好型社会，增强可持续发展能力 94](#_Toc285113046)

[第一节 推进节能减排 94](#_Toc285113047)

[第二节 发展绿色经济 96](#_Toc285113048)

[第三节 集约节约资源 100](#_Toc285113049)

[第四节 加强生态建设 102](#_Toc285113050)

[第十章 深化改革，增强经济社会发展动力 104](#_Toc285113051)

[第一节 深化行政管理体制改革 104](#_Toc285113052)

[第二节 深化医药卫生体制改革 105](#_Toc285113053)

[第三节 深化资源性产品价格改革 106](#_Toc285113054)

[第四节 深化投融资体制改革 106](#_Toc285113055)

[第五节 深化财税体制改革 107](#_Toc285113056)

[第六节 深化社会事业体制改革 107](#_Toc285113057)

[第十一章 扩大开放，增强经济社会发展活力 108](#_Toc285113058)

[第一节 扩大开放，全力实施桥头堡战略 108](#_Toc285113059)

[第二节 加强国内区域合作步伐，推进滇中城市一体化建设 110](#_Toc285113060)

[第十二章 加强精神文明和民主法治建设，增强经济社会发展保障能力 112](#_Toc285113061)

[第一节 加强精神文明建设 112](#_Toc285113062)

[第二节 加强民主法制建设 113](#_Toc285113063)

[第三节 建设“平安曲靖” 114](#_Toc285113064)

[第十三章 健全实施机制，强化保障措施 118](#_Toc285113065)

[第一节 加强组织保障 118](#_Toc285113066)

[第二节 强化资源要素保障 120](#_Toc285113067)

[第三节 建立分类指导实施机制 121](#_Toc285113068)

[第四节 强化政策合力 123](#_Toc285113069)

[第五节 坚持规划引领 126](#_Toc285113070)

[第六节 加强监测评估 126](#_Toc285113071)

附件1 曲靖市“十一五”规划主要指标完成情况 129

附件2 “十二五”重点专项规划目录 130

附件3 名词注释 131

第一章 “十二五”时期面临的形势

“十一五”时期，全市经济快速发展，综合实力显著增强，为推动“十二五”又好又快发展奠定了坚实基础。“十二五”时期，受金融危机影响，世界经济围绕市场、资源、人才、技术等的竞争将更加激烈。国内经济增长的资源环境约束强化，就业总量压力和结构性矛盾并存，社会矛盾明显增多，制约科学发展的体制机制障碍依然较多，我国必将进入以转型促发展的新阶段。结合曲靖发展实情看，曲靖将进入全面建设小康社会的关键期、缩小差距的加速期、经济发展的突破期、结构调整的攻坚期、民生改善的提升期和开放型经济发展的快速期，经济社会发展既面临难得的历史机遇，也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。

## 第一节 “十一五”时期经济社会发展取得显著成就

改革开放以来，曲靖在省委、省政府的正确领导下，在省级各部门的大力支持和关心下，经过历届党委、政府带领全市人民励精图治，经济社会实现了又好又快发展，特别是“十一五”主要发展目标的全面完成和超额完成，为曲靖全面建设小康社会打下了坚实基础。“十一五”时期是曲靖发展极不平凡的5年，面对复杂多变的国际国内形势，全市认真贯彻落实中央、省扩大内需等一系列政策措施，紧紧围绕“富民强市”总目标，实施项目带动、投资拉动、消费促动、创新驱动，坚持突出特色，发挥优势，抢抓机遇，真抓实干，扎扎实实打基础，突出重点强产业，依靠科教增效益，改革创新添活力，持之以恒惠民生，齐心协力建和谐，克服经济发展“瓶颈”制约，有效应对金融危机冲击，战胜50年不遇的冰雪、百年未遇的特大干旱等重大自然灾害，较好实现率先发展、科学发展、安全发展、和谐发展，经济综合实力实现历史性跨越，生产总值在全省第二个迈上千亿元台阶，占全省的比重比“十五”末提升1.2个百分点。2010年市内生产总值1005.5亿元，年均增长13.4%，人均生产总值17000元；财政总收入251亿元，年均增长21.6%，地方财政一般预算收入72.4亿元，年均增长19.7%；固定资产投资701.5亿元，5年累计完成2318亿元，年均增长25.3%；社会消费品零售总额232.8亿元，年均增长20.5%；城镇化率37%；农民人均纯收入4130元，年均增长14.7%，超过全省平均水平；城镇居民人均可支配收入15940元，年均增长12.4%；单位生产总值能耗下降18%。农业产业化、新型工业化、城镇化加快推进，实现了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设共同发展，被评为“新中国建国60周年城市发展代表”，是曲靖发展最好的时期之一。

“十一五”主要指标完成情况示意图

## 第二节 “十二五”时期发展面临的机遇和挑战

面临机遇：**一是**国家西部大开发战略和坚持扩大内需长效机制的深入实施为曲靖加快基础设施建设、构建完善公共服务体系、推进经济社会快速发展提供了重大机遇。**二是**云南建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放桥头堡战略的实施，为曲靖培育壮大优势产业，加快农业产业化、工业新型化、服务业现代化提供了重要契机。**三是**滇中经济圈规划和曲靖被规划为国家主体功能区重点开发区的实施，为曲靖更好利用滇中及其周边地区的资源和市场，加快经济发展，打造珠江源经济圈，提升珠江源大城市经济辐射力提供了较好的政策支撑。**四是**东产西移、东资西进、央企和省企入曲等机遇，为曲靖充分发挥资源优势、产业优势、区位优势，承接产业转移、加快产业结构调整、转变发展方式开辟了新途径。**五是**曲靖地处中国—东盟自由贸易区、泛珠三角区域合作的叠加区，有利于加大与国际国内经济体的合作与开发力度，为加快建设开放型经济提供重要条件。

面临挑战：**一是**发展不足。总量不大，人均偏低，与全国同步实现全面小康社会任务艰巨，缩小差距压力增大；发展方式粗放，发展质量和水平不高，产业链短、附加值低，转变发展方式进入“倒逼”期。2010年全市人均生产总值为17000元，仅为全国的59%，人均财政收入1235元，低于全国、全省水平。**二是**发展不协调。城乡发展、经济与社会事业发展、三次产业发展和区域发展不协调，发展结构不合理，城乡二元结构突出。城乡居民收入比为3.9:1，贫困人口达60万人；全市三次产业比重为18.2:52.4:29.4，第三产业比重分别比全国、全省平均水平低13.9个和10.6个百分点；非公经济占生产总值比重仅为41.1%，比全国低19.8个百分点。**三是**发展内生动力不足。交通、水利、物流、城镇等基础设施“瓶颈”制约仍然突出，企业自主创新能力不足，高技能人才缺乏，产品科技含量不高。**四是**发展基础不牢固，可持续性不强。安全发展、社会稳定、和谐发展的基础还需加强；机制体制改革、政府职能转变任务较重，重点领域和关键环节改革进入攻坚阶段，深层次利益调整，短期问题与长期矛盾相互交织，复杂性和艰巨性明显加大；对内对外开放不够，经济外向度不高，有效需求不足；生态环境承载能力减弱，节能减排和环境保护压力加大，可持续发展面临较大挑战。

第二章 指导思想和发展目标

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕“富民强市”总目标，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，实施农业稳市、工业强市、商旅活市、人才兴市、生态立市、依法治市和统筹城乡战略，着力打基础、调结构、转方式、强产业、兴科教、惠民生、活机制、建生态、保平安、促和谐，好中求快、又好又快发展，在全省率先实现转型发展、创新发展、绿色发展、和谐发展，把曲靖建成云南现代农业强市、新型工业强市、安全文明卫生园林宜居的珠江源大城市，出省入滇的重要交通枢纽，云南重要的产业基地和区域物流中心。

“十二五”期间，要开创曲靖科学发展新局面，必须坚持统筹兼顾，科学发展。正确处理好速度与质量和效益、改造提升传统优势产业与发展战略性新兴产业、城镇化与新型工业化和农业现代化、劳动密集型产业与技术密集型产业、经济发展与改善民生和社会事业、改革发展稳定、城乡区域、人口资源环境等协调发展关系。必须坚持以人为本，和谐发展。把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，积极为人民谋福利、创福祉。必须坚持调整结构，优化发展。把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，促进经济增长向协调拉动转变。必须坚持生态保护，绿色发展。把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，实施节能减排，发展循环经济，推广低碳技术，倡导绿色消费。必须坚持科技驱动，创新发展。把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，增加科技投入力度，培养科技创新人才，提高知识创新和技术创新能力，引进推广使用现代科技，建设创新型曲靖。必须坚持改革开放，活力发展。把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，深化行政体制机制改革，加大与国际国内经济体的合作与开发力度，承接国际国内产业转移和资本转移，加快建设开放型经济。

## 第二节 发展目标

按照全面建设小康社会的总体要求，在提高发展的全面性、协调性、可持续性的基础上，确保经济总量实现翻一番目标。今后5年经济社会发展的主要目标是：

——经济快速发展。力争“十二五”末，生产总值、人均生产总值、财政总收入、地方财政一般预算收入分别比“十一五”末翻一番。生产总值突破2000亿元，年均增长10%以上（按可比价计算）；人均生产总值突破34000元，年均增长10%以上；财政总收入突破500亿元以上，年均增长10%以上；地方财政一般预算收入突破150亿元以上，年均增长10%以上；社会消费品零售总额突破500亿元，年均增长18%以上；5年累计完成全社会固定资产投资突破5500亿元，年均增长15%以上；价格总水平保持基本稳定，经济增长质量和效益明显提高。

——结构调整加快。三次产业比重调整为15:52:33，非烟工业增加值占生产总值比重达44%，非公经济比重逐步提高，投资、消费、出口协调拉动发展。

——基础设施不断夯实。路、水、电、信息、物流、城镇等基础设施建设力度加大，经济社会发展承载能力增强。

——城镇化进程加快推进。“十二五”末，珠江源城市群格局初步形成，全市城镇化率达47%；麒麟中心城区建成国家级安全城、文明城、卫生城、园林城，城镇化率达74%；8个县城建成省级生态园林城。

——科教水平明显提升。高中阶段毛入学率达90%，主要劳动年龄人口平均受教育年限达9年，新增劳动力平均受教育年限达13年，研究与试验发展经费（R&D）支出占生产总值的比重达1.5%以上。

——民生显著改善。居民收入不断提高，社会事业明显进步，努力实现民生改善和经济发展同步。“十二五”末，力争城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别突破20000元和7000元，年均分别增长10%以上（扣除价格因素后实际增长）。人口自然增长率控制在5.7‰以内，人均预期寿命达75岁，城镇登记失业率控制在4%以内，城镇职工及城镇居民基本医疗保险和基本养老保险覆盖率分别达95%和67%，新型农村合作医疗参合率稳定在98%以上，新型农村养老保险覆盖率达70%，新增保障性住房面积271万平方米。

——资源节约环境保护明显加强。非化石能源占一次能源消费比重达到30%左右，单位生产总值二氧化碳排放量、单位生产总值能耗、单位工业增加值用水量、主要污染物排放总量进一步降低，确保省下达的“十二五”节能减排等约束性指标圆满完成。森林覆盖率达45%，林木蓄积量达到5626.8万立方米，城市污水集中处理率达80%，城市垃圾无害化处理率达100%。

——改革开放不断深化。行政管理、财税金融、科教文卫、社会保障和资源性产品价格等领域改革成果不断巩固，机制不断健全，服务型、效能型政府建设深入推进。开放水平不断提升，开放领域不断拓展。“十二五”末，进出口总额达5亿美元。

——社会更加和谐稳定。生产更加安全，社会更加和谐。预防和解决社会问题的能力不断增强，社会和谐稳定的基础更加完善，更加牢固。

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 专栏—1 “十二五”经济社会主要指标表 | | | | | | | |
| **序号** | **类别** | **指 标** | | **2010年** | **2015年** | **年均增长（%）** | **属性** |
| 1 | 经济 增长 | 生产总值（亿元） | | 1005.5 | >2000 | >10 | 预期性 |
| 2 | 服务业就业比重（%） | | 30 | 37 | [7] | 预期性 |
| 3 | 社会消费品零售总额（亿元） | | 232.8 | >500 | >18 | 预期性 |
| 4 | 外贸进出口总额（亿美元） | | 2.17 | 5 | 20 | 预期性 |
| 5 | 城镇化率（%） | | 37 | 47 | [10] | 预期性 |
| 6 | 教育  科技 | 新增劳动力平均受教育年限（年） | | — | 13 | — | 预期性 |
| 7 | 九年义务教育巩固率（%） | | 91 | 99.5 | [8.5] | **约束性** |
| 8 | 高中阶段教育毛入学率（%） | | 85.58 | 90 | [4.42] | 预期性 |
| 9 | 研究与试验发展支出占生产总值比重（%） | | 0.2 | 1.5 | [1.3] | 预期性 |
| 10 | 人民  生活 | 总人口（常住人口）（万人） | | 586 | 610 | 0.81 | 预期性 |
| 11 | 人口自然增长率 | | 6.04‰ | <5.7‰ | [-0.34‰] | **约束性** |
| 12 | 城镇居民人均可支配收入（元） | | 15940 | >20000 | >10 | 预期性 |
| 13 | 农村居民人均纯收入（元） | | 4130 | >7000 | >10 | 预期性 |
| 14 | 城镇登记失业率（%） | | 3.5 | <4 | — | 预期性 |
| 15 | 城镇新增就业人数（万人） | | 2.6 | 2.6 | — | 预期性 |
| 16 | 城镇基本养老保险参保人数（万人） | | 20.9 | 23.2 | 2.2 | **约束性** |
| 17 | 农村社会养老保险参保人数（万人） | | 50 | 300 | 43.1 | **约束性** |
| 18 | 城乡三项医疗保险参保率（%） | | — | 完成省下达目标 | | **约束性** |
| 19 | 城镇保障性安居工程建设（万套） | | 1.1335 | 不低于省下达指标 | | **约束性** |
| 20 | 农村保障性安居工程改造（万户） | | 2.0021 | **约束性** |
| 21 | 资源 环境 | 耕地保有量（万公顷） | | 72.15 | 71.7 | — | **约束性** |
| 22 | 非化石能源占一次能源消费比重（%） | | — | 30 | — | **约束性** |
| 23 | 农业灌溉利用系数（%） | | 45 | 55 | [10] | 预期性 |
| 24 | 单位生产总值二氧化碳排放量降低（%） | | — | 控制在省下达指标内 | | **约束性** |
| 25 | 单位生产总值能耗降低（%） | | [18] | **约束性** |
| 26 | 单位工业增加值用水量降低（%） | | — | **约束性** |
| 27 | 主要污染物排放减少 （%） | 二氧化硫 | [6.91] | **约束性** |
| 化学需氧量 | [12.28] | **约束性** |
| 氨氮 | — | **约束性** |
| 氮氧化物 | — | **约束性** |
| 28 | 森林增长 | 森林覆盖率（%） | 40.3 | 45 | [4.7] | **约束性** |
| 林木蓄积量（万立方米） | 4386.8 | 5626.8 | 5.1 | **约束性** |

注: 1.带[ ]的为5年累计数。

2.城乡三项医疗保险指城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗。

3.新增劳动力平均受教育年限、城乡三项医疗保险参保率、非化石能源占一次能源消费比重、单位生产总值二氧化碳排放量降低等7个指标为新增指标，故2010年无基数。

“十二五”主要指标规划示意图

# 第三章 推进农业现代化 加快社会主义新农村建设

坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全市工作的重中之重，统筹城乡发展，加大强农惠农力度，夯实农业农村发展基础，提高农业现代化水平和农民生活水平。加快农村全面发展，抓住国家西部大开发加大对乌蒙山区扶贫开发投入力度的机遇，深入推进开发式扶贫，加大退耕还林力度，加强农村基础设施建设，促进农村社会事业发展，提高农村社会保障水平，缩小城乡发展差距，促进基本公共服务均等化。实现由传统农业向现代农业、由农业大市向农业强市的跨越，努力把曲靖建成云南省重要的产业型、生态型、效益型现代农业基地。“十二五”末，农业增加值达315亿元以上。

## 第一节 加快发展现代农业

发展现代农业，坚持以高产、优质、高效、生态、安全为重点，加大现代科技改造农业力度，加快建设现代农业产业体系，推进农业经营方式转变，着力建设十大特色优势产业基地，培育壮大农业龙头企业，积极支持专业合作组织发展，严格保护耕地，扎实推进以中低产田改造为重点的基本农田建设，加大粮油储备体系建设，确保粮食安全。

一、加快发展十大优势特色产业

按照“特色化、规模化、集约化、产业化、循环化”的现代农业发展路子，坚持以市场为导向、资源为基础、科技为支撑、龙头为带动、效益为中心、制度为保障，提升粮油、烤烟、畜牧优势产业，做强蔬菜、花卉、魔芋、蚕桑、水产品优势特色产业，做大以泡核桃为主的木本油料和中药材新兴特色产业。发展重点和目标是：

（一）实施粮食安全工程，提高粮油综合生产能力

实施陆良、师宗2个国家新增千亿斤粮食产能县和麒麟、沾益、会泽、宣威、富源、罗平6个云南省新增百亿斤粮食产能县工程。建设以宣威、会泽150万亩以上，陆良、富源、沾益75万亩以上，师宗、罗平、麒麟、马龙45万亩以上的粮食生产基地。巩固提升罗平、师宗、富源、陆良120万亩全省重点“双低”油菜优质农产品生产基地地位。“十二五”末，粮食产量达300万吨，油料产量达18万吨，增加值达50亿元，逐步把曲靖建成全省最大、市场竞争力较强的粮食生产加工出口基地。

（二）稳定规模、主攻质量，推进现代烟草农业建设

在提升质量的基础上，规划宣威种植烤烟30万亩以上，罗平、陆良、马龙各种植烤烟15万亩以上，富源、沾益、师宗、麒麟、会泽各种植烤烟10万亩以上。“十二五”末，力争建成450万亩高标准基本烟田，努力建立“供求平衡、质量优良、特色突出、结构合理、配置高效”的烟叶原料保障体系，烤烟种植面积稳定在150万亩左右，收购烟叶450万担左右，实现收购总值35亿元以上，增加值达23亿元以上，把曲靖建成全国规模最大的特色优质烟叶生产基地。

（三）发展草食型、节粮型畜禽和水产品养殖业

培育猪、牛、羊、奶、蛋五大产业，发展标准化规模养殖场，抓好良种繁育、动物防疫、标准化生产、产品加工四个重点环节，把宣威建成年出栏肉猪300万头以上，会泽、富源、陆良年出栏肉猪200万头以上，沾益、罗平、麒麟年出栏肉猪150万头以上，师宗年出栏肉猪100万头以上，马龙年出栏肉猪50万头以上的肉猪生产基地，打造大河乌猪、滇陆猪等一批国内外知名品牌。把会泽建成年出栏肉牛20万头以上，宣威、师宗、沾益、富源、罗平建成年出栏肉牛15万头以上的优质肉牛生产基地。把会泽建成年出栏肉羊45万只以上，宣威、沾益、富源、罗平、师宗、陆良、马龙建成年出栏肉羊35万只以上，麒麟建成年出栏10万只肉羊以上的优质肉羊生产基地。全市扶持饲养蛋鸡3000只以上的规模养殖户1400户。“十二五”末，全市出栏肉猪1500万头、肉牛100万头、肉羊300万只，肉禽3000万羽，奶类产量3万吨，禽蛋产量6万吨，畜牧业增加值达140亿元，把曲靖建成云南省重要的畜产品加工生产基地。加快以罗平、麒麟、陆良、沾益为重点的水产养殖示范区建设，“十二五”末，水产养殖面积30万亩，水产品产量14万吨，增加值达7亿元。

（四）发展以核桃为主的木本油料和速生丰产林

因地制宜发展会泽、宣威、罗平75万亩以上，师宗、富源55万亩以上，马龙、陆良、沾益、麒麟30万亩以上木本油料。“十二五”末，林果业增加值达50亿元。

（五）发展无公害蔬菜、蚕桑、魔芋、花卉和中药材等产业

加快无公害蔬菜生产基地建设，支持以鲜切花为重点的花卉产业发展。加快以富源为重点的魔芋基地建设，以陆良、麒麟、沾益为重点的优质蚕茧生产基地建设，加强中药材规范化种植基地建设。“十二五”末，蔬菜种植面积300万亩、产量339万吨，增加值达24亿元；花卉面积35万亩、增加值达6亿元；魔芋面积35万亩、产量90万吨，增加值达5亿元；蚕桑面积50万亩、蚕茧产量3万吨，增加值达4亿元；中药材种植面积30万亩、增加值达6亿元。

二、加快农业产业化发展

（一）培育壮大农业龙头企业

大力实施“龙头带动”战略，按照“扶优、扶大、扶强”的原则，重点培育100户农业龙头企业。培育曲靖博浩生物科技股份有限公司等年销售收入超亿元、利税超1000万元的龙头企业10户，培育云南新海丰食品有限公司等年销售收入超5000万元、利税超500万元的龙头企业20户，培育曲靖富力发展有限公司等年销售收入超1000万元、利税超100万元的龙头企业70户。引导龙头企业以资本运营为纽带整合资源，积极与国内外大公司、大企业、大集团合资合作，实现龙头企业规模和质量同升。

（二）加快农民专业合作组织建设

全面贯彻落实《农民专业合作社法》，支持服务能力强、民主管理好、经济效益优的农民专业合作社加快发展，扶持农民专业合作社自办农产品精深加工企业，引导农民专业合作社与大型连锁超市开展产销对接。“十二五”期间，每个县（市）区每年注册登记10个以上具有一定规模的农民专业合作社。

（三）提高农业科技水平

引进推广使用农业先进适用技术，加快农业科技园区和农业科技示范基地建设，加大人才培养，加强与国内省内科研院所、专业院校合作，不断提高农业科技水平。建立完善农业科技人员与农业产业培育紧密连接的利益机制。加大农机推广使用力度，建设农机交易市场，推进“现代科技示范县”工程建设。重点引进、试验、推广技术可靠、适用性强和高效、节能、环保、经济适用的生产播（插）收机械、烟机配套工程机械、农副产品加工机械、秸秆粉碎还田机械等新型农机具，不断提高农业机械化水平。

（四）实施农业品牌战略

开展无公害、绿色、有机产品、原产地证明等认证，争创名牌产品和著名商标，提高农产品市场竞争力。支持各类农产品加工企业开展品牌经营，提高品牌知名度和信誉度。建立健全农产品质量标准体系和质量监督检测检验体系，完成罗平、陆良、富源、麒麟无公害产地认定，实施农业标准化生产，做好产地安全划分和建立市场准入制度等工作。“十二五”末，全面建立农业环境保护管理体系，建立健全农产品质量安全市场准入制度，实现农产品生产、供给、流通、消费等环节安全有序。

（五）推进良种产业化

加强良种选育、质量检测等基础设施建设，提高良种开发和推广能力。建设完善种质资源库、育种中心、良种繁育等农作物良种基地，以及畜禽原种和良种场、种畜禽扩繁场、水产原种和良种场、引种保种繁育等畜禽、水产良种基地。实施水稻、玉米、马铃薯、蔬菜、水果等农作物种子工程，畜禽水产良种工程，以及林业优质种苗工程，提升宣黄单、靖单、会单、罗单、大河乌猪等良种品牌，做大做强种子产业。

|  |
| --- |
| 专栏—2 现代农业十大工程  **1．“1231工程”：**农民人均有1亩年产500公斤以上的高稳产农田（地）、人均有2亩特色高效经济林果和特色经济作物、人均年出栏3头以上以肥猪为主的家畜、户均转移输出劳动力1人以上的成果进一步得到巩固提升。  **2．农业龙头企业培育和农民专业合作组织建设工程。**精心培育100个现代农业重点产业化龙头企业，农产品精深加工转化率达55%以上，加工产值占农业总产值的比重达23%以上；辐射带动农户达95%；农产品加工出口额达5500万美元以上，年均递增15%以上。发展农民专业合作社和专业协会500家，加入农民专业合作社的农户比例达50%以上，专业合作组织采购和销售比重达到30%以上。  **3．特色优势产业发展工程。**在产业基地建设、新产品研发、科技创新平台、精深加工、品牌打造等方面重点发展粮食、油料、烟草、肉制品、乳制品、水产品、马铃薯、魔芋、蔬菜、水果、生物药、花卉、蚕丝绸、木本油料、木板材、林化工、林浆纸等17类优势产业。实现由资源大市向经济强市的根本性转变。  **4．农业装备能力建设工程。**“十二五”末，全市农机总动力达331万千瓦（年增长率为5%），机械耕耙作业水平达到80%，病虫害机械统防统治率达80%，农业机械化综合水平达36%；每年新增有效灌溉面积2万亩，“十二五”末，灌溉水利用系数达0.55%以上；每年新建高稳产农田50万亩，“十二五”末，全市高稳产农田面积达650万亩。  **5．现代农业园区和优势特色农产品基地建设工程。**加快云南（曲靖）国际农业食品科技园建设，一个县建成一个高标准现代农业示范区，一个乡镇建成一个高标准农业示范园。力争“十二五”末，创建2-3个国家现代农业示范区，10个省级现代农业示范区，300个市级示范园（场）。推进粮油、烤烟、畜牧、蔬菜、花卉、魔芋、蚕桑、水产、中药材、林业十大优势特色农产品基地建设。  **6．农业品牌培育工程。“**十二五”末，力争创建2个以上国家级和40个省级知名品牌。  **7．动植物保护体系建设工程。**建立健全市、县、乡、村四级动植物疫病技术支撑体系，有效提高动植物防疫总体水平。“十二五”末，农作物病虫害中长期预测准确率达80%，主要农作物病虫害损失率控制在5%；畜禽免疫密度达到100%，畜禽病死率控制在猪3%、大牲畜1.5%、羊2%、禽6%以内；森林病虫害成灾率控制在19.6‰以下，无公害防治率达到80%以上，测报准确率达到85%以上。  **8．农业技术推广体系建设和科技良种培育工程。**整合资源，增加投入，增强市级良种研发能力，做大做强种子产业。修缮或新建技术推广机构业务用房，配置试验仪器、办公等设施设备。建设9个县级、115个乡级技术推广机构，提高基层技术推广水平和机构服务能力。“十二五”末，重点农业科技措施推广达95%以上，主要农作物良种覆盖率达98%以上；畜禽品种改良人工授精率达75%以上；现代林业造林基地供种率达50%，良种使用率达35%以上；木材综合利用率达85%以上。  **9．农产品质量安全检验检测体系建设工程。**建立健全以市、县、乡、重点基地为主的农产品质量安全检验检测体系，提升农产品质量安全监管能力，提高全市农产品质量安全水平。“十二五”末，力争全市100%的食用农产品产地通过无公害农产品产地认定、90%以上上市销售的“菜篮子”产品实现标准化生产。  **10．农村现代流通网络工程和农业信息化工程。**建成8个国家级重点农产品交易市场，9个省级重点农产品交易市场及完善8个农产品物流配送中心，全市农产品市场交易额达100亿元以上。基本建立起覆盖全市农村的市、县、乡、村四级，一网多用、双向流通、安全高效、方便快捷的农村现代流通网络和覆盖各县（市）区、乡镇、95%以上的村委会农业信息化网络。 |

## 第二节 加快社会主义新农村建设

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，统筹城乡一体化发展，搞好社会主义新农村规划，巩固提升千村扶贫、百村整体推进“866”工程和整乡推进成果，扎实推进社会主义新农村建设。

一、加强农村基础设施和公共服务建设

加大对农村饮水、电力、道路、通信、垃圾处理等基础设施建设的投入力度，着力解决农民在饮水、行路、用电和燃料等方面的困难，夯实农村发展基础，改善农村生产生活条件。加快城市公共服务向农村覆盖，促进农村教育、卫生、文化等社会事业发展，提高农村社会保障水平，促进基本公共服务均等化。

二、拓宽农民增收渠道

大力支持农民发展特色优势产业，鼓励农民优化种养结构、提高效益，完善农产品市场体系和价格形成机制，健全农业补贴等支持保护制度，鼓励和引导龙头企业、专业性合作组织与农民建立互利共赢的紧密型利益连接机制，增加农民生产经营性收入。以提高农民的技术和经营管理能力为重点，加强农村劳动力技能培训，培养有文化、讲道德、懂技术、会经营的新型农民，有序推进农民向非农产业转移，增强农民转移就业和增加收入的稳定性和可靠性，增加农民工资性收入。落实强农惠农政策，增加农民政策性收入。推进新农村、新村庄建设，推进集体土地流转，引导农民把富余房屋、场地进行出租、经营，增加农民财产性收入。

三、完善农村发展体制机制

坚持规划先行原则，形成以工促农、以城带乡的长效机制，拓展农村服务和保障城市功能，推动城镇资金、技术、人才等要素进入农村。发展多种形式的适度规模经营，鼓励和引导龙头企业、专业性合作组织与农民建立紧密型利益连接机制。深化农村信用社改革，大力发展农村村镇银行组织和小额信贷，健全农业保险制度，改善农村金融服务。深化农村综合改革，巩固集体林权制度改革成果，积极探索解决农业、农村、农民问题新途径。

四、加快新村庄、新社区和矿村共建模式建设

按照布局合理、因地制宜、节约土地、突出特色的要求，科学规划建设小集镇和村庄，形成民主健全、社会秩序良好、基本社保均衡、公共服务完善、生活环境舒适、邻里互助友爱的新型农村社区和村庄，集中打造布局合理、集中居住、基础设施配套、环境宜居、生活富裕、管理民主、社会和谐的新村庄和村庄实体化、村民职工化、居住社区化、收入多元化、保障规范化、生活城市化的新型农村社区。麒麟区、宣威市、会泽县、富源县每年分别建设2个以上新村庄和新社区，罗平县、陆良县、沾益县、师宗县、马龙县分别建设1个以上新村庄和新社区。创新实践矿村共建结合模式，建立企业开发资源与当地群众增加就业、增收富民、保护环境相结合的体制机制。

## 第三节 深入推进开发式扶贫

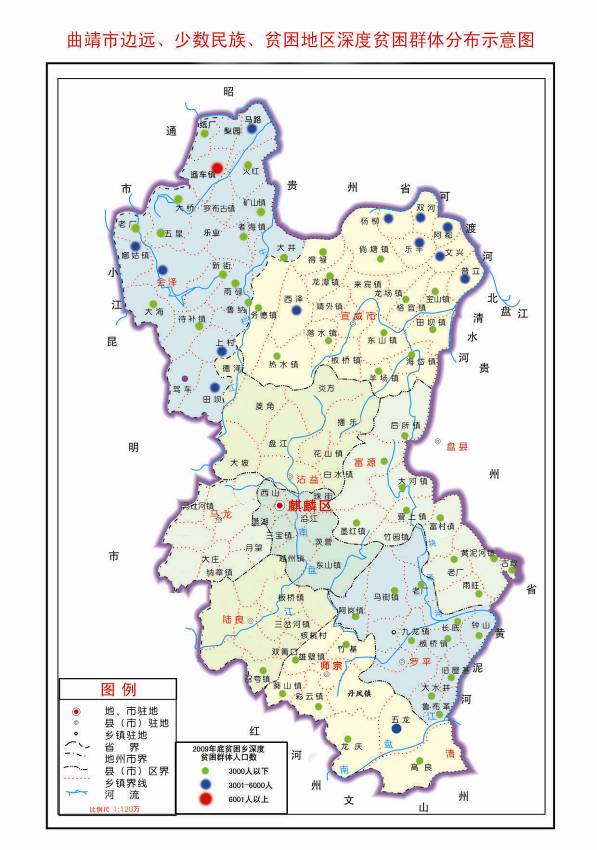
紧紧抓住国家西部大开发加大对乌蒙山区、滇黔桂石漠化片区等集中连片深度贫困地区为重点的开发式扶贫投入力度机遇，坚持政府主导，以专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫为支撑，实施“群众大发动、连片大开发、社会大参与、资源大整合”扶贫措施，增强贫困地区可持续发展能力。加快基本公共服务向农村贫困地区延伸，着力解决贫困地区生产生活困难问题。构建投入力度大、基础建设实、受益覆盖广、社会保障好、综合效应强、自我发展快、脱贫效果佳的多层次、大扶贫格局。“十二五”末，基本解决35万贫困人口的脱贫问题，易地搬迁安置3万基本丧失生存条件的特困群众，培训和转移10余万贫困地区富余劳动力，确保到2020年实现基本消除60万绝对贫困人口的总体目标。

一、突出重点，推进开发式扶贫

以稳定解决温饱和脱贫致富为中心，以贫困人口为基本对象，以贫困村为主战场，以增加农民收入为主线，以整乡推进、整村推进、贫困地区劳动力培训转移、产业扶贫、安居工程为重点，切实加强贫困地区基础设施建设，改善贫困地区生产生活条件，增加贫困地区群众收入，努力提高贫困地区干部群众的科技文化素质。

二、整合资金，加大扶贫开发投入力度

全面落实曲靖市边远山区、少数民族地区、贫困地区、革命老区发展规划，加快改善民族乡、民族村生产生活条件，使民族地区农民人均纯收入年均增长15%左右。整合资金，加大扶贫开发投入力度，继续实施农村危房改造、村容村貌整治、棚户区改造、以工代赈、易地扶贫、革命老区建设、科技及产业扶贫、劳动力培训转移、小额扶贫到户贷款、扶贫贴息贷款、水库库区和移民安置区扶持等工程，不断改善贫困群众的生产生活条件和贫困村的生态环境。



第四章 推进新型工业化和服务业现代化

# 加快经济发展方式转变

坚持在发展中调结构，在转方式中谋发展，把产业结构调整作为经济结构调整的重点，加快新型工业化进程，发展现代服务业，促进经济增长向依靠三次产业协同带动发展。

## 第一节 加快新型工业化进程

实施工业强市战略，着力提高发展质量和水平。坚持扩大总量与调整结构并举、改造提升传统优势产业与发展新兴产业并重，推进规模发展、集中发展、集约发展、链群发展、循环发展、创新发展六大战略，加快工业园区建设，实施工业千亿行动计划，改造提升能源、烟草、化工、冶金、建材等传统优势产业，大力发展轻工业和以汽车为重点的装备制造业，重点培育新能源、新材料、生物制品等战略性新兴产业，依托现有产业和要素，依靠科技进步提高装备水平和产品研发能力，延长产业链，提升附加值，提质增效，加快企业集团化整合发展，推进资本运作和结构调整，培育一批牵引能力大、品牌效应强的大企业，提高产品科技含量，实现产业升级，把曲靖建成云南新型工业强市。“十二五”末，工业增加值达972亿元。

一、改造提升传统优势产业

能源产业：把煤炭产业作为战略性基础产业，运用现代化管理和先进生产设备技术，加大煤炭加工转化力度，提高煤炭综合利用率，实现安全高效生产。加大煤炭资源勘探力度，加快电厂配套矿井的改造和建设，促进火电稳步发展；充分挖掘利用水能资源，促进水电持续发展。推进石油、天然气配套能力等基础设施建设。培育发展太阳能、风能、核能，把曲靖建成云南重要能源基地。“十二五”末，能源产业实现增加值308亿元。

——煤炭：做好恩洪矿区北部、师宗鸭子塘、稗子沟、宣威德来矿区深部重点勘测区地质勘探工作。加大煤矿企业兼并重组力度，建大关小，整合煤炭资源，构建科学合理的煤炭产业布局。加快洗煤厂技改，建设新型洗煤厂。推进云维集团、国投曲靖煤炭公司富源县系列煤矿、东源集团罗平县系列煤矿，以及滇东能源公司白龙山煤矿、鲁依、细冲和雨汪煤矿等大型煤炭企业集团建设。“十二五”末，累计整合497对矿井，原煤产量达6500万吨、洗精煤产量达1300万吨，实现增加值168亿元。

——电力：综合利用煤矸石发电，加快在建水电站建设步伐。抓好滇东电厂二期3、4＃机组、东源恩洪煤矸石综合利用电厂、会泽大岩洞电站等项目建设。“十二五”末，全市电力装机容量达1194万千瓦，实现增加值140亿元。

——石油和天然气：抓住中缅油气管道和云南炼化基地建设机遇，推进天然气综合利用，发展石化、天然气化工下游深加工产业，完善成品油销售网络体系建设，增强石油储备能力，保持成品油市场供应稳定。

烟草及配套产业：抓好卷接包成套设备、烟草打叶复烤、包装印刷、辅料生产，提高配套产业规模质量和效益，拓展和延长烟草加工产业链，大力发展以烟叶和烟叶加工废弃物为原料的非烟加工产业；积极采用造纸法烟草薄片生产工艺和在线、离线烟草加工工艺，以及烟丝、梗丝膨胀技术，发展低危害成分卷烟。抓好曲靖烟厂、会泽烟厂卷烟技改项目，把曲靖建成全国优质烟生产加工基地。“十二五”末，卷烟产量达150万箱，烟草及配套产业实现增加值120亿元。

化工产业：依托花山、越州、宣威凤凰山等工业园区，采用国际先进的煤炭加工转化技术，发展煤制烯烃、天然气为标志的现代新型煤化工，延长焦化及下游产品加工、化肥与无机化工、碳化工、高新合成材料、甲醇制烯烃五大产业链，形成煤化工、磷化工、盐化工等产品和技术的多元化。大力发展工业磷酸、食品级磷酸、高附加值精细磷酸等系列产品。以云维集团、南磷集团为龙头企业，加快发展烧碱、电石等乙炔化工产品。实施好云维集团凤凰山电化一体化、花山煤化工二期深加工项目，加快250万吨大甲醇项目前期工作，争取开工建设，把曲靖建成云南重要化工基地。“十二五”末，焦炭产量达1500万吨，化工产业实现增加值200亿元。

冶金产业：提升发展铅锌产业，优化发展铝产业，稳步发展钢铁产业，加快发展稀贵金属及深加工，以驰宏锌锗、罗平锌电等为龙头，加快铅锌及伴生金属的综合回收、精深加工。依托东源铝业、云南冶金集团等龙头企业，推进与中铝的合作，实施电矿结合，做大铝产业，加快发展铝合金挤压材、高精度铝板带、型材等铝产品，以及铝合金、铝材深加工等下游产品。依托昆钢、越钢、双友、呈钢等龙头企业，加快发展不锈钢、铁合金、锰合金、镍合金等产业，把曲靖建成云南重要冶金基地。“十二五”末，冶金产业实现增加值120亿元。

建材产业：加快淘汰落后产能，支持发展新型干法水泥。淘汰实心粘土砖，限制生产页岩砖、粘土空心砖，大力发展以粉煤灰、煤矸石等工业废渣为原料的新型墙材和轻质板材生产。延长玻璃深加工产业链。推进雄业水泥二期等项目建设，把曲靖建成云南重要建材基地。“十二五”末，建材产业实现增加值30亿元。

二、大力发展轻工业和以汽车为重点的装备制造业

轻工业：发展以蚕丝绸深加工为主的纺织和服装制造业，以林浆纸一体化为主的造纸业，以包装袋和海棉为主的塑料制品，以深加工为主的皮革及其制品。推进陆良、师宗林桨纸一体化等项目建设，做大做强进出口加工贸易，把曲靖建成云南重要轻工基地。“十二五”末，轻工产业实现增加值30亿元。

汽车和装备制造产业：做大汽车整车生产规模，加强汽车配套能力建设，研发提高发动机等重点部件在高原地区的适应性；依托一汽通用红塔公司，发展轻卡、工程车、特种车辆等车型。依托云维集团大为化机、曲靖重机等企业，加快发展压力容器、压力设备等化工装备、矿山机械、精密机床加工等装备制造业。实施一汽通用红塔云南汽车制造有限公司搬迁扩能、曲靖开发区汽车零部件生产等项目，把曲靖建成云南汽车和装备制造基地。“十二五”末，汽车及装备制造产业实现增加值40亿元。

三、积极培育新型产业

新能源：加快风能开发利用步伐，加大煤层气开发利用力度，先抽后采。积极开发利用生物质能、余热、生活垃圾和沼气发电，推进太阳能光伏发电、核电、风电项目前期工作。“十二五”末，新能源发电装机达120万千瓦以上，其中风能发电108万千瓦，生活垃圾发电2.4万千瓦，余热发电8万千瓦；煤层气抽采量达2.4亿立方米/年，利用率达70%，煤层气发电8.5万千瓦。新能源实现增加值15亿元。

新材料：发展以多晶硅、有色金属、化工为主的新材料产业，实施多晶硅生产线节能降耗技改和产能扩充，加快延伸太阳能光伏产业链，发展单（多）晶硅片、太阳能电池片及组件、硅材料和光伏电池配套产业，加快发展锗、镉、铟、镓等电子材料和有机硅、烯烃、氨纶等化工新材料，建设曲靖开发区光电子产业园，把曲靖建成云南以光伏和光电子为主的重要新材料基地。“十二五”末，新材料产业实现增加值94亿元。

生物资源开发产业：重点发展以粮食、肉类、油料、蔬菜、马铃薯、生姜、魔芋、水产品、林果为主的食品加工业和以三乌胶、大蒜素、万寿菊等为主的生物制品生产加工业。推进曲靖市饲料生产、富源县心脑血管制药等项目建设，把曲靖建成特色生物资源生产加工基地。“十二五”末，生物资源开发产业实现增加值15亿元。

四、实施工业千亿行动计划

实施“工业投入超过一千亿、工业产值新增一千亿、规模以上工业产值达一千亿”行动计划，实现工业投入超过1000亿元，打造煤化工、冶金两个500亿元的产业，机械制造、新材料、烟草、建材、轻工五个产业超过100亿元，打造年销售收入100亿元以上的曲靖卷烟厂、云南驰宏锌锗股份有限公司、云南越钢集团有限公司、云南云维集团有限公司、云南滇东能源有限公司等5户以上企业，10亿元以上的云天化国际云峰分公司等50户企业，1亿元以上的曲靖重型机械制造有限公司、云南省师宗焦化有限责任公司、云南省富源德鑫集团有限公司等50户成长性企业。

五、加快工业园区建设

按照“各具特色、发挥优势、完善功能”的要求，科学规划园区布局，建设曲靖西城、南海子、花山、越州、宣威、马龙、陆良、师宗、罗平、会泽、富源等工业园区，把工业园区建成发展曲靖新型工业化最重要的平台和载体，实现工业进园，集中发展。“十二五”末，力争全市工业园区实现产值占全市工业总产值80%以上。

## 第二节 做大做强建筑业

以市场为导向，以质量、安全和效益为核心，鼓励和支持企业通过联合、兼并、股份制、上市等形式组建企业集团，做大做强建筑业龙头企业。加强建筑人才队伍建设，提升企业装备和技术水平，提高企业资质等级。鼓励有条件的企业“走出去”开拓市外建筑市场，发展市外工程承包业务，推动建筑业由单一生产经营向多元资本经营转变。发展节能节地节水节材建筑，加大建筑用零部件工业化生产比重，提高施工机械化生产水平。全面提升建筑业综合竞争力、产业带动力和经济贡献率。“十二五”末，全市建筑业增加值达120亿元以上。培育特级资质企业1户，壹级资质总承包和专业承包企业5户，形成年产值15亿元的建筑企业1个、年产值5亿元的建筑企业2个、年产值2亿元的建筑企业5个。培育勘察设计综合甲级资质企业集团1户、工程建设综合咨询企业1户。

## 第三节 大力发展现代服务业

坚持把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，按照产业化、市场化、社会化和国际化发展方向，坚持发展生产性服务业与生活性服务业并举，以加快发展商贸、现代物流、旅游、金融保险等服务业为重点，着力提升住宿餐饮、批发零售等传统服务业，打造曲靖餐饮品牌，提高知名度，加快培育壮大科技推广、信息传输、租赁咨询和家政服务等新兴服务业，发展服务外包产业，拓展新领域，发展新业态，培育新热点，推进服务业规模化、品牌化、网络化经营，突破服务业“短板”，降低物流成本，全面提高服务业比重和发展水平，把曲靖建成云南桥头堡建设的区域物流中心、滇中城市经济圈商贸服务中心和康体休闲旅游区。“十二五”末，服务业增加值占生产总值比重达33%以上，全市物流成本与全省平均水平持平。发展重点和目标是：

一、发展现代物流业

抓住全国建设以高速铁路为重点的现代物流网和全省建设以高速公路、铁路为重点的入滇出境国际大通道的机遇，加快建设以南海子、花山为中心的现代综合物流中心，罗平、宣威两个现代综合物流次中心，麒麟城南、富源、会泽、师宗、陆良物流园区、节点以及一批大中型农产品、日用消费品交易市场网点。大力发展第三方物流，推动物流业社会化、专业化、规模化发展，主动与全国、全省现代物流体系融为一体，把曲靖建成云南桥头堡建设的区域物流中心。

二、发展旅游业

打造珠江源文化旅游品牌，着力塑造“美食珠江源、康体珠江源、文化珠江源、生态珠江源”四个品牌形象，把曲靖建成集文化、休闲、康体、美食、观光于一体的旅游度假地。整合提升罗平油菜花文化旅游节、珠江源美食文化节等系列节会活动。打造会泽古城，积极推进珠江源康体运动休闲、罗平旅游区等一批重大地方特色旅游项目建设，发展乡村旅游。加强川、滇、黔、桂旅游区域合作，培育旅游精品线路，把曲靖建成滇中城市经济圈康体休闲旅游区。“十二五”末，力争全市接待国内外游客突破870万人次，实现旅游综合收入70亿元。

三、发展信息服务业

完善信息基础设施，积极推进信息技术服务业，推动远程教育及网络教育课件发展，加快发展网上诊断、网上购物等现代网络信息服务业，建设数字图书馆和博物馆。加快推进电子政务和电子商务建设，打造集教学、科研、软件开发、会展、商务为一体的信息产品市场和数码城新区，提高经济社会信息化水平。“十二五”末，实现信息服务业营业额40亿元。

四、发展商贸服务业

完善城市商业网点布局，建设和改造提升一批大中型商城、超市、购物中心、仓储设施、商品配送中心。发展连锁超市等新型消费业态，扶持发展社区商业，培育餐饮、汽车、教育、文化娱乐等消费热点，打造区域性商贸中心城市和县级商业中心。完善扶持政策，培育一批大型商贸企业或企业集团。加强农村流通体系建设，建设一批区域辐射带动能力强的大中型农副产品批发交易市场和各类专业市场。

五、发展餐饮服务业

打造一批以餐饮为主，汇聚餐饮、休闲娱乐，文化浓厚、配套完善、管理规范、特色突出的餐饮街区。引导餐饮龙头企业向规模化、集团化方向发展。发展大型餐饮连锁店，支持餐饮企业到外地投资兴业。加快引进国内外知名餐饮品牌，挖掘、传承、培育、创新地方特色菜系和民族特色菜系，着力打造珠源特色地方菜系品牌，提高曲靖餐饮文化的影响力和知名度，使“游在云南、吃在曲靖”更具魅力。

六、发展家政服务业

发展家庭、社区、养老和病患陪护等家政服务业，推进公益性家政服务信息平台建设，加快发展家政用品配送、家政教育等服务。鼓励各种资本投资创办家政服务企业，完善行业自律机制，规范市场秩序，切实维护家政服务从业人员合法权益。加强就业服务和职业技能培训，为家政服务从业人员提供职业指导和职业介绍服务。积极发展中小型家政服务企业，鼓励发展多种方式的便民服务。

七、发展金融服务业

创新金融服务方式和品种，稳步发展银行业，推进保险业、证券业发展，增强金融综合服务功能。推进金融业深化改革，加快社会征信体系和农村金融服务业体系建设步伐，推进社会信用体系建设，推动金融IC卡试点和推广运用。

八、发展文化体育产业

发展广播影视、互联网、工艺美术、广告会展、文艺演出、体育健身、娱乐休闲等文体产业，培育发展一批重点民营文化企业。扶持以农村文艺演出、书报刊租赁、音像制作销售等服务为主的农村文化户，鼓励开发具有民俗传统和地域特色的民族民间工艺项目。打造珠源特色文化产业群，着力提高以爨文化、美食文化、旅游文化、红色文化为主的珠源文化品牌知名度，建立特色文化产业基地。“十二五”末，全市文化体育产业增加值力争占生产总值的6%以上。

九、发展综合地产业

优化地产结构，积极发展商贸、工业、旅游等多元化地产，为发展城镇经济营造环境，促进综合地产业健康稳定发展。加大廉租房和公租房等保障性住房建设力度，合理发展商品住房、经济适用房，积极发展健康住宅和绿色环保住宅，逐步满足城乡居民日益增长的住房需求。建立符合市场规律且质价相符的物业管理服务机制，提高物业管理行业整体素质和物业服务水平。

十、发展中介服务业

加快会计、律师、评估、咨询等中介服务业向“专、精、特、新”方向发展，完善市场机制，加强市场监管和行业自律。引进市外知名中介服务机构，培育壮大市内中介服务企业。促进中介服务业向多元化与规模化方向发展。

# 十二五产业布局图P44第五章 加快城镇化进程 发展城镇经济

围绕珠江源大城市建设，科学规划、优化布局、完善功能、强化管理，提升城市品质，改善城市居住创业环境，增强城市的吸引力和辐射力，推进城乡一体化发展。

## 第一节 科学规划，统筹城乡发展

以建设中心城市、县城、集镇、中心村四个层次协调发展的珠江源城市群为目标，统筹城乡人口、资源、空间、设施布局，强化城乡规划的引领调控作用，构建“定位准确、系统完善、管理科学、覆盖城乡”的新型城乡规划发展体系。

一、科学规划城镇发展布局

珠江源大城市要按照“一主两副、一城四区”的总体布局和东扩、西进、南拓、北延、中提升的要求发展，麒麟城、曲靖开发区、沾益城、马龙城实行同城规划、共域发展，马龙、沾益县城作为中心城市的重要组成部分发展成为具有山水园林特色和现代商贸物流、休闲康体功能的特色城市。“十二五”末，中心城市建成区面积达100平方公里以上、城市人口达100万人以上，建成安全文明卫生园林的宜居珠江源大城市。坚持以强带弱、轴线集聚、网络发展，构建次中心城市和中心城镇等梯度有序发展城市格局。宣威城区建成35万以上人口，陆良县、罗平县、富源县、会泽县城建成20万以上人口，师宗县城建成15万以上人口的次中心城市；加快55个建制镇和44个乡集镇的发展，建成21个以上省级特色小城镇和10个市级特色小城镇，完善建设6个省级旅游小镇，全市小城镇建成区面积达175平方公里，人口达100万人以上，全市城镇化率达47%。

专栏—3 珠江源大城市建设

**“一主两副、一城四区”的总体布局：**以麒麟城为主城区，以沾益城和马龙城为副城区，以越州、三宝、珠街、花山为四组团，形成麒麟城区、开发区新城区、沾益城区、马龙城区的“一主两副、一城四区”的珠江源大城市空间结构。到2015年，实现珠江源大城市建成区面积达100平方公里以上（其中：中心城区70平方公里，马龙县城8平方公里，沾益县城16平方公里，越州、三宝、珠街、花山四组团8平方公里）；城市人口100万人以上（其中：中心城区77万人，马龙县城7万人，沾益县城10万人，越州、三宝、珠街、花山四组团8万人）。

**“东扩、西进、南拓、北延、中提升”战略**：东扩，扩展城市向东建设，发挥中心城市对珠街、沿江组团的带动作用，使该组团成为中心城市的服务区。西进，经济技术开发区是中心城市重要组成部份，要重点加快基础设施建设、配套公共服务功能，引导产业聚集发展。南拓，在现行规划的基础上，将城市建设向三宝方向发展，拓展城市规模。北延，将现行主城区建设向沾益方向发展，实现麒麟城与沾益城融合，壮大城市规模。中提升，对现有主城区通过改造实现提质增效。

二、完善城乡规划体系

尊重和利用自然资源，因势利导，以人为本，加强城市体系规划、城市总体规划、各项专业规划、控制性详细规划、城市特色形象规划、村镇规划编制工作，突出路网、水网、电网、信息网、综合交通、医疗、教育、市场、绿化、亮化、防洪排涝、消防等专项规划，加强城市山体、水体、生态屏障、水源地保护建设规划及节能、治污等专项规划编制工作，形成功能清晰、衔接协调的城乡规划体系。“十二五”末，中心城市、县城专项规划、控制性详细规划覆盖率达100%，村镇体系规划、特色镇、村庄规划覆盖率达100%。

三、提高规划管理水平

理顺城市规划管理体制，强化市级规划管理部门的职能作用，集中规划管理职能，统筹“一区两片四组团”规划。对中心城市城乡结合部做好规划控制，强化规划审批流程监控，对各个环节、岗位实施全程管理，形成有效的管控机制。强化规划的严肃性和权威性，加强对规划实施的监督管理，实行规划验收制度，提高规划执行力。

## 第二节 建设珠江源城市群

围绕以人为本，打造宜居宜业城市发展的要求，加快城镇基础设施配套建设，增强城市综合承载能力。

一、构建珠江源城市群综合交通体系

围绕珠江源城市群建设，构建珠江源城市群一个半小时经济圈交通体系。推进曲靖绕城高速公路建设，对城区收费站实施整体外移，重要交通节点建设地下、地面、地上立体交通，实施核心区微循环交通改造，形成功能明确、级配合理的城市道路网络，缓解交通拥堵问题。在商业集中区建设公共停车场地、立体停车场，城市主要干道设置港湾式公交站台，珠江源大城市新建东、西、南、北、中5个公交站场。中心城区每万人拥有公交车12台以上，公交线路覆盖率达100%，城市公交分担率达20%以上。各县城要科学构建城市路网骨架，布局公交站场，打通城市断头路，改造道路微循环，基本建立立体化交通网络结构。

二、加强公共服务设施建设

新建、改扩建一批中小学校及医院，为市民就学、就医提供保障，构建“15分钟医疗圈”。推进市级“五馆一中心”、南片区文体中心，城市公厕、消防设施、车站、市场及水、电、信息综合管网等设施建设。加快“两污”处理、供排水、供气等基础设施建设，加强城市水源地保护，县以上城市全部建成污水、生活垃圾处理设施，确保使用天然气管道用户达50%以上、城市污水集中处理率达80%以上，城市垃圾无害化处理率、城市自来水安全供水覆盖率和水质达标率均达100%。

三、加快旧城改造建设

制定民间资本参与旧城改造和城中村改造的优惠政策，鼓励各方力量积极参与旧城和城中村改造，科学规划，实行统一高度、统一风格、统一外装饰、统一绿化、统一亮化；新建的农民拆迁安置小区和城中村改造统一规划、统一建设。中心城区加快推进火车站片区、荷花塘片区、西门街、东门街等片区改造。

四、实施组团式开发建设

城市建设从外延粗放型向组团式内涵集约型转变，每个组团作为一个项目开发，统一配套吃、住、行、娱、购、医、学、社区办公等公共服务设施，将绿化、美化、亮化及道路、停车、中水回用、公厕等设施统一纳入规划设计，同步开发建设，做到布局合理，功能齐全，质量优良。

五、加强生态景观建设

中心城区重点建设西城景观公园、寥廓公园等14个公园，新建18个街头及节点绿地小广场以及西片景观湖、玉带公园人工湖等项目。综合治理白石江、潇湘江、西河生态环境，提升寥廓山、王家山、玉带山、太和山生态景观品质，加强东面山生态环境保护。创建为国家级园林城市，绿化覆盖率达40.55%，人均绿地面积达10平方米。重要公共节点、主要街道、地标或特色建筑全面亮化。所有县城均创建为省级园林城市，县城绿化覆盖率达36%，人均绿地面积达8平方米。

六、加快小城镇建设

注重改善城镇生态环境，提高城镇基础设施、公共设施和社会服务设施水平，基本实现“四有”，即：有一个自来水供水厂、一个污水处理厂、一个垃圾填埋场和一个活动广场。推动产业向规模经营集中、工业向园区集中、农民向城镇集中，形成城市带动重点镇、重点镇带动一般镇、小城镇带动农村的发展格局。“十二五”末，建成3平方公里、2万人以上规模的小城镇10个以上，2平方公里、1.5万人以上规模的小城镇20个，1.5平方公里、1万人以上规模化小城镇40个以上。

## 第三节 提高城市管理水平

深化体制机制改革，引入先进技术手段，提高城市管理质量和水平、发展活力、文明宜居城市形象。

一、体制科学化

按照“条块结合、以块为主、重心下移、属地管理”和责权利相统一的原则，进一步明确市、县（市）区、街道、社区在城市管理中的职责及事权，构建反应快捷、分工明确、责任到位、处理及时、运转高效的城市管理长效机制。改革户籍管理制度，把符合落户条件的农业人口逐步转为城镇居民，实现人口向城镇聚集。

二、执法综合化

整合资源、统一管理，成立市、县级城市行政综合执法机构，做到执法统一、规范、高效、全覆盖，着力解决多头执法、重复执法及越位、错位、缺位的问题，统筹解决好道路交通拥堵、环境污染、违规建筑、市容市貌差等问题，创建“安全城市”、“文明城市”、“卫生城市”、“园林城市”。

三、管理信息化

推进城市规划、建设和管理的网络化、智能化和数字化，推行科学化、人性化的城市管理，综合运用地理信息、遥感、网络、多媒体及虚拟仿真等现代技术对城市进行动态监测管理，逐步实现数字化管理。

四、市政管理市场化

建立和实施以城市道路为载体的道路养护、绿化养护和环卫保洁综合承包制度，提高养护效率和质量；推行城市公交、供排水和污水垃圾处理设施经营管理一体化，培育具有一定规模的城市专业化经营集团。

## 第四节 发展城镇经济

一、优化布局，发展城镇经济

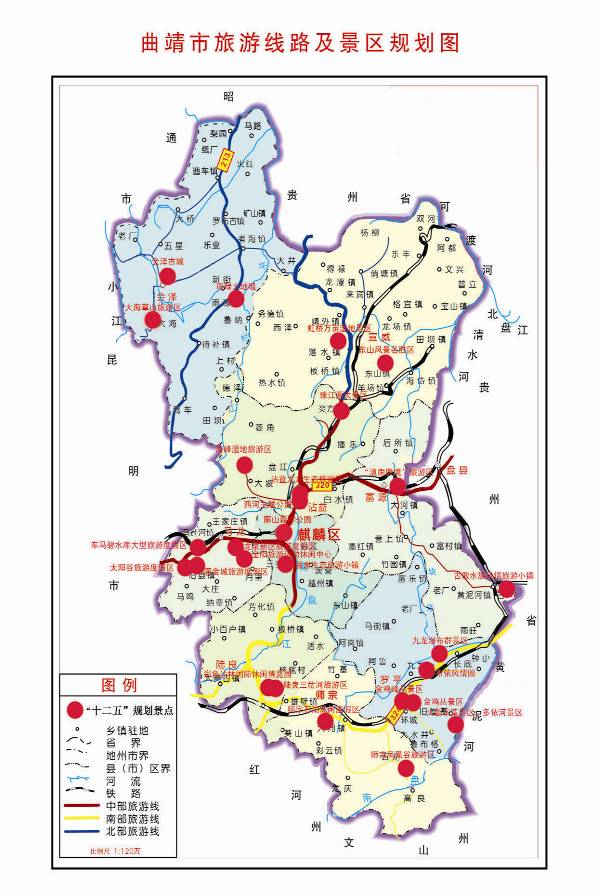
坚持产业拉动、商品带动、消费促动战略，以加快发展城市经济为主线，以建设珠江源大城市为支撑平台，以发展优势产业集群为引擎，以提升经营城市水平为活力，以增强城市经济竞争力为重点，发展优势产业集群和劳动密集型产业，促动生产要素、人口集聚，承载农村劳动力转移，推进城镇化进程。优化珠江源城市经济发展布局，推进城市经济梯度、有序发展。形成经济优势特色突出，经济功能互补，中心区域、中心镇等不同区域的经济增长极和核心驱动力。构建滇中城市经济与珠江源城市经济协调发展，珠江源中心城区经济与城镇经济协调发展，小城镇经济与农村经济协调发展，以城带乡、以乡促城、城乡共同发展的新格局。

（一）优化中心城市区域经济布局

发挥中心城市区位优势，把麒、沾、马打造成为以优势工业为核心，以现代服务业为重点的城市经济率先发展区。优化城市空间布局，形成宜居宜业，宜于城市经济发展的人流、物流、信息流、资金流，辐射滇中城市经济群、滇东北及毗邻地区和南亚、东南亚的多元化功能的城市经济区域。“十二五”末，麒、沾、马中心城市生产总值突破920亿元。

（二）加快发展次中心城市经济

宣威重点发展“磷电一体化”、“矿电一体化”为主的循环经济产业和以宣威火腿加工为主的农产品加工业，“十二五”末，生产总值突破300亿元；陆良重点发展高效农业、造纸印刷、建材等产业，建设以农业加工产业为特色的中等城市，“十二五”末，生产总值突破200亿元；罗平重点发展生态旅游、生物资源加工、特色农产品深加工和旅游产业，“十二五”末，生产总值突破160亿元；富源重点发展煤炭、以煤炭为主的“煤—电—化—冶—材”一体化、铝锭及型材加工和以大河乌猪、魔芋深加工为主的农产品加工业，“十二五”末，生产总值突破250亿元；会泽重点发展卷烟生产、铅锌冶炼、磷化工、农特产品深加工、旅游等产业，“十二五”末，生产总值突破150亿元；师宗重点发展建材、钢铁、农产品加工和旅游产业，“十二五”末，生产总值突破120亿元。



专栏—4 人口达2万人以上的中心镇产业发展目标

**麒麟区**越州镇依托越州工业园区建设市级综合工业中心城镇；三宝镇依托温泉资源建设以旅游服务为主导产业的城镇。

**陆良县**三岔河镇建设以烤烟、蚕桑为主导产业的农业集贸型城镇；板桥镇建设以交通运输业为主的商贸型集镇；马街镇建设以烤烟、蚕桑、建筑材料为主的工业城镇。

**宣威市**板桥镇建设以化工、轻工食品、建材为主导产业的商贸型城镇；羊场镇建设以磷电一体化和电力、煤炭、化工、建材为主导产业的工业型集镇。

**罗平县**板桥镇建设以特色农产品加工和牲畜交易为主的集贸型城镇。

**会泽县**者海镇以冶金、建材、磷化工为主导产业，建设经济、文化及商贸服务次中心；娜姑镇建设以农副产品加工和旅游经济发展为主导产业的城镇。

**富源县**黄泥河镇建设以煤炭、商贸物流加工为主导产业的综合性城镇。

**师宗县**雄壁镇建设以煤炭采选和加工业为主导产业的工业城镇。

**沾益县**盘江镇建设以化工工业为主导的城镇，白水镇建设以冶金为主的工业城镇。

二、高效配置城市资源，提升城市发展能力

坚持市场化运作、产业化发展、企业化管理、社会化服务、资本化经营的原则经营城市资源，盘活存量、吸引增量，综合运用城市土地资本、地域空间和其他经济要素，实现城市资源配置容量和效益的最大化、最优化，增强城市的综合竞争力、知名度和城市经济的可持续发展能力。

（一）有效盘活城市资产，高效配置城市资源

一是盘活以土地资源为主的有形资产，保障城市经济发展。二是激活城市历史古迹、特色文化、生态环境、建筑风格等依附于有形资产之上的无形资产，增强城市吸引力与辐射能力。三是高效配置城市资源，统筹开发、集约利用，有效配置各县（市）区的资源，促进生产要素合理流动。促进城镇与区域经济、社会和环境协调发展。

（二）建立高效运营机制，做强城建经济

深化城建投融资体制改革，建立政府主导、社会参与、市场运作的城建投融资运营机制，引入BOT、BT等建设运营模式，筹集资金，加快“五馆一中心”、城市道路等基础设施建设。吸引国内外资本、社会民间资本参与城市建设经营和管理，对供水、供气、污水处理、垃圾处理等设施积极推进管理权转让，实行社会化管理，加强对广告冠名权、特许管理权等城市无形资产的经营管理。坚持以城招商、以城促工、以城富民，发展城镇经济，不断提升城镇的空间经济、公共经济、产业经济、区域经济、消费经济、环境经济等城建经济协调聚集发展能力。

（三）完善城市发展机制体制，增强城市经济活力

转变政府职能，完善城市发展机制体制，创新城市管理机制，建立政府主导、市场运作、企业负责、共同负担的城市管理新机制。在城市发展上，政府主要职责转变为经济管理、社会管理和公共服务职能。按照政企、政事、政社分开的原则，将政府承担的社会服务性、经营性的事项，分别划归物业管理、市政服务公司等社会中间组织来管理，使社区服务、经营向更广领域、更高层次发展，实现市场化、社会化、产业化。建立与市场经济和城市发展相适应的社区建设投入机制，建立市、区两级社区建设专项资金，大力开发社区资源，积极鼓励和吸收社会资金参与社区建设。注重培养和发挥社会中介组织在经营城市中的作用，提高政府的工作效率，降低成本，促进城市经济发展。

## 第五节 增强县域经济发展实力

按照工业化、城镇化和农业现代化并举的要求，实施城镇化带动战略，以城市经济带动县域经济发展，以县域经济促动城市经济发展，形成以城带乡、城乡一体化发展的新格局。坚持统筹规划、合理分工、区别对待、各有侧重的原则，把县城建设与工业园区建设、专业市场建设有机结合起来，吸引各类企业向县城和中心镇汇聚，加快产业集聚、人口集中，增强县城及中心镇的自我发展能力和辐射带动功能，不断壮大县域经济整体实力，缩小城乡差距、夯实发展基础，促进经济社会协调发展，实现各县（市）区县域经济发展在全省争先进位。

## 第六节 加快发展经济技术开发区

曲靖经济技术开发区实施“32222”经济发展思路，“3”即做强制造业、加快物流业、提升服务业；4个“2”即投资与科技两轮驱动、存量与增量互动、软实力和硬实力互推、内资和外资并重。规划布局好“三区四片七园”，发展以汽车为主的先进装备制造业、用高新技术改造提升的冶金工业、以食品为重点的优势生物资源深加工、以光电子为主的新材料、轻工业、煤化工、重化工、现代服务业。适时争取在开发区设立海关、检验检疫等机构，创造条件争取设立出口加工区和保税区。充分发挥国家级经济技术开发区的窗口、示范、辐射、带动作用，力争实现工业化的龙头、城市化的亮点、现代化的先导、生态化的示范目标，把开发区建成新型工业的聚集区、高新技术的示范区、改革开放的试验区、珠江源大城市的新区，建成云南桥头堡建设的经济新平台，珠江源中心城市的核心经济增长极、经济增长的动力“引擎”。“十二五”末，固定资产投资达350 亿元以上，年进出口总额达2.5亿美元，实际利用外资累计达1亿美元，实际利用国内资金90亿元，生产总值突破550亿元，工业增加值突破420亿元，高新技术企业增加值占生产总值比重达40%，地方财政一般预算收入达15亿元。

宣威经济技术开发区以发展“煤电化一体化、煤电磷一体化、电矿冶一体化、农产品产加销一体化”四大标志产业为重点，逐步建成高新技术产业、高附加值服务业、现代物流业三大产业聚集区，形成投资环境不断优化、经济繁荣、资源节约、环境良好、安全生产、充满活力的多功能、综合性产业园区。“十二五”末，工业总产值达258亿元，固定资产投资达85亿元，园区综合经济实力得到较大提升。

专栏-5 开发区“三区四片七园”规划布局

**三区：**核心控制区，即国务院批准的10平方公里；规划发展区，即开发区实际管理开发的157平方公里范围；经济辐射区，将越州工业基地、麻黄工业基地、花山煤化工基地列为开发区的辐射区。

**四片：**西城片区、南海子片区、越州片区、花山片区。

**七园：**即汽车装备园，冶金工业园，现代农业食品科技园，轻工产业园，光电子产业园、重化工业园、煤化工业园。

## 

## 第七节 实施主体功能区规划

按照国家和省对曲靖主体功能区域规划的要求，采取有效政策措施，加快发展重点开发区域，适度发展限制开发区域，强制保护禁止开发区域。

一、加快发展重点开发区域

突出曲靖重点开发区域主体功能地位，以加快发展、壮大规模为主，加快基础设施建设，合理布局产业，促进产业集群发展，提高资源利用效率，以推进城市化，增强集聚和辐射功能为开发重点，重点开发昆曲经济带、工业园区和各县（市）区经济社会发展条件较好、环境承载能力较强、集聚经济和人口条件较好的区域。

二、适度发展限制开发区域

对各县（市）区辖区内生态环境脆弱、灾害频发且威胁较大、水资源供给严重不足、环境容量较小区域、重要生态功能保护区等限制开发区域，实行保护优先、适度开发，在开发中保护，加强生态环境整治，大力发展低碳经济，认真搞好易地扶贫搬迁、石漠化治理等工程。

三、保护禁止开发区域

依据法律法规和相关规划规定，对各级自然保护区、风景名胜区、基本农田保护区、矿产资源（开山采石）禁采区、森林公园、地质遗迹保护区、重要水源地等依法设立的各类重点自然保护区域实行强制性保护，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。

# 第六章 加强基础设施建设

# 增强经济社会发展承载能力

加快路网、水网、电网、信息网、物流网等基础设施建设，增强经济社会又好又快发展承载能力。

## 第一节 加快综合交通体系建设

围绕云南桥头堡建设战略目标，加强铁路、公路、运输枢纽站点等交通基础设施建设，衔接优化各种运输方式，提高交通运输机动保障能力，实现综合交通体系快速协调发展，形成规模适度、结构合理、运输能力强的综合交通运输网络，构建便捷、安全、高效的综合交通体系，努力将曲靖建成云南桥头堡建设出省入滇的重要枢纽。

一、铁路

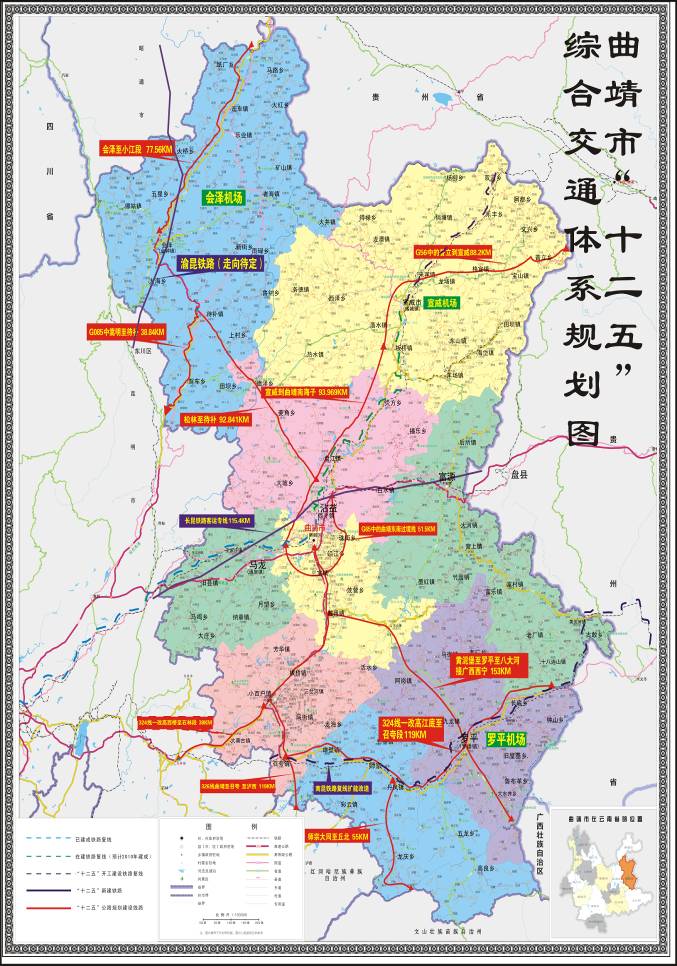
建成贵昆铁路六沾二线，新增铁路复线运营里程149公里。力争长昆客运专线曲靖段建成通车。加快渝昆铁路新建、南昆铁路扩能改造等项目前期工作，争取“十二五”开工建设。做好滇中城市群城际铁路、曲靖至天保铁路等项目前期工作。加强重点企业铁路专用线建设，规划建设鸡头村、黑老湾、师宗等铁路战略装车点，完善全市物流中心布局建设。

二、公路

以出省通边高速化、乡村公路通畅化和自然村公路通达化的城乡路网体系建设和大通道建设为目标，着力改善路网结构、提高路面等级，构建便捷的公路交通网络。加快G056普立至宣威至曲靖（南海子）、G085会泽段、G078江底至石林、曲靖东南过境等高速公路建设，重点推进沾益至待补、罗平江底至河口曲靖段、滇中城际环线曲靖段、曲靖至广西西林等高速公路项目前期工作。加大国省干线富村至江底、G324线江底至石林段、G320线富源至昆明段、G326线宣威西过境线及省道会泽至小江等路网建设力度。大力改造农村公路，推进通乡油路改造和行政村道路硬化工程，提高公路通达程度。“十二五”末，努力实现通县公路高速化、通乡公路油路（砼）化、通村公路砼（弹石）路化、自然村公路通达化和内通外畅网络化。

三、运输枢纽站点

坚持前瞻性、功能性、标志性、时代性、经济性原则，以满足城市建设和适应客货运需求为目标，合理布局客货运站场，加强公路客运与城市公交、出租车、铁路客运等运输方式的衔接与协调，实现零距离换乘和无缝对接。以国家公路运输枢纽为龙头，以省级公路运输枢纽为支撑，以县级公路运输站场为辅助，以农村运输站场为端点，形成层次分明、布局合理、功能完善、级配适当、有效衔接的道路客货运输站场体系。规划建设曲靖客运南站、西站、北站，花山物流中心，小坡物流中心，南海子物流中心等31个客、货运枢纽。按照曲靖中心城区公路客、货流向及出入口公路布局，建设客运、货运站场。加快乡（镇）农村客运站和1048个行政村客运停靠点建设，改善群众出行条件。

第二节 加强水利基础设施建设

以改善民生、促进发展、保护生态、水资源可持续利用为目标，坚持节约优先、优化配置、有效保护原则，蓄、提、引、拦并重，加快骨干水利、重点水利枢纽、大中型病险水库除险加固和水库配套灌区工程建设，认真解决农村人畜饮水安全问题，加强重点城镇、中小河流防洪体系建设，基本形成重点流域和区域综合防洪抗旱减灾、城乡水资源合理配置和高效利用、水环境保护和河湖生态健康保障、水利管理和运行保障“四大体系”。

一、水资源开发利用工程

全面完成红石岩、洞上、小干河、恨虎坝、苏斗河5件在建骨干水源工程，推进以阿岗、车马碧、黑滩河水库为主的18件大中型骨干水源工程开工建设，力争建设82件小（一）型水库、26件小（二）型水库、8件引调水等工程。积极开展城市应急备用水源建设，加强废（污）水处理回用，全面完成牛栏江滇池补水工程建设。“十二五”末，基本建成曲靖列入西南五省重点水源工程建设规划和全省百件骨干水源工程建设规划内项目，新增蓄水量3.6亿立方米。

二、病险水库除险加固工程

完成独木、宣威东屯、富源石坝3件大中型和119件重点小（一）型病险水库除险加固工程，重点推进陆良莲花田、罗平湾子2件中型水库、37件小（一）型水库、442件小（二）型水库除险加固、11座中型病险水闸除险加固工程。“十二五”末，水利设施供水保障能力全面提高，新增供水量0.71亿立方米。

三、节水型农业灌溉工程

推进曲靖大型灌区田间渠系配套节水改造工程和罗平湾子、宣威虹桥、师宗、马龙、会泽跃进5个中型灌区，以及14个万亩灌区续建配套节水改造工程建设，力争每年完成不低于100千米干支渠防渗工程建设。推进会泽、罗平、师宗、陆良、马龙5个小型农田水利重点县建设，抓好省部合作共建曲靖市山区水利发展与改革示范区建设。引导农民因地制宜兴建小型蓄水、引水、提水、集雨设施，发展以小坝塘、小水池、小水窖、小水沟、小泵站等为主的山区“五小水利”，全面完成26万件五小水利工程建设，新增和改善农田灌溉和排涝面积253万亩。“十二五”末，供水保障设施基本建成。

四、水土流失治理工程

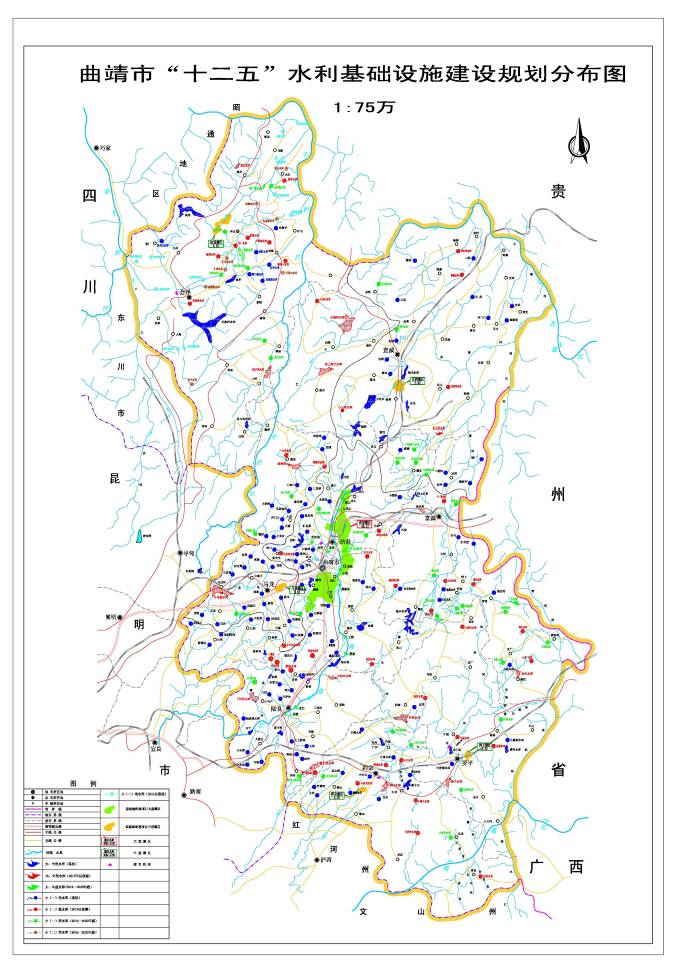
抓好“长治”、“珠治”工程，推进水资源保护和水环境治理进程，加大水土流失严重地区的综合治理力度，治理水土流失面积1750平方公里，水源点环境综合治理面积429平方公里。全面做好河流水环境整治工作，重点抓好南北盘江和牛栏江等流域水环境综合治理，充分发挥水资源生态系统的旅游景观、饮用水源、水利灌溉、调节气候、水产养殖等功能，力争水土流失综合治理初见成效、水环境治理不断改善。

五、防洪保安工程

推进南盘江三期防洪综合治理、白石江和潇湘河等重要支流以及重点地区62条（段）434公里中小河流治理。强化山洪和泥石流灾害防治。加强抗旱应急水源工程建设，提高防洪抗旱减灾能力。“十二五”末，基本消除江河堤防隐患问题，重点城镇和农村集镇、粮食主产区的防洪保障能力明显提高，城市、乡镇和万亩以上农田防洪保护基本完成达标建设，抗旱减灾措施基本完善。

六、城乡居民饮水安全工程

加快城市供水、污水处理设施建设，完善以中小城市周边水库为主、地下水源为辅的城市公共饮用水供水体系，优化城市公共饮用水水源结构。加快解决城乡饮水中含高氟、高砷、苦咸、污染及微生物病害等水质问题。优先解决贫困地区、革命老区、民族地区居民和水库移民、农村学校师生的饮水安全问题。加快制定供水应急预案，科学利用地下水资源。“十二五”末，基本解决全市232万农村居民饮水安全问题，城乡居民饮水安全设施标准、保障层次得到进一步提升。



## 第三节 加快电网基础设施建设

以建设统一开放、结构合理、技术先进、安全可靠的现代化电网为目标，按照统一规划、统一建设、统一管理和统一调度要求，调整优化曲靖中心城区和各县（市）区电网布局和结构，实现电源和电网协调发展。加快喜平、铜都等骨干输变电工程建设，全面提高电网供电能力。实施城市电网改造工程，“十二五”末，城市电网供电可靠性达99.9%。推进使用城市供电用户智能卡，实施新一轮农村电网升级改造工程，完善农村电网结构。“十二五”末，农村一户一表覆盖率达95%以上。

## 第四节 加快信息基础设施建设

以建设“数字曲靖”为目标，加快信息网络建设，大力发展第三代移动通信网、光纤宽带接入网和新一代广播电视网络，积极推进“三网融合”，完善农村信息通信基础设施，提高互联网普及率，运用物联网、“云计算”网络技术，提升网络服务水平，加快经济社会各领域信息化，促进信息化和工业化的深度融合。“十二五”末，电信普遍业务取得新突破，全市通信覆盖率和广播电视网络覆盖率均达100%。

一、完善信息网络基础设施

（一）电信网：完善第二代移动通信网络，提升通信基站网络安全性。加快第三代移动通信网络基站和城市无线宽带工程建设，实现全市范围无缝覆盖。提升无线上网、多媒体等综合服务水平，为用户提供更领先、更多元的移动通信方式。

（二）互联网：推进光纤宽带接入普遍服务，完成全市宽带城域网及宽带接入网升级扩容和提质提速改造建设，实现城镇家庭用户互联网接入带宽超10兆、企业用户互联网光纤接入。

（三）广播电视网：加快交互式高清数字电视改造和移动多媒体系统建设，以企业投资、政府适当补贴的方式，完成全市交互式数字电视网络改造和平台建设，开展交互式数字电视业务，全面推进移动多媒体系统建设，建成有线和移动多媒体相结合、全程全网、可管可控的曲靖下一代广播电视网络，建成覆盖全市60万用户，能承载数字政府、数字城市、数字家庭、数字新农村，支撑“数字曲靖”的综合信息化应用骨干网络。

（四）农村信息网络建设：完善城乡一体化通信设施，全面推进农村信息化发展。加大对农村电信网、互联网和广播电视网络的建设力度，推进电脑、信息、宽带、数字电视下乡，提高农村信息化水平和信息服务质量。建设覆盖全市农村30万用户的文化信息应用系统及终端。“十二五”末，行政村互联网通达率达100%，自然村互联网通达率达90%。

二、提高信息化水平

逐步完善经济、社会等领域的信息采集和整理，建设资料齐全、资源共享、使用方便快捷的数据信息应用系统和应用平台。推动电子政务网络和电子商务平台建设。提高城市及各行业信息化水平，提升公共信息化服务能力。

三、强化信息安全保障

积极防御、综合防范，提高信息安全保障能力。加快无线电监测网络、应急处置相关设施、视频监控系统、广电信息灾备和监控中心、密钥管理、网络信任等信息安全基础设施建设，从技术上保障信息安全。健全安全等级保护、风险评估和安全准入等制度，从管理上保障信息安全。

四、提升邮政服务能力

提升邮政普遍服务保通保畅能力，建立完善地方邮政普遍服务保障能力机制，支持城镇邮政业发展由普遍服务为主向其他增值业务转变，结合物流和商贸业发展，通过市场化手段推进“村邮站”建设，实现全市乡镇邮政普遍服务100%覆盖。

# 第七章 着力改善民生 发展社会事业

以实现全市人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居为目标, 推进社会事业体系建设。加大财政资金对卫生、文化、体育等社会事业发展支持力度，进一步建立完善社会保障体系，解决人民群众就业、就医、就学难问题。加大经济适用房、廉租房、公共租赁房、工矿企业棚户房、农村抗震安居房、易地搬迁安置和华侨农场危旧房改造等重点保障住房建设力度。

## 第一节 积极扩大就业，增加城乡居民收入

实施就业优先发展战略，千方百计扩大就业。实施更加积极的就业政策，建立政府促进就业的长效机制和公共财政对就业的投入制度，支持扩大就业。认真做好大中专毕业生就业工作，着力解决城镇就业困难人员就业问题，加快农村富余劳动力转移。大力发展劳动密集型产业、服务业和中小企业，多渠道开发就业岗位，鼓励自主创业，促进充分就业。“十二五”末，城镇登记失业率控制在4%以内，5年新增城镇就业17.5万人。

加强职业培训，完善就业服务体系。加强职业培训和择业观念教育，提高劳动者就业能力。以政府指导、企业主导、社会支持、个人参与相结合，全面推进职业培训工作，增强劳动力就业能力。力争每年培训5万人次以上，5年累计培训28万人次以上，累计转移农业劳动力50万人。鼓励失业人员自主创业、自谋职业。加大就业扶持力度，落实社会保险补贴、公益性岗位补贴，继续开发临时性、救助式公益性就业岗位，开展再就业援助活动，帮助就业困难群体实现就业再就业。完善集失业登记、保险、调控、职业介绍和指导、就业培训、创业扶持、市场管理、跟踪服务等功能为一体的公共就业服务体系。

构建和谐劳动关系。全面实施劳动合同制度，集体协商和集体合同制度普遍建立，完善协调劳动关系三方机制。加强劳动保障执法，完善劳动人事争议处理机制，改善劳动条件，保障劳动者合法权益。发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。

千方百计增加城乡居民收入。统筹协调机关、事业单位和企业工资收入分配关系，着力提高低收入职工特别是一线职工的工资水平，促进形成公正合理有序的工资收入分配格局。拓宽居民收入来源渠道，创造条件增加居民财产性收入。完善公务员工资制度和企事业单位收入分配制度，健全最低工资制度。广开农民增收渠道，增加农民家庭经营收入，加快发展农村二、三产业，扩大农村居民转移就业，增加农民工资性收入。落实强农惠农政策，加大农民直接补贴力度。

## 第二节 完善社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续发展，加快推进覆盖城乡的社会保障体系建设。

一、完善社会保险体系

建立完善以企业、事业单位、城镇居民、农村为主的养老保险体系；建立完善城镇职工、城镇居民、新型农村合作医疗、城镇医疗救助等医疗保险体系；完善工伤保险体系和生育保险体系；认真落实失业保险及再就业扶持政策。“十二五”末，实现城镇参加基本养老保险人数达23万人、新型农村社会养老保险参保人数达300万人，城镇职工基本医疗保险参保人数达40万人、城镇居民基本医疗保险参保人数达45万人，工伤保险参保人数达32万人，女工生育保险参保人数达23万人，失业保险参保人数达22万人。

二、健全社会救助体系

健全完善以低保制度为基础，以“五保”供养、医疗救助、流浪乞讨人员救助为主，以临时救助为辅，与住房、教育、司法等专项救助衔接配套，覆盖城乡居民的新型社会救助体系，逐步实现城乡社会救助全覆盖。完善城乡医疗救助制度，实现医疗救助“一站式”即时结算管理服务。建立稳定的临时救助资金筹集机制，逐步规范临时救助的范围、对象、标准和操作程序。加大对农村“五保”供养和敬老院建设的投入力度。“十二五”末，全市新建52所、改扩建26所农村敬老院，“五保”集中供养率达30%。

三、发展社会福利事业

加强社会福利事业建设，新建、改扩建一批养老院、福利院，建设形式多样的儿童福利服务网络，努力建成服务对象公众化、服务主体多元化、服务内容多样化的新型社会福利服务体系，提高面向老年人、孤儿、流浪未成年人的社会服务水平。鼓励和引导社会力量、民间资本捐助或兴办社会福利机构。“十二五”末，全市新建城市国办老年公寓9个；新建市级慈善老年人康复护理中心1所；新建市级慈善儿童康复中心1所；新建未成年流浪儿童救助保护中心6个、县级儿童福利院7个。加强优抚安置服务体系建设，建立健全优抚补助标准自然增长机制，进一步解决部分重点优抚对象的生活难、住房难和医疗难问题。继续发挥慈善基金会、红十字会等组织的示范作用，通过税收等政策引导和鼓励社会各方面积极参与慈善和公益事业。加快殡葬制度改革，全面提高火葬服务能力，加强殡葬管理，积极推进“县县建殡仪馆、村村建公墓”工程。“十二五”末，60%的行政村建立农村公墓，火化率达35%以上。

四、推进和谐社区建设

以服务群众为宗旨，以提高居民文明素质和社会文明程度、促进社区和谐为目标，着力加强和改进社区居民委员会组织建设、队伍建设、制度建设、设施建设，努力把社区居民委员会建设成为功能完善、充满活力、作用明显、群众满意的基层群众性自治组织。新建331个“职能明确、服务全面、运作规范”的村委会“一站式”服务大厅，新建201个村委会老年活动室；新建农村社区服务站115个；新建155个社区服务中心，改扩建40个城乡社区办公用房。

## 第三节 发展卫生事业

坚持以农村为重点、预防为主、中西医并重的方针，全面推进“科技兴医、人才强卫”战略。按照“保基本、强基层、建机制、重预防”要求，完善卫生法制建设，加大财政投入，鼓励发展民办医疗。强化规划、监管职责，深化医药卫生体制改革，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，提高全市人民健康水平，优先满足群众基本医疗卫生需求。

一、加强公共卫生服务体系建设，促进基本公共卫生服务逐步均等化

以妇女儿童为重点，扩大基本公共卫生服务项目。建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、应急救治、采供血、精神卫生、卫生监督等公共卫生服务网络。积极防治重大传染病、慢性病、职业病和精神疾病。健全覆盖城乡居民的基本医疗保障体系，新型农村合作医疗实现全覆盖，逐步提高保障标准，推行支付方式改革，合理控制费用，推行就医一卡通，方便就医和结算。

二、加强覆盖城乡的医疗卫生服务体系建设，提高服务能力

强化区域卫生规划，科学合理配置卫生资源，新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜。加快建立和完善以县级医疗机构为中心、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务体系。每个乡（镇）按标准办好1所卫生院，每个行政村至少按标准办好1所卫生室。优先建设发展县级医院，提升县域医疗服务体系、服务能力和医疗水平。“十二五”末，全市所有县级医院达到二级甲等标准，医疗卫生服务能力和水平得到全面提高。实施乡村医疗服务标准化管理，实现县、乡联动或一体化，完善以社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务体系。

三、加强以全科医生为重点的卫生人才建设

优化卫生人才环境，大力发展医学教育事业。办好医专等专科学校，加快卫生人才培养，强化以全科医生为重点的卫生人才建设。完善城市医院和基层医疗机构合理分工机制，建立城市医院对口支援基层医院长效机制，实行城市医疗机构专业技术人员晋升上一级职务到基层服务制度。加快卫生信息化建设，以信息化建设带动卫生事业发展。

四、发展中医药事业

按县有中医院、乡有中医科、村有中医药的要求，加强中医药、中西医结合服务体系建设，加强中医专科专病建设，大力推广针灸、推拿等中医适宜技术，充分发挥中医药在医疗服务中的作用。加强中医药人才培训，中医类别全科医生达全科医生总数的10%。开展中医药进社区、进农村、进厂矿活动，实施名院、名科、名医工程。

“十二五”末，全市人民健康水平进一步提高，常住人口平均预期寿命达到75岁，慢性非传染性疾病管理率达85%以上，婴儿死亡率和孕产妇死亡率分别控制在10‰以下和30人/10万人以下，妇幼保健普查水平和“两癌”筛查水平逐步提高。

## 第四节 发展文化、体育和新闻事业

积极发展文化、体育和新闻事业，不断满足人民群众日益增长的文化需求。

一、繁荣文化事业

坚持社会主义先进文化前进方向，推进文化创新，发展文化事业。进一步深化文化体制改革，激发文化生产活力，促进文化发展繁荣，加强文化市场监管。增加投入，发展公益文化事业，加强文物保护。构建功能完备、覆盖全社会的公共文化服务体系。加快市级文化馆、博物馆、美术馆、图书馆等公共文化设施建设，完善县级文化馆、图书馆，以及乡镇文化站、村文化活动室、农家书屋等基层文化设施。广泛开展群众性文化活动，发展与社会主义社会相适应的宗教文化。促进社区、村镇、校园、企业、军营等文化健康发展，形成一批影响大、效果好的群众文化品牌。推进文化精品工程，努力创作以珠源文化为主的更多体现时代精神、具有曲靖地方特色的文化精品，打造在全国有影响、反映曲靖历史文化和人文精神的一部名电影、一部名电视剧、一台名舞台剧目、一首名歌曲和一部名文学作品，打造珠源文化品牌，提升文化软实力。

二、发展体育事业

实施全民体育健身工程，挖掘和推广具有地方特色的体育健身项目，扩大体育人口，全面提高群众体质和健康水平。加强青少年业余训练基础设施建设，加大体育后备人才培养力度，优化项目结构，增强竞技体育竞争实力。加大体育基础设施建设力度，建成曲靖市体育中心和全民健身活动中心，加快各县（市）区体育中心、乡镇文体中心和行政村体育活动场所建设。力争把曲靖建成多层次的高原中海拔体育训练基地。办好2014年第14届全省体育运动会。“十二五”末，全市体育锻炼人口数达全市总人口的42%以上。

三、发展新闻事业

抓好重要新闻媒体和互联网等新兴媒体建设，把握正确舆论导向，提高传播能力。实施广播电视“村村通”和农村公益性电影放映工程，努力解决广大农民群众听广播、看电视、看电影难等问题，满足广大农民群众多层次、多方面精神文化需求。提高广播、电视节目播出质量水平，打造一批独具地方特色、在省内具有较高知名度的品牌栏目，创作一批以曲靖深厚的历史文化底蕴和时代精神为背景的广播影视作品。提升曲靖电台、电视台、珠江网站装备水平，建设一批城市电影院线银幕，力争建设曲靖广电信息中心二期工程。

## 第五节 促进人口均衡发展

加强人口和计划生育工作。坚持计划生育基本国策，严格控制人口数量，进一步降低和稳定低生育水平，严厉打击“两非”，遏制出生人口性别比偏高趋势，提高对常住人口和流动人口的计划生育服务管理水平。推进优质服务和优生促进工程，努力提高人口素质。加大投入力度，推进计生服务体系基础设施建设。“十二五”末，常住人口达610万人，人口出生率控制在12.05‰以内，人口自然增长率控制在5.7‰以内，总和生育率稳定在1.6左右。

提升老年人社会福利水平。推进以家庭养老为基础、社区服务为依托、社会养老为补充的养老服务体系建设。提升老年人社会福利水平，完善高龄津贴制度，切实维护老年人在家庭赡养和扶养、社会保障、参与社会发展等方面的合法权益。“十二五”末，力争市级和9个县（市）区都至少建成1所综合性、多功能的老年福利服务机构，全市各类养老机构床位数不低于全市老年人口的2.5%，全市所有城市社区实现居家养老全覆盖，20%农村行政村实现居家养老服务，90%的乡镇拥有1所养、医、乐多种功能的综合性老年服务中心，80%以上的村委会和自然村拥有一所老年人文化活动或服务站点，乡镇集养老、敬老为一体的服务中心覆盖率达到90%以上。

保障妇女儿童权益。依法保障妇女人身权利，着力解决妇女身心健康、学习、就业、就医等切身利益问题，保障妇女获得平等参与经济社会活动、决策管理、社会保障的权利和机会，实现男女平等。重点做好边远、贫困、民族地区妇女权力保护工作。保障儿童生存权、发展权、参与权、受保护权和受教育权，打击侵害儿童合法权益的违法犯罪行为。建立儿童法律援助机构，为未成年人提供法律援助。改善儿童生存的自然环境，优化儿童发展的社会环境，营造青少年健康成长环境，着力解决留守儿童发展问题。加强妇女儿童活动中心基础设施建设。

加快发展残疾人事业。宣传普及残疾预防知识，提高公众残疾预防意识，认真做好残疾人预防工作。建立健全以专业机构为骨干、社区为基础、家庭邻里为依托的残疾人服务体系，认真做好残疾人的医疗卫生、康复、社会保障、教育、就业、文化体育、维权的服务工作。加大残疾人康复托养服务设施建设力度。

专栏—6 社会事业五大框架体系建设

围绕建设珠江源大城市发展目标，努力实现社会更加和谐、创新更加活跃、城市文明更加进步、人民生活更加殷实，城乡社会事业基本服务均等化，形成以促进人的全面发展为核心的与建设珠江源大城市和推进城镇化发展相协调的五大社会事业框架体系：⑴形成支撑城市创新发展的现代教育框架，基本实现城乡基础教育的均衡化发展；⑵形成医疗中心城市框架，基本实现人人享有基本医疗服务的目标；⑶形成文化中心城市框架，基本实现城乡公共文化服务均等化；

⑷形成城市体育中心框架，基本构建覆盖城乡的全民健身服务体系；⑸形成较为完善的社会福利和社区服务框架、基本建立完善的民政服务网络。

第八章 实施科教兴市和人才强市战略

# 建设创新型曲靖

实施科教兴市和人才强市战略，提高科技创新能力，优先发展教育，增强人才资源优势，为加快转变经济发展方式、实现全面建设小康社会奋斗目标提供科技和人才支撑。

## 第一节 优先发展教育

按照“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”的工作方针和“夯实基础、调整结构、优化布局、提升内涵”的工作思路，围绕“实施教育现代化战略、构建现代教育体系、打造现代教育强市”总体目标，全面推进素质教育，加快发展继续教育，高水平普及九年义务教育和扫除青壮年文盲，高质量普及高中阶段教育；普及学前教育，实现普及十五年教育；率先构建现代教育体系，率先建成学习型社会；进一步提升曲靖教育品牌和影响力，实现由“传统教育”向“现代教育”、“人口资源大市”向“人才资源大市”两大转变。

大力发展学前教育。强化各级政府举办学前教育的职责，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。实现每个乡（镇）至少建设一所规模不低于6个教学班的示范幼儿园，每个村委会建一所不低于3个教学班的村级幼儿园，因地制宜建成基本满足本地幼儿入园需求的幼儿园。“十二五”末，学前一年教育普及率达90%，学前三年儿童入园率力争达85%。

高水平普及九年义务教育。巩固提高“两基”成果，推进义务教育均衡发展。小学适龄儿童入学率保持在99.5%以上，小学生辍学率控制在0.5%以内；小学毕业生全部升入初中，初中毛入学率保持在100%，初中生辍学率控制在2%以内。

高质量普及高中教育。优化教育资源配置，推进高中新课程改革，提升普通高中教育的办学质量和水平，推动优质高中和特色高中快速发展。高中阶段教育毛入学率力争达90%。

大力发展职业教育。发挥曲靖职教中心的带动作用，组建曲靖职业教育集团，办好县级职教中心，加快发展高等职业教育。强化职教资源的统筹和利用，增强职业教育服务“三农”的能力。职业学校毕业生就业率保持在90%以上，中等职业学校和普通高中在校生数大体相当。

积极发展高等教育。以学科建设为重点，优化高等教育结构，支持前沿性、前瞻性重点学科建设，推进高等学校教学改革，形成一批高水平、有特色的学科群，提升高等学校办学质量和办学水平。努力创建曲靖综合大学。

加快发展继续教育。建立完善灵活开放的终身教育体系，做到学历教育和非学历教育协调发展，职业教育和普通教育相互沟通，职前教育和职后教育有效衔接，形成学有场所、学有所教、学有所用、人人善学的学习型社会。

支持特殊教育和民族教育发展。加快发展残疾人学前康复、职业技能和高中阶段教育。全市30万人口以上的县（市）区每县建成一所独立建制的，能够满足本区域残疾儿童少年接受教育，以智障教育为主的特殊教育学校，高水平普及残疾儿童少年义务教育。加大对民族地区教育和民族学校的扶持力度，在民族地区全面实施“双语”教学，加大对少数民族学生的资助力度，少数民族学龄儿童入学率达99.5%以上。

积极推进信息技术建设。整合各级各类学校教育资源，搭建曲靖教育管理公共服务平台，建成曲靖教育基础数据库及市、县、校三级教育资源中心。完成曲靖教育基础数据库、教育资源库和电子政务与办公自动化、学籍管理、校舍管理、教育科研、招生考试、远程培训等“两库六网”建设，实现教育行政部门、学校、培训机构之间资源贯通和共享。

加强师资队伍建设。强化教师继续教育，实施教师全员培训和教师素质提升工程，打造一支高素质教师队伍，逐步解决中小学及幼儿教师不足问题。

|  |
| --- |
| 专栏—7 教育强市20项工程  **1.幼教普及工程。**城市房产开发采取捆绑方式建成相应规模的幼儿园，社区建成能满足本区域幼儿入园的幼儿园。每个乡（镇）至少新建一所规模不低于6个教学班的幼儿园，每个村委会建一所不低于3个教学班的村级幼儿园。新建205万平方米幼儿园教学及生活用房。  **2.中小学校舍安全和寄宿制学校建设工程。**继续实施中小学校舍安全工程，排除现有中小学、幼儿园158万平方米D级危房，对232万平方米B、C级危房进行加固维修。统筹规划寄宿制学校建设项目，新建学生宿舍39万平方米、食堂16万平方米。  **3.基础教育标准化建设工程。**在优化中小学资源布局、合理确定学校数量、校均规模、学校区位的基础上，推进义务教育学校标准化建设，逐步使全市中小学校生均占地面积、生均校舍面积、教学仪器配备、图书、体育艺术场地和绿化面积等指标基本达到国家标准。 “十二五”期间，完成30%以上的学校标准化建设投资任务。  **4.中小学布局调整工程。**强化规划，逐步调整中小学校点布局，2015年前基本取消一师一校教学点，撤并校点1863个。加快中心城区新建、改扩建中小学步伐，解决城区中小学“大班额”和“上学远”及生均占地面积不足问题。  **5.职业教育基础能力提升工程。**建设35个职业学校实训基地；完成曲靖职业教育中心6所入驻学校二期工程建设；新建沾益、宣威、富源、罗平、会泽、马龙职教中心，扩建麒麟、师宗、陆良职教中心。  **6.特殊教育建设工程。**30万以上人口的县（市）区每县建成一所独立建制的特殊教育学校。在市特校建立特教师资培训基地、特殊教育资源中心，承担曲靖特教教师培训和继续教育任务。  **7.高教发展工程。**以创建曲靖综合大学为龙头，力争创建两所高等职业院校，做强做大曲靖高等教育。  **8.教师安居工程。**继续实施农村教师廉租房建设工程，积极开展教师周转房建设，新建和改扩建一批教师住房，完成120万平方米教师住房建设任务。  **9.现代教育示范学校建设工程。**完成200所学校（小学100所、初中80所、高中20所）现代教育示范学校建设。  **10.薄弱学校改造工程。**每县每年在每个乡镇选择1所以上基础条件差、教育管理和教育质量落后的学校进行改造，加强薄弱学校办学基础能力建设，改善办学条件，提升办学综合实力。  11.**素质教育工程。**全面推进素质教育，提高家庭教育、课堂教育、学科教育水平，推进学校育人环境和社会实践基地建设。加强学校特色文化建设，积极开展“诵经典、唱红歌”活动；加强学校体育卫生、心理健康教育工作，积极开展“阳光体育”运动；加强劳动教育，积极开展勤工俭学活动。  12．教师素质提升工程。开展教师全员培训，推进城乡、校际教师的学习与交流，全面提升教师队伍素质，建立教师素质提升长效机制。  **13.信息技术建设工程。**基本建成覆盖城乡的数字化教育体系，100%的县（市）区教育局建成局域网，100%的城区中小学实现外部宽带联网，100%的乡镇中心学校、100%的农村初中、80%的农村完小实现外部宽带联网，全市所有学校实现“班班通”目标。学校生机比高中阶段达7﹕1，初中达10﹕1，完小达20﹕1。  14.教育**科研能力提升工程。**加快科研机构信息化建设，拓展教育科研的广度和深度，加快课题成果的推广和运用。力争建设五个“省一级”县级教研机构，4个“省二级”县级教研机构，全面建立乡（镇）教研机构。  **15.普通**高中新课程改革工程。建立国家、地方和学校三级课程管理制度，建立以校为本的课程资源共享机制，进一步提高普通高中教育质量。公办普通高中每校建成3至4个通用技术教室。  **16.初中教育评价制度改革工程。**改革初中教育评价制度，减轻学生课业负担，建立符合学生全面发展和培养创新型人才的初中学业水平评价机制，将学业水平测试和综合素质评价作为高中阶段学校招生的重要依据、评价学校办学质量的重要指标。  **17.平安和谐校园建设工程。**健全学校安全制度，完善人防、物防和技防措施，加强校园保安队伍建设。强化校园文化建设，提炼升华校园文化魅力。  **18.示范学校创建工程。**“十二五”期间，力争创建3所省一级一等示范幼儿园，每县至少创建一所省一级示范幼儿园；创建1所省一级一等高完中、6所省一级高完中，实现每县都有省一级高完中的目标；创建4所省（部）级重点中等职业学校、3所国家级重点中等职业学校、4所国家级示范性中等职业学校。  **19.国际交流合作工程。**构建教育国际交流与合作平台，开展校长、教师、行政管理人员海外进修培训，建立教师互派和学生互换学习通道。吸引外资到曲靖投资教育，开展中外合作办学试点。支持聘任外籍教师到校任教，鼓励普通高中举办国际班。  **20.贫困生资助工程。**健全学生资助制度和家庭经济困难学生数据库，落实国家救助政策，建立地方救助基金，对贫困学生全面实施捐资助学。 |

## 第二节 实施人才强市战略

以提升人才资源能力建设为核心，实行开放的人才引进政策，加大人才的教育培训与引进力度，优化人才环境，畅通人才流动渠道，进一步完善人才体制机制，统筹推进各类人才队伍建设，实施人才强市战略，为全面建设小康社会提供强有力的人才保证。“十二五”末，全市人才总量达到48.6万人。形成曲靖在滇中城市经济圈的人才竞争优势，进入全省人才资源强市行列。

一、加大人才培养和引进

加大人才的教育培训与引进力度，形成合理分工、多元组合的人才教育培养与引进体系。促进以党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作者人才为主体的人才队伍培养与引进。着力实施人才强市“百十千百”工程，即：100万名劳动者素质提高工程、10万名高级专业技术和高技能人才培养工程、1000名高素质企业家队伍发展壮大工程、100名领军型人才引进工程。“十二五”末，党政人才保持在2.2万人左右，本科以上学历的占90%左右，女干部占30%左右，少数民族干部占8.6%左右；企业经营管理人才总量达10.1万人左右，大学本科以上学历达75%以上，国有企业领导通过市场化方式选聘的比例达到60%以上；专业技术人才总量达18.5万人左右，其中具有中高级职称的专业技术人才达8万人左右；高技能人才总量达5.6万人左右，其中技师、高级技师达0.6万人左右；农村实用人才总量达12.2万人左右，基本实现每个行政村至少有2名致富带动能力强、示范效应好的致富带头人，每个乡（镇）都有农村实用人才聚集的专业化农民合作组织。

二、优化人才环境，畅通人才流动渠道

积极推进人才培养开发、人才评价发现、人才选拔使用、人才流动配置、人才激励保障机制创新，进一步优化人才环境，构建人人能够成才、人人得到发展的现代人才培养开发机制。

加强人才市场体系建设，完善市场服务功能。建立政府宏观调控、市场主体公平竞争、中介组织提供服务、人才自主择业的人才流动配置机制。大力发展人才服务业。加强政府对人才流动的引导、服务和监督，实现区域人才协调发展、人才资源合理配置。

专栏-8 人才强市8大工程

**1．“创新型曲靖”人才推进工程：**认真做好省、市中青年学术技术带头人，技术创新人才的选拔培养工作，着力培养造就高层次创新型科技人才和创新团队。“十二五”累计培育中青年学术技术带头人和技术创新人才200人，培育市级科技创新团队3个以上。

**2．高端人才引进工程：**力争有省内外享有较高声誉、具有国内外领先水平、在各自学科和技术领域内起骨干核心作用的专家落户曲靖。

**3．“新型工业化”人才培养工程：**培养一批具有科学决策能力、市场应变能力、资本运作能力、现代经营管理能力的企业家。加强高技能人才公共实训基地建设，培养一批具有精湛技艺的高技能人才。继续实施非公企业经营管理人才素质提升计划，提高企业经营管理水平和区域竞争力。“十二五”期间，重点培养100名左右新型工业化发展急需人才。

**4．特色优势产业人才聚集工程：**围绕优势产业发展需要，加大特色优势产业人才聚集，力争“十二五”期间，建立1个曲靖特色产业高层次人才创新创业高地，有重点地支持10名左右特色产业高层次人才创新创业。聚集1个由战略科学家领衔的研发团队，聚集3个左右由科技领军人才领衔的高科技创业团队。

**5．高素质教育人才培养工程：**通过研修培训、学术交流、项目资助等方式，每年重点培养和支持一批各类学校教育教学骨干、“双师型”教师、学术带头人和校长，培养造就一批教育专家、教学名师和学科领军人才。

**6．新农村建设人才开发工程：**加强农村基层干部、农业科技人才、农村社会化服务人才、农业现代经营人才的培养开发，为新农村建设提供人才保障。

**7．文化发展领军人才培育工程：**培养一批名家大师、一批专业领域的领军人物，加快培养一批懂经营、善管理的经营管理人才、一批掌握现代传媒技术的文化领军人才，多层次多途径培养民族民间文化的传承人。广泛吸引省内外知名艺术家、文化经纪人、文化企业家来曲创业。

**8．现代服务业人才培养工程：**围绕旅游、餐饮、商贸等传统服务业和金融、保险、房地产、物流、养生养老等现代服务业，举办论坛、商品交易会、餐饮文化竞赛等活动，加强现代服务业人才的培养和使用，积极引进发展现代服务业急需紧缺的各类管理人才和专业技术人才。

## 第三节 建设创新型曲靖

推进创新型曲靖建设，加快形成由国家和地方工程研究中心、工程实验室、企业技术中心、公共技术服务等创新平台建设构成的多层次产业创新支撑体系，促进科技成果的转化，加快产业结构调整升级和经济社会发展方式转变。

一、实施创新型曲靖行动计划

实施“创新型曲靖行动计划”八大工程，促进科技成果向现实生产力转化。突破一批对“两烟”、硅材料、冶金、煤化工、机械汽车、轻工业等重点产业、重点企业发展有重大支撑作用的核心技术和关键技术，形成以现代服务业、生物资源开发、新材料和新能源等为重点的高新技术产业。应用高新技术改造提升传统产业取得新进展，在重点行业推广应用节能减排先进适用技术装备。“十二五”末，全市科技进步水平和区域创新能力达到全省先进水平，进入全国中等行列，科技进步对经济增长的贡献率达60%以上。

二、建设科技创新平台

围绕加快产业发展需要，强化基础性、前沿性技术和共性技术研究平台建设。

（一）产业技术创新研发平台

围绕先进制造、现代生物技术、新材料、烟草、化工、矿冶、能源等重点产业，加快研发中心建设；以重点农业龙头企业为主，在烤烟、薯类、玉米、生猪、中草药等优势农产品的良种繁育、安全种植养殖、产品加工等方面建立产学研相结合的研发推广中心。

（二）科技中介服务平台

加大对科技信息服务、科技咨询评估、项目管理、成果推广技术服务、技术产权交易机构、知识产权服务机构、孵化器等科技中介服务机构的培育力度，建立以专业中介服务机构为主体的科技中介服务平台。

（三）成果转化平台

推动以科技成果转化为重点的创新创业服务平台建设。重点建设科技企业孵化器，为转化科技成果、发展高新技术产业创造条件。加快曲靖科技创新园建设步伐，吸引国内外科技资源聚集曲靖，把科技创新园建成科技合作中心、科技研发基地、科技成果转化孵化基地、科技产业化基地和区域化、国际化的技术转移基地，提升曲靖自主创新能力。

（四）科技资源共享平台

以科技资源共享为核心，积极探索新的管理体制和运行机制，整合资源、优化存量，为企业技术创新提供有效服务，构建开放的公共研发、信息服务、大型科学仪器协作、科学数据及资源共享平台，提高使用效益。加强政策的引导和支持，鼓励高校、科研机构的科技资源向企业合作、开放。

三、实施重大科技专项

实施农业、工业、资源环境和社会领域等重大科技专项。农业科技重点研究玉米、马铃薯、蚕桑等主要农作物育种及配套栽培技术，马铃薯淀粉、魔芋精粉、核桃油（粉）乳、油菜脱皮冷榨制油为主的农产品深加工研发技术；奶牛、奶山羊、肉牛、肉羊等重要牲畜品种改良、动物疫病快速诊断监测、疫病综合防治等畜牧工程技术。工业科技重点推进汽车零部件制造、以煤替代石油生产乙烯、丙烯等工艺技术，煤化工节能、降耗、减排、治污等新清洁生产技术，太阳能光伏电池和组件、集成电路及多晶硅和电力电子级区熔用高档多晶硅技术，磷石膏结晶改良剂、湿法磷酸阻垢剂、湿法磷酸分级利用等技术，矿井通风、监测监控、火灾防治、粉尘防治等安全生产技术。资源环境科技专项重点引进和推广城市固体废弃物发电技术、生活垃圾生产有机质肥料、城市中水回用、餐厨余物再生动物饲料成套设备等技术。重点开展天然林保护与恢复、农林牧复合生态系统经营、石漠化治理等生态环境技术。开展行为医学、心血管病学、药理学等研究，推广人体健康素质、监测预测预警、疾病预防、早期诊断治疗、环境对健康影响等技术的应用。建立曲靖天然药物研究开发中心，突破新药研发和药品生产关键技术。

四、完善科技创新体制

加大财政投入力度，建立重大科技专项扶持基金，引导企业、单位实施科技平台建设和重大科技专项攻关。全市研究与试验发展经费（R&D）支出占生产总值的比重达1.5%以上，全市财政科技拨款占财政一般性支出的比重达2%以上，年人均科普经费达1.5元以上。财政每年预算安排专项资金用于实施“创新型曲靖行动计划”应用技术研究与开发项目。鼓励发明创造，实施知识产权战略，完善知识产权管理。

建立完善多元化融资渠道。鼓励金融机构增加科学技术贷款授信额度，并给予利率优惠。通过科技项目支持和财政、税收、金融等政策的落实，引导和鼓励企业加大对技术创新的资金投入，开展技术创新和对引进技术的消化吸收与再创新。采取贷款贴息、担保等有效手段，鼓励金融资本、民间资本进入科技风险投资领域，建立健全金融资本科技贷款风险补偿机制，推动银企合作，健全融资担保机制，协调金融机构将重点企业纳入资金需求预警体系，拓宽科技创新融资渠道。

完善科学技术奖励机制。奖励在科技领域进行原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新及在科技成果转化、产业化方面取得突出成绩、创造显著经济效益或社会效益的自然人、组织或团体，着力培养造就一批创新能力强的高水平学科带头人和创新团队。市每年安排专项资金作为全市科技进步奖励经费。

|  |
| --- |
| 专栏—9 创新型曲靖行动计划8大工程  **1．重点产业创新工程：**围绕“两烟”、新材料、冶金、煤化工、机械汽车、轻工业等重点产业，组织实施一批关键技术研究及产业化项目，大力提升重点产业（企业）技术创新能力。“十二五”末，突破关键核心技术20项（农业领域：突破现代农业生物技术、农业产业化技术、农业可持续发展技术、农业信息化技术、现代烟草农业技术等关键核心技术；工业领域：突破中式卷烟生产技术、冶炼及环保节能技术、磷化工与精细磷化工产品生产技术、煤化工技术、洁净煤技术、煤矿安全生产技术、现代装备制造技术、新型材料技术、新能源技术等关键核心技术；社会发展领域：突破重大地方病多发病防治技术、教育信息化公共服务平台建设技术、资源再生循环利用技术、公共安全与防灾减灾技术等关键核心技术）。  **2．重点行业、企业重大技术改造工程：**积极支持运用高新技术、先进适用技术，特别是信息技术对“烟草”、能源、煤化工、冶金、机械汽车、优势农产品加工等领域的企业进行重大技术改造，全面提升企业精深加工、新产品开发、节能降耗、技术装备等水平，增强企业核心竞争力。  **3．节能减排科技创新工程。**建立和完善循环经济技术创新体系，加大节能减排科技引进、创新、使用力度。“十二五”末，全市1/3的工业企业、50%的规模以上工业企业实现清洁生产。  **4．创新型企业培育工程：**培育高新技术企业，“十二五”末，累计培育驰宏锌锗、云维集团等高新技术企业15家，培育曲靖众一化工、博浩生物科技等上市高新技术企业5家；培育创新型企业，每年遴选4家以上企业开展创新型企业试点工作，“十二五”末，选取精细化工、生物医药、装备制造、烟草、高档农产品深加工、硅材料等行业，累计培育省级创新型试点企业12家，市级创新型试点企业16家。  **5．创新平台建设工程：**“十二五”末，建成以实验室、研发中心、技术中心、中试基地、成果转化等为主的曲靖科技创新园（科技企业孵化器）；以骨干企业为主体，建成2个国家级企业技术中心、20个省级企业技术中心和50个市级企业技术中心；以重点农业龙头企业为主体，建成15个产学研相结合的研发推广中心；引导投资，建成综合科技型、生物医药型、有色金属新材料3个科技企业孵化器。  **6．知识产权培育工程：**搭建知识产权公共服务平台，“十二五”末，全市省级知识产权试点企业发展到10家（云南驰宏锌锗股份有限公司、云南云维集团有限公司、一汽通用红塔云南汽车制造有限公司、云南燃一有限责任公司、国营云南机器三厂等），市级试点企业发展到20家（沾益县禄源有限公司、曲靖博浩生物科技股份有限公司、云南中博建能工程技术有限公司、曲靖开发区格力康生物科技发展有限公司、马龙县仁和福利冶金化工厂、云南富源金田原农产品开发有限责任公司等），企业拥有自主知识产权总量达350件以上，发展知识产权中介服务机构2到3家。  **7．高层次科技人才培引工程：**加大人才培养、引进、使用力度，“十二五”期间，累计培育中青年学术技术带头人和技术创新人才200人，培育市级科技创新团队3个以上。  **8．公民科学素质提升工程：**加强对义务教育阶段的科学教育，逐步缩小城乡公众科学素养的差别，加强科普教育宣传，“十二五”末，全市公民具备基本科学素养的比例达到1%以上。 |

# 第九章 建设资源节约型、环境友好型社会

# 增强可持续发展能力

树立绿色、低碳、循环发展理念，以节能减排为重点，健全激励和约束机制，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力。

## 第一节 推进节能减排

加大节能减排工作力度，营造全社会关注、支持、参与、监督节能减排的良好氛围。实施好 “降、减、控、限、优、腾”措施，确保节能减排目标任务完成。

一、结构调整降分量

加大产业结构、产品结构和能源消费结构调整，加快发展以信息技术为主的高新技术产业，用高新技术和先进适用技术改造传统产业，促进产业结构优化和升级，实现结构降耗。加快发展现代服务业，降低生产总值能耗。

二、循环发展减排量

将循环经济的发展理念贯穿于产业发展、城乡建设、区域开发等经济社会发展的各领域、各环节，建立和完善全社会资源循环利用体系，逐步形成低投入、低消耗、低排放、高效率的节约型增长模式。严格要求企业节约降耗，提高资源利用效率，实现资源消耗和废物产生减量化。综合利用生产过程中产生的废物，根据资源条件和产业布局，延长产业链，促进产业间的共生组合。回收和再生利用生产和消费过程中产生的各种废旧物资，减少废物排放量和最终处理量。

三、把好关口控增量

严格执行国家、省、市节能降耗政策，落实产业政策，优化能源配置，完善产业结构调整。建立健全并严格执行项目节能评估审查、环境影响评价制度，把污染物排放总量控制作为环评审批的前置条件，综合能耗2000吨/年标准煤及以上的新建、改建、扩建项目必须按国家规定进行节能评估审查。推行节能环保设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入运行“三同时”措施。严把项目审批关口控制好增量，严格依法查处未经验收擅自投运、久拖不验、超期试生产等违法行为。

四、技术改造优存量

加大技术改造力度，坚持把节能减排作为转变经济增长方式的重要内容，提高能源利用效率，从根本上改变单纯依靠外延发展，忽视挖潜改造的粗放型发展模式，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

五、淘汰落后腾容量

加快淘汰落后产能，优化产业结构，以工业为重点，推进工业节能，对不符合产业政策、“三高一低”、工艺设备落后、附加值低的企业，采取经济、行政等综合手段，坚决予以淘汰。

六、突出重点限总量

坚持突出重点、分类指导、全面推进，对年耗能5000吨标准煤以上重点用能单位及排放单位，严格依法管理，明确目标措施，公布能耗状况，强化监督检查，限制总量。对中小企业在严格依法管理的同时，注重政策引导和提供服务。

## 第二节 发展绿色经济

坚持低投入、低消耗、低排放、高产出、高效率、可循环和可持续的原则发展绿色经济。

一、大力发展绿色产业

加大科技支撑力度，推进结构调整，加快优势产业的上、下游产业“低碳化”。大力发展风能、太阳能、地热、生物质能等可再生能源，逐步提高可再生能源在能源消费中的比重，力争再生能源新增量提高到6%左右。争取发展核电等新能源，不断优化能源结构，促进能源生产和消费的低碳化。“十二五”末，万元工业增加值能耗下降到3.8吨标煤。在保护生态环境的基础上有序开发水能，大力推广清洁煤技术。培育和发展火电减排、新能源汽车、节能建筑、工业节能与减排、循环经济、资源回收、环保设备、节能材料等低碳产业。坚持低碳发展理念，加大对电力、交通、建筑、冶金、化工、石化等多个行业，以及可再生能源及新能源、煤的清洁高效利用、煤层气的勘探开发等技术的研发、引进、推广，有效控制温室气体排放。以木本油料、造纸林等经济林木为重点，进一步加大植树造林力度，增加森林碳汇。

二、加快发展循环经济

坚持减量化、再利用、资源化，以尽可能少的资源消耗和尽可能小的环境代价，取得最大的经济产出和最少的废物排放，实现经济、环境和社会效益相统一。

一是完善循环经济发展机制。建立“政府推动、市场运作、企业主体、公众参与”的运行发展机制，完善管理机构、公共服务、财税政策等方面的措施，为循环经济发展创造良好环境。

二是推进产业循环发展。在农业生产领域，推进种植业与养殖业耦合、种养植业与工业耦合，促进资源综合利用。在工业生产领域，重点发展与煤相关的产业链，完善非煤传统产业链，构建贵重金属开发新兴产业链，回收利用废弃物，推动产业结构升级。在社会和服务领域，以生态旅游和绿色物流为两翼，拉动第三产业加快发展。

三是培育循环经济示范区域。在钢铁、有色金属、煤炭、电力、化工、建材、轻工等行业开展循环经济试点，树立一批循环经济典型企业，“十二五”期间力争5个以上大中型企业列为省级或国家级试点。建设再生资源产业园引导企业利用固体废弃物再生技术及检测分析技术，重点对废旧塑编产品、废旧钢材、废旧轮胎、生活垃圾、废纸等进行再生资源化利用。力争把再生资源产业园建成辐射全省、联系周边的示范基地。在城镇污水处理厂、城市新建小区开展再生水利用试点。

四是优化循环经济发展布局。立足区域经济发展的特点和趋势，以合理开发、聚集发展为主，构筑中部都市区循环经济发展先行区、“一带四园七区”循环经济示范区和南北循环经济发展保障带，形成“中部带动、沿线引领、南北保障”的循环经济发展格局。

五是提高资源综合利用率。强化矿产资源的综合利用，依法关闭破坏资源、布局不合理、污染环境、不符合安全生产条件的矿山和冶炼厂，提高集约化水平和行业产能集中度。加强对共伴生矿的综合利用，提高尾矿利用率。推进废弃物资源化，实施好以粉煤灰、煤矸石、尾矿、化工废渣及有机废水为重点的“三废”综合利用示范项目，力争将曲靖市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理列为国家试点，将曲靖市资源交易集散市场列为国家“城市矿产”示范点。

三、积极倡导低碳行为

大力宣传，倡导公众在衣、食、住、行、用等方面的低碳行为。支持“限塑”，降低一次性用品使用，鼓励使用节能环保汽车，提倡低碳饮食。积极争取和组织实施建设低碳城市、低碳工业、低碳交通、低碳社区和低碳产业园区等示范工程。

|  |
| --- |
| 专栏—10 循环经济发展布局  **城市循环经济发展先行区：**涵盖麒麟、沾益、马龙，为循环型城市建设的主体。提升完善曲靖中心城市服务功能，调整优化产业结构，全面建设循环型企业、生态工业示范园区、绿色社区，建立“企业、园区、社区”循环运行模式，大力培育能耗低、污染少的商贸物流、金融、会展、信息咨询、科技研发等现代服务业，促进制造业的改造提升，建成循环经济型生态园林城市。  **“一带四园七区”循环经济示范区：**为循环经济发展示范的主体，承担集聚产业的作用。**“一带”：**以320国道为主轴，326国道和324国道为侧翼，发展循环经济型工业企业，建设优势农产品基地和物流基地。**“四园”：**①南海子综合工业园，以发展多晶硅及电子工业、电力配套工业、新材料制造业为重点，集贸易、金融、保险、服务业等为一体的生态型现代化综合园区；②云南煤化工（曲靖）园区，发展煤焦化、化肥与无机化工、合成材料等为主的工业园区；③曲靖西城工业园，发展以汽车及其配套产业为主的工业园区。发展重点是加快推进工业园区生态化改造步伐，通过优化整合，促进污染项目集中布点、集中治理、达标排放，按照产业链、供应链的有机联系，逐步实现物质和能量的循环转化，提高园区整体资源利用水平和环境绩效水平。④宣威凤凰山工业园，重点发展电化一体化。**“七区”：**①以生物资源开发创新为主的陆良特色产业加工区；②以能源、水泥为主的师宗工业区；③以电力、矿冶、绿色食品加工为主的罗平工业区；④以煤电产业为主的黄泥河工业区；⑤以煤磷化工为主的羊场工业区；⑥以轻工业、冶金及磷化工为主的者海工业区；⑦以重化工为主的越州工业区。七区主要承担都市区外产业发展的聚集作用，循环经济发展的重点是合理布局生态产业链，强化公共基础设施的共建共享，大力发展示范企业。  **南北循环经济发展保障带：**南北循环经济发展保障带是指南盘江、牛栏江两大流域广大山区和农业区。重点为“中部、沿线”发展提供良好的生态环境、安全的绿色食品和宜人的度假基地，实现区域协调发展和物质良性循环。坚持保护和开发并重，积极实施退耕还林，有效治理水土流失，保持和提高源头径流能力和水源涵养能力，维持森林生态系统及生物多样性，严格保护水源保护区和自然保护区，构筑绿色生态屏障。依托交通干线适度集聚发展特色小城镇，积极发展绿色种养业，加快发展生态旅游业，建成绿色农产品基地、生态旅游基地。 |

## 第三节 集约节约资源

以建设节约型社会为目标，倡导文明、健康、节俭的消费方式，开展节约型城市、节约型政府、节约型企业、节约型社区等节约创建活动，推进节能节水节地节材和资源综合利用。

一、节约能源

加强工业领域高耗能行业和企业的节能工作，突出抓好冶金、钢铁、有色金属、煤炭、电力、化工、建材等高耗能行业节约能源的跟踪和指导。启动低能耗、超低能耗和绿色建筑示范工程建设，推动新建住宅和公共建筑商业民用节能，推广使用节能控制和太阳能利用技术。引导商业和民用节能，在城市大力推行绿色照明，在公共设施、宾馆商厦、居民住宅中心推广采用高效节电照明产品。在农村大力发展户用沼气和大中型畜禽养殖场沼气工程，推广建造使用省柴节煤灶。

二、节约用水

加强工农业节水。加大以提高水的重复利用率和循环使用率为重点的技改力度，力争实现全市规模以上工业企业水重复利用率达60%以上，严格控制审批高耗水工业项目；积极调整农作物的种植结构和布局，采取综合节水措施，推广农业节水灌溉项目，大力发展高效节水农业和生态农业。大力推进城市节约用水。推进城市供水管网改造，降低供水管网漏失率；加快城市污水资源化再生回用设施建设，促进城市中水回用；加强对城市规划区地下水的保护和管理。加快水价改革，加大水资源费征收力度。

三、节约用地

实行严格的土地保护制度，努力节约和集约利用土地。加强对耕地的保护。以控制非农建设用地、实现耕地数量和质量上动态平衡、提高土地利用集约度为重点，统筹安排各行业用地。建立严格、科学、有效、符合市情的土地管理制度，努力盘活土地存量。切实加强土地用途管制，完善土地规划审查管理，严格执行建设项目用地预审。调整土地利用结构，促进投资结构、经济结构的调整和优化。实现禁止使用粘土实心砖，鼓励使用新型墙体材料。

四、节约材料

加强重点行业原材料消耗管理。制定重点行业节材技术消耗标准，严格执行设计规范、生产规程、施工工艺等技术标准和材料消耗核算制度，推广使用再生材料和可降解材料。大力节约木材，延长材料使用寿命，加快开发木材节约和替代产品。鼓励生产高强度和耐腐蚀金属材料。大力节约包装材料，做好玻璃、纸板和塑料等包装材料的回收工作，大力提高水泥散装率。

## 第四节 加强生态建设

高度重视在发展中保护环境，在保护环境中持续发展，努力平衡经济发展与环境保护的关系，做到环境保护与经济增长并重，经济建设与生态建设协调发展。

一、健全生态补偿政策机制

采取行政、经济、科学技术、宣传教育和法律多方面的措施，按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”原则，建立公平的生态利益共享及相关责任分担机制，逐步开展碳汇交易和碳汇生态补偿试点，从财政、税收、特色产业发展等多个方面，建立相应的促进和激励机制，加大对生态保护重点区域的财政转移支付和环保投入力度。

二、加大环境保护力度

全面改善生态环境质量，提高环保意识，确保“十二五”期间化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量控制在省下达的目标内。加强城镇污水处理厂和管网的建设管理，加快城市污水处理步伐，“十二五”末，城市垃圾无害化处理率达100%，城市污水集中处理率达80%，全部污水处理厂都安装污水自动在线监测设施，实现在线监测，建制镇建成“两污”设施。加大南北盘江、牛栏江上游河段等重点河流整治，“十二五”末，完成所有干流河道及经过城市的主要支流河道的整治，南盘江曲靖段出境水质改善至Ⅲ类。加强重点工业污染源整治，提高工业用水重复利用率，力争中水回用率达50%以上。推进清洁生产，加大治理和改造力度。建成火电、冶金等行业脱硫、脱硝设施，火电行业综合脱硫率达90%以上，其他行业的综合脱硫率达85%以上。加大对环境违法行为的处罚力度，加快环保基础设施建设。建立和完善区域环保协作机制，共同打造良好的生态环境。

三、加强生态建设

实施“生态立市”战略，继续加强天然林保护、水土流失和石漠化治理等生态重点工程建设，巩固退耕还林还草成果，加大生物多样性及生态保护力度。实施林权制度改革，实现生态受保护、农民得实惠、产业大发展的目标。抓好潇湘水库、西河水库、独木水库等饮用水水源地保护。严格控制破坏地表植被的开发建设活动，防治水土流失，加大对矿山、取土采石场等资源开发区、地表塌陷地、大型项目建设区的生态恢复工作力度。在自然环境恶劣和生态环境超载区域，实施异地搬迁等工程，有效控制土地退化、荒漠化、石漠化。“十二五”末，森林覆盖率达45%以上，林木蓄积量达5626.8万立方米，年均增长5.1%。全面改善集中式饮用水水源环境质量状况，水质得到有效保护。

# 第十章 深化改革 增强经济社会发展动力

紧紧围绕全市经济社会发展战略目标，以改革促进经济发展方式转变，有效化解经济社会发展进程中的深层次矛盾和问题，为创新发展提供强大动力和制度保障。深化行政管理体制、医药卫生体制、资源性产品价格、投融资体制和财税体制等改革，构建和完善科学发展、社会和谐的体制机制，推动经济平稳较快发展，促进社会和谐稳定。

## 第一节 深化行政管理体制改革

切实转变政府职能，进一步推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，提高运用市场配置资源的能力。分类指导、稳步推进事业单位改革。继续深化行政审批制度改革，理顺职能、减化程序、提高效率、降低成本，全面建成管理科学、功能完备、运行规范、上下联动、覆盖城乡的市县乡村四级政务服务体系。加强对行政审批和服务事项的事前、事中、事后监察，强化行政复议和行政诉讼。健全科学民主决策机制和绩效评价机制，探索建立重大决策责任追究制。继续推进法治政府和服务型政府建设，全面推行效能政府四项制度。加快曲靖市公共资源交易中心建设。

## 第二节 深化医药卫生体制改革

积极稳妥推进医药卫生体制改革，坚持公共医疗卫生的公益性质，以建立完善覆盖城乡居民的基本医疗卫生服务体系，实现人人享有基本医疗卫生服务为目标，加快公共卫生服务体系、城乡医疗服务体系、城乡居民医疗保障体系、药品供应保障体系建设。建立协调统一的医药卫生管理、基层医疗机构管理服务、医药卫生机构运行、政府主导的多元卫生投入、医疗服务价格形成、医药卫生监督、医药卫生科技创新和人才保障、医药卫生信息系统、医药卫生法制环境方面的体制机制，实现全市基本医疗卫生全覆盖、医疗卫生事业大发展、医疗卫生服务水平新提高。建立和完善以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系，确保药品安全。政府举办的基层医疗机构全部配备使用基本药物，并实行零差率销售，逐步取消“以药养医”的机制。强化区域卫生规划，优化公立医院规模水平、布局，支持县级医院建设，稳步推进公立医院改革，完善公立医院补偿机制，建立公立医院与基层医疗卫生机构双向转诊和城市医院对口支援基层医疗机构长效机制互助协作的格局。积极引导社会力量发展卫生事业，形成多元化办医格局，鼓励社会力量创办补充医疗保险和商业医疗保险。加强全行业监管，提高服务质量和效率，满足群众多样化的医疗需求。建立政府主导的统一、精简、高效的食品安全综合协调机制和突发公共卫生事件应急处置机制。

## 第三节 深化资源性产品价格改革

按照社会受益、使用者付费的原则，加快建立现代环境产权制度，建立完善环境权益补偿机制。稳妥推进以电价、水价为主的资源性产品价格改革，逐步建立能够反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制，运用价格杠杆，促进节能减排。明确重大资源开发利用项目的准入标准，逐步形成由开发企业承担环境成本的新机制。建立健全统一、开放、竞争、有序的资源市场体系，促进资源产权和产品的合理流动。进一步推进环保收费改革，完善排放费征收使用管理等制度。健全完善生态补偿机制，逐步建立自然保护区、重要生态功能区、资源开发和流域水环境保护体系。

## 第四节 深化投融资体制改革

激活民间投资，盘活政府可调控的资产、资金、资源，规范政府投融资协调服务和监管，加大上市公司培育力度，支持发行企业债券，积极推动以资本为纽带的战略性重组。逐步形成投资责任明晰、融资体系完善、中介服务规范、民间投资活跃、宏观调控有效的新型投融资体制。加强政府性投资计划管理，完善重大项目决策咨询制，建立和完善项目招投标机制和代建制，推行政府投资项目稽察和后评价制，逐步形成程序科学、投向合理、运作规范、监管严格的政府投资管理体制。

## 第五节 深化财税体制改革

围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设，健全公共财政体系，增强各级政府提供基本公共服务的能力。以推进经济增长方式转变和区域协调发展为重点，加快财政支出结构改革，增加对公共服务和社会事业等重点领域投入力度，加快完善支持农村建设的财政专项转移支付制度。深入推进预算管理改革，建立健全规范的预算公开机制和监督机制，不断加大收入分配制度改革力度，建立健全财权与事权相匹配的财政管理体制。加强税收调节，完善税收征管和非税收入管理体制。

## 第六节 深化社会事业体制改革

积极稳妥推进科技、教育、文化、体育等社会事业改革。培育扶持和依法管理社会组织，支持、引导其参与社会管理和服务。改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务，实现提供主体和提供方式多元化。推进非基本公共服务市场化改革，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。

# 第十一章 扩大开放 增强经济社会发展活力

在云南桥头堡建设中，实施好“引进来”和“走出去”战略，积极参与融入到国际国内区域经济的合作和发展，在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际国内经济技术合作和竞争，构建全方位、多层次、宽领域的对内对外开放格局，加快建设开放型经济。

## 第一节 扩大开放，全力实施桥头堡战略

以云南建设中国面向西南开放桥头堡战略为契机，促进曲靖区域对外开放，提高对外开放水平。

一、全力实施桥头堡建设战略

充分发挥资源禀赋、交通便捷，以及产业基础好，产业发展潜力大的优势，加快产业园区、物流中心等产业发展基础设施建设步伐，优化投资环境，把曲靖建成云南设施最好、服务最优、承接能力最强的国际国内产业转移的首选基地。抓住云南桥头堡建设机遇，开发南亚、东南亚、大湄公河次区域和孟中印缅地区市场，加快化工、冶金、先进制造业等产业的发展，力争把曲靖建成全国优质烟生产加工基地，全省重要的冶金、能源、新材料、化工、汽车和装备制造、特色优势农产品基地；建成云南桥头堡建设区域物流中心和出省入滇交通枢纽；建成安全文明卫生园林的宜居珠江源大城市。

二、大力实施“引进来”和“走出去”战略

发挥产业和资源优势，以调整外贸结构转变增长方式为核心，以加大出口基地建设为重点，优化进出口商品结构，培育壮大外贸经营主体，打造出口商品品牌，大力开拓国际市场，扩大资源性产品、先进技术和关键设备进口，把曲靖建成面向东南亚、南亚的重要出口加工基地，进一步提升对外贸易对全市经济的拉动作用。“十二五”期间，对外贸易年均增长20%。

强化利用外资的产业导向，着力发挥比较优势和竞争优势，主动承接国际产业转移和东部地区产业转移，大力培育产业聚集区，加大现代农业、现代服务业、基础设施和公用事业等领域引入力度，不断优化利用外资结构。进一步加大招商引资步伐，不断提高利用外资的质量和水平，推动“招商引资”向“选商择资”、“招才引智”转变，树立“客商至上、亲商为民、便捷高效、服务一流”的理念，坚持和完善“一窗式受理、一站式办结、一条龙服务”，建立一个稳定、公平、廉洁、透明的政策体系和服务体系。促进市内外企业互动发展，鼓励企业通过境外上市、国际国内融资等方式加大对国际国内金融资本的利用。“十二五”期间，累计实际利用外资达1.5亿美元以上，引进世界500强企业5户以上，引进国内500强企业15户以上，累计引进市外国内资金1320亿元。

支持和鼓励有实力的企业到境外投资经营、合作开发、设立营销中心；大力发展对外工程承包和开展设计咨询服务，带动技术、产品和设备出口；积极拓展国际劳务市场，推动跨国资本和劳务输出。

## 第二节 加强国内区域合作步伐，推进滇中城市一体化建设

立足曲靖优势，积极融入滇中城市经济群、贵昆经济带、成渝经济带、北部湾经济带，主动承接长三角、珠三角产业转移，依托内力、借用外力，构建珠江源经济圈。

一、加快推进滇中城市一体化建设

积极融入滇中城市经济圈，按照滇中城市经济一体化把曲靖定位为“以构建珠江源大城市为目标，拓展对黔川桂渝等周边地区的辐射、带动作用，建设成为全国重要的集生产、加工、贸易、科研为一体的重化工基地，承接黔川桂与东盟自由贸易区的物资集结和运输枢纽”的要求，科学规划曲靖珠江源大城市经济发展，重点发展商贸、制造业、交通运输、物流等产业，形成滇中城市经济区域的重要增长极和重要的商品加工贸易中心，增强珠江源经济圈的辐射能力。合理布局生产力，促进滇中城市经济圈协调发展；创新机制体制，加强滇中经济圈交通环线等基础设施建设，推动滇中城市经济圈发展，实现区域内资源共享、优势互补、一体化发展。

二、加强与周边地区的合作

积极参与建设贵昆经济带、成渝经济带、北部湾经济带，加强与昭通、红河、文山、贵阳等地区的合作，增强与黔西、桂西北等周边地区的协同发展能力。

三、加强泛珠三角区域合作

加强与泛珠三角等区域经济合作，举办好“珠江论坛”，进一步建立与珠三角、长三角经济区等区域在金融、物流、贸易、旅游、科技、人力资源等领域的深入合作，通过珠三角地区带动曲靖加快发展。以市场为导向，以项目为载体，主动承接长三角、珠三角产业转移。围绕烟草、能源、煤化工、冶金、机械汽车、优势农产品加工六大优势产业及资源，引进一批产业关联度高、市场前景好、财税贡献大、符合国家产业政策的好项目，拉动曲靖经济快速发展。

# 第十二章 加强精神文明和民主法治建设

增强经济社会发展保障能力

实现“十二五”时期经济社会发展目标，必须进一步加强精神文明和民主法治建设，增强经济社会发展保障力。

## 第一节 加强精神文明建设

一、加强思想道德建设

深入开展邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的宣传、教育、学习活动。加强理想信念教育和思想政治工作，大力弘扬以马克思主义指导思想，中国特色社会主义共同理想，以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，努力践行社会主义荣辱观。繁荣发展哲学社会科学，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，广泛开展群众精神文明创建活动，提高公民文明素质。

二、把握正确的舆论导向

围绕中心，服务大局，深入宣传党和国家的大政方针和重大战略部署，统一思想、形成共识、凝聚力量。加强和改进新闻宣传工作，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，正确引导社会热点，大力宣传先进典型，积极促进社会和谐。重视对各类媒体特别是新兴媒体的管理和利用，做好舆论信息、舆论监督和对外宣传工作，营造和谐的舆论氛围。

三、建设诚信曲靖

加大对诚实守信的宣传教育力度，培育全社会信用意识，树立良好的社会信用风尚，从制度上、政策上、服务上加大对诚信建设的支持力度，号召全市人民共同努力营造诚实守信的社会氛围，努力建设诚信曲靖。

## 第二节 加强民主法制建设

一、加强社会主义民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度。巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、监督权。

巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，健全重大问题决策前协商制度，健全人大、政协及社会舆论对政府工作的监督机制。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。积极稳妥地推进基层民主政治建设，加强公民意识教育，进一步发展基层民主。

二、建设法治曲靖

深入开展法制宣传教育，全面实施“六五”普法规划，完善普法教育考评体系。弘扬法治精神，深入推进依法治市战略，不断完善社会主义民主法制，切实尊重和保障人民群众的权益，维护社会公平正义，为促进全市经济社会协调发展，构建社会主义和谐社会，全面建设小康社会创造良好的法治环境。坚持依法行政，建设法治政府，进一步提高依法执政水平，依法行政观念和依法行政能力明显增强，社会公平正义得到有效维护。加强政法队伍建设和设施建设，提高司法人员素质，促进司法公正，维护司法权威，防止和惩治司法腐败。建立和完善法律服务体系，依法维护公民、法人和其它组织的合法权益。

## 第三节 建设“平安曲靖”

按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求，加强安全建设，加强和创新社会管理，强化社会公共服务职能，推进和谐社会建设。

一、加强安全建设

增强防灾减灾能力。加强气象、地震、地质灾害监测预报工作，建立重大灾害监测预警和应急服务体系，健全自然灾害管理体制。加强南盘江、牛栏江等河流综合治理，加强病险水库除险加固、蓄滞洪区建设和城市防洪。加强防治滑坡、泥石流和森林草山火灾。加快大中小型水库建设，提高水资源供给能力，增强抗旱减灾能力。加强消防基础设施建设，强化防火安全教育，提高消防水平。加强地震监测预报、震害预防、应急救援三大工作体系建设，提高地震综合防御能力。增强环境污染事件预防处治能力。加强防灾减灾科普宣传教育，提高群众的防灾减灾意识和避险自救、互救能力。加强救灾物资储备体系建设，新建覆盖市、县、乡三级救灾物资储备点114个。

加强社会治安综合治理。深入推进社会治安防控体系建设，提升政法队伍的预防应急能力。建立健全社会治安预警体系，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。依法打击各种犯罪活动。加强反恐怖斗争，严密防范和严厉打击各种暴力恐怖活动。深入开展平安创建活动，“十二五”末，全市100%的乡镇达到平安创建目标。

强化安全生产。牢固树立安全发展理念，强化依法治安，全力推进科技兴安步伐，强化企业安全生产主体责任，健全安全生产监管体制，严格执行重大安全生产事故责任追究制度，有效遏制重特大事故发生。降低事故死亡率，到2015年，单位生产总值安全死亡率不超过0.5‰。全力提升煤炭、危险化学品、非煤矿山、道路交通、消防等生产安全的管理，不断夯实安全生产的基层和基础工作，确保安全发展、经济社会事业同步发展。

保障食品和药品安全。加强食品、药品监管设施建设，完善技术支撑体系和农村食品、药品监管网络体系，创新监管机制，规范监管行为，提升监管能力和水平。依法强化对食品、药品、保健食品、化妆品等的监管，保障人民群众健康安全。

做好国防动员工作。加强国民经济动员、人民防空、交通战备、信息动员，以及民兵、预备役部队等建设，推进国防动员信息化，提高平战转换、快速动员、持续保障和综合防护能力，逐步建立集中统一、结构合理、反应迅速、权威高效的现代国防动员体系。

二、强化社会公共管理

完善社会管理体系。健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，推进社会管理体制创新，建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会体系。

加强基层自治组织建设。推进管理有序、治安良好的和谐社区、和谐村镇建设，倡导人与人和睦相处，增强社会和谐基础。探索新时期城乡基层自治组织建设和管理的有效模式，发挥城乡基层自治组织协调利益和排忧解难的作用。

规范引导社会组织有序发展。培育发展行业协会、学会、公益慈善和基层服务性社会组织，发挥提供服务、反映诉求、规范行为的作用。完善社会组织自律机制，加强改进对社会组织的监管，促进社会组织健康发展。

加强对特殊人群的管理。深入推进社区矫正工作，建全特殊人群管理机制，做到教育、改造和挽救相结合，建立教育改造质量评估体系、严格监管与帮困解难并重等多种手段加强对闲散和问题青少年、刑释解教人员、吸毒人员、艾滋病人、精神病人等特殊人群的管理，促进社会和谐稳定。

深入推进社会矛盾化解。改进和完善信访工作，畅通和规范解决诉求表达、利益协调、权益保障，依法及时合理地处理群众反映的问题。健全人民调解制度，完善社会矛盾纠纷调处机制。深入做好新时期的群众工作，引导群众以理性合法的形式表达诉求。建立和完善矛盾排查机制、信息预警机制、应急处置机制和责任追究机制，依法维护社会稳定。

促进民族团结。以民族团结进步创建活动为重点，积极实施民族团结发展工程，进一步巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，支持民族地区加快经济社会发展。

# 第十三章 健全实施机制 强化保障措施

《纲要》是指导全市国民经济和社会发展的行动纲领，要强化保障，建立健全实施机制，确保顺利实施。

## 第一节 加强组织保障

《纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的重要依据，由市人民政府组织实施。要切实加强组织领导，搞好统筹协调，建立规划协调会议制度，对实施中遇到的重大问题进行协调，加强制度、规划和政策的协调，重点加强土地、城乡规划和环保相关规划与《纲要》的综合协调，促进规划联动，推进《纲要》实施。

市人民政府对涉及需要政府履行职责的约束性指标和重大战略任务进行分解，各地、各部门按照统筹协调、分工负责的原则认真落实。各级各部门要强化纪律作风建设，着力提高干部队伍创新力、执行力、落实力，牵头部门要落实责任，各有关部门要按职能职责积极配合，制定具体措施，从任务、指标、项目、政策、改革等方面进行落实，切实保障《纲要》主要目标和任务顺利完成。

专栏—11 部门责任分工

**约束性指标：**

《纲要》确定的约束性指标，具有法律效力，要建立约束性指标的定期公报制度、评价和考核制度，必须确保完成。

人口自然增长率。（市人口计生委牵头负责）

城镇调查登记失业率。（市人力资源社会保障局牵头负责）

单位生产总值能耗下降。（市工业和信息化委牵头负责）

二氧化硫排放量、COD排放量、氨氮排放量、氮氧化物排放量、二氧化碳排放量。（市环境保护局牵头负责）

新增治理水土流失面积。（市水务局牵头负责）

耕地保有量。（市国土资源局牵头负责）

工业固体废物综合利用率。（市工业和信息化委牵头负责）

**重大战略任务：**

《纲要》确定的重大战略任务是实现发展目标的重要手段，是政府履行职责的重要内容，要落实责任，加强协调配合，努力确保完成。

加快产业结构调整，发展现代特色产业。（市发展改革委、工业和信息化委、农业局、商务局、旅游局等部门牵头负责）

加快城镇化进程，发展城镇经济。（市住房城乡建设局、发展改革委等部门牵头负责）

加强基础设施建设，增强经济社会发展承载能力。（市发展改革委、交通运输局、水务局、工业和信息化委、曲靖供电局牵头负责）

着力改善民生，发展社会事业。（市发展改革委、人力资源社会保障局、住房城乡建设局、卫生局、文化体育局、民政局等部门牵头负责）

实施科教兴市和人才强市战略，建设创新型曲靖。（市教育局、科技局等部门牵头负责）

建设资源节约型、环境友好型社会，增强可持续发展能力。（市环境保护局、工业和信息化委、发展改革委牵头负责）

深化改革，增强经济社会发展动力。（市发展改革委牵头负责）

扩大开放，增强经济社会发展活力。（市发展改革委、商务局牵头负责）

加强精神文明和民主法治建设，增强经济社会发展保障力。（市公安局、文明办、发展改革委等部门牵头负责）

## 第二节 强化资源要素保障

强化资源要素保障。严格土地审批程序，规范集约使用存量和新增土地，推进集体土地流转，加大土地开发整理力度，提高土地综合投资强度，在保障耕地红线不减少的前提下，确保新增建设用地不低于17万亩。加快水源点、水网配套等水利基础设施建设，建立节水机制，提高水资源利用率。“十二五”末，水资源综合开发利用率达15%，确保生产生活用水。科学做好煤炭、磷等矿产资源的保护与开发，认真做好天然气的勘探和合理利用。加强电网和电源点建设，优化电网结构和布局，提高电网承载能力，积极做好“西电东送”工作；支持开发风能、核能等新能源，实施电力需求侧管理，推行节约用电，提高供电安全性和可靠性。加快建立政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的多元化投资机制；构建和完善政府融资平台，增强政府融资能力；建立金融机构支持地方经济发展的考核评价体系，加大银政企合作力度，鼓励企业探索适合自身特点的投融资模式，搭建融资平台；鼓励金融机构支持产业发展，支持结构调整，支持社会事业建设。对列入“十二五”总体规划重大项目按照相关政策在用地用电用水信贷等方面给予优先保障。

强化项目支撑。实施项目带动战略，创新项目工作理念、机制和方法，以项目集聚资本、技术、人才等生产要素，形成促进发展的良好氛围和环境。建立和完善重大项目推进协调机制，坚持定期召开重大项目推进协调会议，在项目形成、项目推介、项目管理、项目投融资、项目协调、项目用人和考核等方面形成长效工作机制，有序、科学、规范地推进重大项目建设。建立前期工作经费滚动投入长效机制，市、县级财政每年安排一定数额的项目前期工作经费。实行重点项目滚动储备库制度，以市场为导向，以企业为主体，按照决策选定、启动实施和验收评估等环节的要求，建立市、县两级项目储备库。根据市场变化情况和国家宏观调控政策，逐年调整补充项目储备库，提高项目储备质量。“十二五”重点储备项目850个，预计投资5000亿元左右。重点项目资金来源为：争取国家和省补助及地方政府性资金230亿元以上，银行贷款2250亿元，项目业主直接融资及其他资金2520亿元。民间投资占全部投资40%以上，完成投资2000亿元以上。在储备项目投向中，产业项目投资占全部投资的66%（其中：工业项目投资36%、农业项目投资11%、服务业项目投资19%），重大基础设施建设项目投资占26%，其他项目占8%。

## 第三节 建立分类指导实施机制

坚持分类指导实施，充分发挥市场配置资源的基础性作用，协调引导社会资源，合理配置公共资源。

《纲要》确定的民生改善、社会保障、促进就业、扶贫攻坚、促进民族地区繁荣发展、新农村建设、防灾减灾、公共安全、公共文化等公共服务领域的任务，是公共财政政策优先支持的领域，政府运用公共资源全力完成。

《纲要》确定的改革任务、区域发展等各项政策的制订，是促进经济发展方式转变、有效化解经济社会发展进程中深层次矛盾和突出问题的强大动力和制度保障，是政府的重要职责，必须放在政府工作更加突出的位置，加强对改革的总体指导和统筹协调，不失时机推进，并注重及时把行之有效的改革措施用法律、规章和制度的形式加以确立。

《纲要》提出的产业发展方向、利用外资、对外贸易、非公经济发展等重点，是对市场主体的导向，主要依靠市场主体的自主行为实施。政府要积极引导，维护公平竞争。

《纲要》确定的保持经济快速发展、转变经济发展方式、加快结构调整、加强基础设施建设、改善民生、推进城镇化等，是“十二五”的重大战略任务，主要通过完善市场机制和利益导向机制努力实现。政府要综合运用财政、产业、投资和价格等政策引导社会资源配置，激发市场主体活力。

《纲要》提出的优化生态环保、资源管理、社会管理等要求，主要通过加强制度建设和加大执法力度等手段，并辅之以经济手段加以落实。政府要高度重视，加强指导和统筹协调。

## 第四节 强化政策合力

围绕《纲要》提出的发展目标和战略重点，着眼于发展的关键领域和薄弱环节，强化政策导向，根据“十二五”期间的重大政策体系，制定和完善财税、金融、土地、环保、投资、产业、改革、开放、人才、民生、价格等政策，形成政策合力。

严格政策出台相关规定和程序，保障实施效果。市级有关部门要根据市“十二五”期间发展战略和重点，深入开展前期调研，加强与相关政策衔接论证，提出需要制定实施的重大政策，经市人民政府同意后，及时按职能职责抓好落实。

专栏—12 重大政策体系

公共财政预算安排的优先领域和重点区域的配套政策。

覆盖城乡基本公共服务的公共财政政策。

促进扩大消费政策。

促进扩大稳定就业政策。

促进投资增长政策。

促进城镇化加快发展政策。

加快特色优势产业发展的支持政策。

促进科技创新的支持政策。

支持低碳绿色发展的配套政策。

节能减排支持政策。

生态补偿政策。

鼓励支持非公有制经济发展实施细则。

鼓励企业“走出去”优惠政策。

扶持社会办医优惠政策。

其他重大政策。

适时配套完善政府投资管理办法，着力优化投资结构，科学界定政府投资范围。“十二五”期间，政府投资以有利于扩大就业、推进基本公共服务均等化、促进经济社会又好又快发展和基本原则安排。重点加大对民生领域和“三农”建设的主导投入力度，加大对结构调整、转变经济发展方式的引导投入力度，加大对战略性新兴产业和循环经济、低碳发展以及重点领域改革的支持力度。

专栏-13 政府投资支持的重点领域

**基本公共服务体系建设。**学前教育、普通高中、义务教育、中等职业教育和劳动力技能培训，重大疾病防治体系，基层公共卫生、社会福利、公共文化和体育设施，就业服务，社区服务，食品药品安全监管设施，安全生产监管、煤矿安全监察设施及支撑体系，防灾减灾、救灾应急等。

**保障性安居工程。**廉租房、经济适用住房、公租房建设，棚户区改造等。

**“三农”建设。**农田水利、农村水电路气房和农业服务体系建设。主要包括山区五小水利工程、灌区续建配套工程，饮水安全，农村公路，农村电网，无电人口通电工程，太阳能、沼气等可再生能源，公共卫生和基本医疗服务体系，农村劳动力转移就业，特色优势产业发展工程，植保工程，动物防疫体系及种养业良种工程等。

**节能减排和生态建设。**能源和重要矿产资源地质勘查，生态环境保护与修复，生物多样性保护，环境污染治理，节能节水节地，循环经济、低碳示范等。

**民族贫困地区发展。**贫困地区以工代赈和易地扶贫，生态移民，边远、少数民族、贫困地区深度贫困群体脱贫工程等。

**重大基础设施。**重要的城乡交通基础设施建设，中小河流和跨界河流治理，城镇污水、垃圾处理等市政基础设施，信息化和信息安全基础设施等。

**自主创新和战略性新兴产业发展。**知识创新工程，产业创新平台建设，重大科学工程及科技基础设施，资源综合利用和深度开发技术研发和推广示范，重大技术装备自主研发，高新技术产业化，战略性新兴产业培育发展，符合重大生产力布局的重化工业，清洁载能产业，延伸和完善产业链的精深加工和产业配套，满足区域和周边市场的加工制造业，有利于提高自主创新能力和核心部分力、对行业或区域具有重大支撑和带动作用、促进产业结构调整和优化升级的项目建设等。

## 第五节 坚持规划引领

《纲要》是全市国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定我市各级各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及有关政策的重要依据。各地、各部门要自觉服从，严格执行，切实维护《纲要》的统领地位和权威性、严肃性。

《纲要》明确的内容和提出的目标任务，由各地总体规划、各部门编制相关专项规划、区域规划来细化和充实，为《纲要》的顺利实施提供强有力支撑。各地总体规划要做好与《纲要》发展战略和主要目标任务的衔接。市人民政府据此组织22个重点专项规划和其他部门规划对《纲要》进行细化，同时，实施主体功能区规划，规范空间开发秩序，完善区域规划，落实区域发展具体任务。国民经济年度计划要根据《纲要》，结合年度经济运行情况，合理确定年度发展目标。

推进规划体制改革，依据有关法律法规，对各级各类规划的功能、性质、定位等作出明确的规定，建立定位清晰、层次分明、功能互补、衔接协调的规划体系，充分发挥规划的总体协调功能，确定规划顺利实施。

## 第六节 加强监测评估

对《纲要》主要目标和重点任务、重要政策的制订实施进展和效果、重大工程和重大项目的推进进行跟踪落实和监测评价，总结经验，查找问题，促进规划实施。

落实监测监督制度。各地、各部门加强对《纲要》实施情况的跟踪分析，特别要对重要发展目标进行监测，对战略重点任务实施情况进行分析，对重大项目进展情况进行跟踪。建立健全重大事项报告制度，及时报告《纲要》实施情况，自觉接受市人民代表大会及常务委员会的监督检查。根据《纲要》实施情况，选择重点行业、确定年度重点任务，开展重点督查。

健全规划评估制度。采取部门自行组织评估和引入第三方评估相结合的方式，对规划实施情况开展评估。建立第三方评估机制，开展第三方评估，并提出独立的分析评价报告。评估报告和第三方评价报告一并上报规划审批部门。《纲要》实施中期阶段，要组织对《纲要》重要目标、重点战略任务、重大改革和政策、重大项目和实施进展情况进行中期评估，并报市人民代表大会常务委员会审议。《纲要》实施期满，要开展总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。

市人民政府确定并审批发布的“十二五”市级重点规划，要组织开展中期评估和总结评估。市人民政府审批发布的其他专项规划和重要的专项规划，根据需要选择确定发展中期评估和总结评估。

完善规划修订机制。《纲要》一经批准，由市人民政府组织实施。当环境发生重大变化或其他重要原因，使实际经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离时，或国家调整相关指标等，需要对《纲要》进行修订或调整的，由市人民政府提出方案，报市人民代表大会常务委员会审议批准。

“十二五”规划是全面建设小康社会进程承上启下的重要规划。全市要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，振奋精神，扎实工作，锐意进取，开创科学发展新局面，为实现“十二五”规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗！

附件：1.曲靖市“十一五”规划主要指标完成情况表

2. “十二五”重点专项规划目录

3.名词注释

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 曲靖市“十一五”规划主要指标完成情况表 | | | | | | | |
| 指标名称 | 单位 | 指标 属性 | 2005年 实际完成数 | “十一五”规划数 | | 2010年完成数 | |
| 规划数 | 年均增长 (%) | 完成数 | 年均增长 (%) |
| **一、经济发展** | | | | | | | |
| 1.全市生产总值 | 亿元 | 预期性 | 441 | 770 | ≥10 | 1005.5 | 13.4 |
| 2.人均生产总值 | 元 | 预期性 | 7582 | 12600 | ≥9 | 17000 | 13.9 |
| 3.粮食总产量 | 万吨 | 预期性 | 202 | 210 | 0.8 | 254.7 | 4.7 |
| 4.全社会固定资产投资 | 亿元 | 预期性 | [626] | [2000] | 20 | [2319] | 25.3 |
| 5.地方财政一般预算收入 | 亿元 | 预期性 | 29.5 | 50 | ≥10 | 72.4 | 19.7 |
| 6.城镇化率 | % | 预期性 | 27 | 36 | — | 37 | — |
| 7.全社会消费品零售总额 | 亿元 | 导向性 | 91.5 | 150 | ≥10 | 232.8 | 20.5 |
| 8.引进市外国内资金 | 亿元 | 导向性 | 46.5 | 116 | ≥20 | 195 | 33.2 |
| **二、基础设施** | | | | | | | |
| 1.公路总里程(列统) | 公里 | 预期性 | 14376 | 14720 | 0.4 | 20402.5 | 7.3 |
| 2.自然村通公路比重 | % | 预期性 | 60 | 80 | — | 80 | — |
| 3.农村电网一户一表普及率 | % | 预期性 | 63 | 80 | — | 81.2 | — |
| 4.有效灌溉率 | % | 预期性 | 37.2 | ≥40 | — | 40 | — |
| 5.解决农村安全饮水人数 | 万人 | 约束性 | [55] | [70] | — | [97.4] | — |
| **三、科技教育** | | | | | | | |
| 1.高中阶段毛入学率 | % | 预期性 | 52 | 85 | — | 85.6 | — |
| 2.职业学校招生规模 | 万人 | 预期性 | 2.2 | 4 | — | 6.5 | — |
| 3.初中三年保留率 | % | 约束性 | 98.3 | 98.5 | — | 98.5 | — |
| **四、可持续发展** | | | | | | | |
| 1.人口自然增长率 | ‰ | 约束性 | 8.5 | ≤6.05 | — | 6.04 | — |
| 2.耕地保有量 | 万公顷 | 约束性 | 72.7 | 70.3 | — | 71.2 | — |
| 3.工业用水重复利用率 | % | 预期性 | 76 | 80 | — | 87 | — |
| 4.煤矿综合回采率 | % | 预期性 | 37 | 45 | — | 45 | — |
| 5.万元生产总值能耗 | 吨标煤 | 约束性 | 2.03 | 1.66 | — | 1.66 | — |
| 6.万元生产总值用水量 | 立方米 | 约束性 | 334 | 267 | — | 265 | — |
| 7.土地综合投资强度 | 万元/亩 | 约束性 | 73 | 105 | — | 245 | — |
| 8.森林覆盖率 | % | 导向性 | 35.4 | 37 | — | 40.3 | — |
| 9.城市建成区绿化覆盖率 | % | 预期性 | 11 | 20 | — | ≥20 | — |
| 10.新增治理水土流失面积 | 平方公里 | 约束性 | 301.83 | 310 | — | 320 | — |
| 11.城市污水集中处理率 | % | 预期性 | 20 | 60 | — | 80 | — |
| 12.城市垃圾无害化处理率 | % | 预期性 | 30 | 70 | — | 100 | — |
| 13.二氧化硫排放量 | 万吨 | 约束性 | 7 | 8 | — | 7 | — |
| 14.单位GDP化学耗氧量 | 千克/万元 | 约束性 | — | 2.5 | — | 2.5 | — |
| **五、和谐社会** | | | | | | | |
| 1.城镇居民人均可支配收入 | 元 | 导向性 | 8878 | 12450 | 7 | 15940 | 12.4 |
| 2.农民人均纯收入 | 元 | 预期性 | 2078 | ≥3000 | 8 | 4130 | 14.7 |
| 3.转移农业劳动力人数 | 万人 | 预期性 | [99.3] | [150] | — | [150] | — |
| 4.新增城镇就业岗位 | 万人 | 约束性 | [10.5] | [15.5] | — | [17.1] | — |
| 5.城镇登记失业率 | % | 约束性 | 3 | 4 | — | 3.5 | — |
| 6.解决贫困人口数 | 万人 | 约束性 | [40] | [28.6] | — | [30] | — |
| 7.新型农村合作医疗参合率 | % | 约束性 | 37.8 | 95 | — | 95.93 | — |
| 8.儿童计划免疫接种率 | % | 约束性 | 87.9 | 92 | — | 98 | — |
| 9.孕产妇死亡率 | 人/10万人 | 约束性 | 49.4 | ≤40 | — | 28.97 | — |
| 10.县级以上文明单位比重 | % | 导向性 | 50 | 60 | — | 62 | — |
| 11.平安乡镇比重 | % | 预期性 | — | ≥90 | — | 100 | — |
| 12.亿元生产总值死亡率 | ‰ | 约束性 | 1.17 | ≤0.8 | — | ≤0.18 | — |
| 注：打[ ]的为累计数 | | | | | | | |

附件1

“十二五”重点专项规划目录

附件2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 目 录 | 牵头编制单位 | 审批单位 |
| 1 | 《曲靖市现代农业发展“十二五”规划》 | 市委政研室 | 市人民政府 |
| 2 | 《曲靖市环境保护生态建设发展“十二五”规划》 | 市环境保护局 | 市人民政府 |
| 3 | 《曲靖市新型工业发展“十二五”规划》 | 市工业和  信息化委 | 市人民政府 |
| 4 | 《曲靖市能源产业发展“十二五”规划》 | 市发展改革委 | 市人民政府 |
| 5 | 《曲靖市服务业发展“十二五”规划》 | 市发展改革委 | 市人民政府 |
| 6 | 《曲靖市旅游业发展“十二五”规划》 | 市旅游局 | 市人民政府 |
| 7 | 《曲靖市综合交通运输体系建设“十二五”规划》 | 市交通运输局 | 市人民政府 |
| 8 | 《曲靖市加快信息化建设步伐“十二五”规划》 | 市工业和  信息化委 | 市人民政府 |
| 9 | 《曲靖市水资源综合利用和水利保障体系建设  “十二五”规划》 | 市水务局 | 市人民政府 |
| 10 | 《曲靖市城镇化发展“十二五”规划》 | 市住房城乡  建设局 | 市人民政府 |
| 11 | 《曲靖市土地开发利用与保护“十二五”规划》 | 市国土资源局 | 市人民政府 |
| 12 | 《曲靖市科学技术发展“十二五”规划》 | 市科技局 | 市人民政府 |
| 13 | 《曲靖市教育事业发展“十二五”规划》 | 市教育局 | 市人民政府 |
| 14 | 《曲靖市文体事业发展“十二五”规划》 | 市文化体育局 | 市人民政府 |
| 15 | 《曲靖市人才发展“十二五”规划》 | 市人力资源  社会保障局 | 市人民政府 |
| 16 | 《曲靖市卫生事业发展“十二五”规划》 | 市卫生局 | 市人民政府 |
| 17 | 《曲靖市人口发展“十二五”规划》 | 市人口计生委 | 市人民政府 |
| 18 | 《曲靖市社会保障体系建设“十二五”规划》 | 市人力资源  社会保障局 | 市人民政府 |
| 19 | 《曲靖市防灾减灾“十二五”规划》 | 市民政局 | 市人民政府 |
| 20 | 《曲靖市民政事业发展“十二五”规划》 | 市民政局 | 市人民政府 |
| 21 | 《曲靖市安全生产发展“十二五”规划》 | 市安全监管局 | 市人民政府 |
| 22 | 《曲靖市老龄事业发展“十二五”规划》 | 市老龄委 | 市人民政府 |

名 词 注 释

附件3

**地区生产总值（GDP）：**指按市场价格计算的一个地区所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果。地区生产总值有三种表现，即价值形态、收入形态和产品形态。从价值形态看，它是所有常住单位在一定时期内生产的全部货物和服务价值超过同期中间投入的全部非固定资产货物和服务价值的差额，即所有常住单位的增加值之和；从收入形态看，它是所有常住单位在一定时期内创造并分配给常住单位和非常住单位的初级收入分配之和；从产品形态看，它是所有常住单位在一定时期内最终使用的货物和服务价值与货物和服务净出口价值之和。在实际核算中，国内生产总值有三种计算方法，即生产法、收入法和支出法。

**当年价格:**指报告期的实际价格，如工厂的出厂价格，农产品收购价格，事业的零售价格等。按当年价格计算，是指一些以货币表现的物量指标，如社会总产值、工农业总产值、国民收入、国民生产总值等，按照当年的实际价格来计算总和。使用当年价格计算的数字，是为了使国民经济各项指标相互衔接，便于考察当年社会经济效益，便于对生产和流通、生产和分配、生产和消费进行经济核算和综合平衡。

按当年价格计算的价值指标，在不同年份之间进行对比时，因为包含有各年间价格变动因素，不能确切地反映实物量的增减变动。必须消除价格变动因素后，才能真实反映经济发展动态。因此，在计算增长速度时都使用按可比价格计算的数字。

**可比价格：**指计算各种总量指标所采用的扣除了价格变动因素的价格，可进行不同时期总量指标的对比。

**社会消费品零售总额：**指各种经济类型的批发零售贸易业、住宿和餐馆业、新闻出版业、邮政业和其他服务业等在一定时期内，售予城乡居民用于生活消费的商品和社会集团用于公共消费的商品总量。

**高中阶段教育毛入学率：**高中阶段教育含普通高中和中等职业教育（包括职业高中、中专、技工学校），高中阶段教育毛入学率指接受普通高中和中等职业教育的人数占同期全省15-17周岁人口的比例。

**城镇化率：**通常用城镇人口占全部人口的百分比来表示，用于反映人口向城市聚集的过程和聚集程度。

**研究与发展经费（R&D）支出：**指用于研究与发展课题活动（基础研究、应用研究、实验发展）的全部实际支出，包括用于研究与发展课题活动的直接支出和间接用于研究与发展活动的支出（如研究院、所管理费，维持研究院、所正常运转的必需费用和与研究发展有关的基本建设支出）。

**人口自然增长率：**指在一定时期内（通常为一年）人口自然增加数（出生人数减死亡人数）与该时期内平均人数（或期中人数）之比，一般用千分率表示。计算公式为：

人口自然增长率=（本年出生人数-本年死亡人数）/年平均人数×1000‰=人口出生率-人口死亡率

**城镇居民家庭可支配收入：**指被调查的城镇居民家庭在支付个人所得税、财产税及其他经常性转移支出后所余下的实际收入。

**农村居民家庭纯收入：**指农村常住居民家庭总收入中，扣除从事生产和非生产经营费用支出、缴纳税款和上交承包集体任务金额以后剩余的，可直接用于进行生产性、非生产性建设投资、生活消费和积蓄的那一部分收入。农村居民家庭纯收入包括从事生产性和非生产性的经营收入，取自在外人口寄回带回和国家财政救济、各种补贴等非经营性收入；既包括货币收入，又包括自产自用的实物收入。但不包括向银行、信用社和向亲友借款等属于借贷性的收入。

**非化石能源：**指非煤炭、石油、天然气等经长时间地质变化形成，只供一次性使用的能源类型外的能源。包括当前的新能源及可再生能源，含核能、风能、太阳能、水能、生物质能、地热能、海洋能等可再生能源。发展非化石能源，提高其在总能源消费中的比重，能够有效降低温室气体排放量，保护生态环境，降低能源可持续供应的风险。

**农业灌溉用水有效利用系数：**指在一次灌水期间被农作物利用的净水量与水源渠首处总引进水量的比值，是衡量灌区从水源引水到田间作物吸收利用水的过程中灌溉水利用程度的重要指标。

**森林覆盖率：**指一个国家或地区森林面积占土地面积的百分比。在计算森林覆盖率时，森林面积包括郁闭度0.2以上的乔木林地面积和竹林地面积，国家特别规定的灌木林地面积、农田林网以及四旁（村旁、路旁、水旁、宅旁）林木的覆盖面积。森林覆盖率是反映森林资源的丰富程度和生态平衡状况的重要指标。计算公式为：

森林覆盖率（%）=森林面积/土地总面积×100%

**森林蓄积量：**指一定森林面积上存在着的林木树干部分的总材和，它是反映一个国家或地区森林资源总规模和水平的基本指标之一，也是反映森林资源的丰富程度、衡量森林生态环境优劣的重要依据。

**碳源：**向大气中释放二氧化碳的过程、活动或机制。

**碳汇：**指从空气中清除二氧化碳的过程、活动、机制。

**扩大内需：**内需即内部需求，包括投资需求和消费需求两个方面。扩大内需，就是指实行积极的财政政策、稳健的货币政策和正确的消费政策，启动投资和消费市场，拉动经济增长。扩大内需是我国1998年以来确定的一项长期的战略方针和任务。当前，国家针对我国出口导向拉动经济增长的模式，提出要正确处理扩大内需与稳定外需、增加投资与扩大消费关系，加快形成主要依靠国内需求特别是消费需求拉动经济增长的格局。

**主体功能区：**指基于不同区域的资源环境承载力、现有开发密度和发展潜力等，将特定区域确定为具有特定主体功能定位类型的一种空间单元。

**战略性新兴产业：**是新兴科技和新兴产业的深度融合，是以科学技术的重大突破，满足和培育重大市场需求，引领产业发展方向、快速成长的新产业领域，具有“必须掌握关键核心技术、具有广阔的市场需求前景、资源消耗低、带动系数大、就业机会多、综合效益好”的基本特征。

**“双师型”教师：**指同时具备教师资格和职业资格，从事职业教育工作的教师。“双师型”教师是教育教学能力和工作经验兼备的复合型人才，对提高职业教育教学水平具有重要意义。

**物联网：**通过射频识别、红外感应器、全球定位系统、激光扫描器等信息传感设备，按约定的协议，把任何物品与互联网相连接，进行信息交换和通信，以实现智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的一种网络概念。

**云计算：**狭义的云计算是指IT基础设施的交付和使用模式，指通过网络以按需、易扩展的方式获得所需的资源（硬件、平台、软件）。提供资源的网络被称为“云”。广义的云计算是指服务的交付和使用模式，指通过网络以按需、易扩展的方式获得所需的服务。

**三网融合:**指电信网、计算机网和有线电视网三大网络通过技术改造，能够提供包括语音、数据、图像等综合多媒体的通信业务。

**数字乡村：**指通过完善互联网、电脑、数码照相（摄像）机等农业和农村信息基础设施，建立和完善以自然村为基础的农村基础情况、乡风民俗、政策法规、政策补贴、政务公开、村务公开、农业生产管理、农业科技、农村财务管理、农业生产资料和农产品市场、农产品质量标准、名优产品、农业企业、农民专业合作组织、招商引资、农村劳动力转移、农村资源环境管理、农村规划建设、农村疫情检测防治、气象、扶贫开发、卫生、计划生育、社会保障等农村经济社会信息数据库，建设信息网络服务平台，推进农业生产经营和农村社会管理服务信息化，采用图、文、声、像和多媒体等多种形式，为农民提供及时、高效的信息服务，为各级党委、政府了解农村基层和新农村建设情况、实施科学决策提供依据。

|  |
| --- |
| 主题词：计划 “十二五”规划纲要△ 通知 |
| 抄送：市委，市人大常委会，市政协，市纪委，市法院，市  检察院，曲靖军分区，市委各部门。  （共印14份） |
| 曲靖市人民政府办公室 2011年8月30日印发 |

打字：孙海英　 校对：金智林