

曲靖市广播电视局文件

曲广发〔2021〕22号

曲靖市广播电视局关于印发 《曲靖市应急广播体系建设“十四五”规划》 的通知

各县（市、区）广播电视局，曲靖市广播电视台、中国广电云南网络有限公司曲靖分公司，机关各科室、局属各单位：

《曲靖市应急广播体系建设“十四五”规划》已经市广电局党组会议审定，现印发你们，请结本地区、本单位实际，认真抓好贯彻落实。

曲靖市广播电视局

2021年11月8日

曲靖市应急广播体系建设“十四五”规划

曲靖市广播电视局

2021年11月

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。为深入贯彻落实习近平总书记关于推进我国应急管理体系和能力现代化，做好防灾减灾救灾和发展智慧广电网络等工作的重要讲话、重要指示精神，充分发挥应急广播在我市应急管理、乡村振兴、社会治安综合治理等方面的作用，优先推动深度贫困地区和欠发达地区应急广播系统建设，形成统一协调、上下贯通、可管可控，覆盖全市全部村（居）委会，有条件的地方延伸到自然村的应急广播体系，特制定《曲靖市应急广播体系建设“十四五”规划》。

一、背景

（一）国家对应急广播体系建设提出新要求

2019年11月29日，习近平总书记在主持中共中央政治局第十九次集体学习时强调：坚持社会共治，完善公民安全教育体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。要适应科技信息化发展大势，以信息化推进应急管理现代化。2020年7月17日，中共中央政治局常务委员会会议明确提出：预警信息发布要到村到户到人。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》要求：完善应急广播体系，实施智慧广电固边工程和乡村工程。2020年11月，国家广电总局、应急管理部联合印

发《关于进一步发挥应急广播在应急管理中作用的意见》(广电发〔2020〕80号),明确提出:力争到2025年全国省市县应急广播平台全部建成,应急广播主动发布终端人口覆盖率达到90%以上。

(二) 云南省应急广播体系建设进入新阶段

2020年7月,云南省发展和改革委员会印发《关于印发云南省新基建项目(2020-2022年)的通知》,将应急广播体系建设项目纳入《云南省新基建项目表》。2021年2月,云南省人民政府印发《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,将应急广播体系建设列入“边疆民族地区治理能力提升重点举措”,明确要求:优先推动边境、民族地区和灾害事故多发易发频发地区应急广播系统建设,建设统一协调、上下贯通、可管可控,覆盖全省全部村(居)委会的应急广播体系。2021年2月,中共云南省委在落实中央巡视反馈意见整改任务中明确指出:“十四五”期间实现应急广播体系行政村全覆盖,有条件的地方延伸到自然村。

(三) 曲靖市应急广播体系建设亟待新突破

曲靖市地形复杂、自然灾害频发,公共卫生、社会安全等领域突发事件时有发生,对应急广播系统的需要十分迫切。全市下辖9个县(市、区),新冠肺炎疫情发生以来,境外疫情输入压力持续加大,零星散发病例和局部暴发疫情的风险仍然存在,防控形势十分严峻。全市于“十三五”期间完成

宣威、会泽应急广播体系建设，还有市级应急广播平台、7个县级应急广播平台、83个乡镇级应急广播平台、927个村(居)委会和6470个自然村应急广播终端建设未实质性启动，不能满足建强基层宣传思想阵地、提升应急管理能力、服务乡村振兴战略、保障人民群众基本文化权益的需要，距离推动我省副中心城市建设、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设取得新进展的要求还有较大差距。

二、指导思想、原则和目标

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，习总书记考察云南重要讲话精神，全国全省全市宣传思想工作会议及广播电视工作会议精神，按照党中央、国务院、国家广播电视总局，省委、省政府和市委、市政府的决策部署以及“十四五”规划纲要和二〇三五年远景目标的总体要求，把应急广播作为基本公共服务的重要组成部分，依托广播电视传输覆盖网络加快推进应急广播体系建设，建设形成市、县、乡(镇、街道)、村(社区)四级统一协调、上下贯通、可管可控、综合覆盖的全市应急广播体系，向城乡居民提供灾害预警应急广播和政务信息发布、政策宣讲服务。

(二) 基本原则

坚持统筹发展、分级建设。按照中央和省统筹、市县分

级负责落实的管理体制，依托广播电视多种传输覆盖网络资源，利用各级广播电视基础条件，调动各级广播电视机构的自觉性和积极性，争取各级政府支持，开展市、县、乡、村四级应急广播体系建设。

坚持平战结合，模式创新。按照平时服务、战时应急的要求，统筹整合城乡公共设施资源开展应急广播服务，鼓励各县市区结合应急管理工作特点、信息发布需求、地理人文环境等，创新运行模式，促进信息共享和要素流通，积极培育新应用场景。

坚持重心下移、注重实效。聚焦基层应急广播建设，做强应急广播“最后一公里”，推动实现应急信息“一竿子插到底”，直接传入企业、传入农村、传入社区、传入家庭、传入学校。

坚持精准高效、安全可靠。依靠新科技成果，加强信息系统安全防护和分级分类管理，提升应急信息发布科学性、有效性、精准性和安全性。

坚持因地制宜、稳步推进。结合曲靖市民族众多、灾害频发的特点，根据各地实际情况和网络基础，因地制宜、分类实施、规划先行，稳步推进应急广播体系建设工作。

（三）发展目标

以更好地服务曲靖市经济社会发展大局，不断提升各族群众的获得感、幸福感、安全感为根本；以初步形成上下贯通、横向联动、综合覆盖、平战结合、安全可靠的“市—县

—乡（镇、街道）—村（社区）”四级应急广播体系为基础；力争到 2025 年完成全市应急广播系统与应急管理信息系统对接工作，工作机制基本确立，应急广播在社会综合治理工作中得到普遍应用。2025 年底前，市、县应急广播平台全部建成并实现互联互通，应急广播发布终端人口覆盖率达到 90%以上，有效打通应急信息发布“最后一公里”。

四、主要任务

“十四五”期间，在不断完善通过中央补助建设完成的会泽、宣威 2 个深度贫困地区应急广播体系的基础上，按照分级建设原则，统筹建设完成市级应急广播平台及欠发达地区富源、罗平和师宗应急广播体系，未纳入中央补助范围的县（区）自筹资金进行建设。

（一）建设市级应急广播平台

市级应急广播平台横向打通与市应急管理局、气象局、地震局等应急信息发布单位的对接，纵向打通与省应急广播调度控制平台、市内各县应急广播平台的对接，实现应急广播消息播发和对下级平台的调度控制。

（二）建设县级应急广播平台

县级应急广播平台包含调度控制、制作播发、效果监测等功能，向上对接市级应急广播平台，横向对接县级应急信息发布部门，分别接收应急广播消息或应急信息，调用县级应急广播资源进行应急播发，实现全县应急广播信息播发及对辖区内乡镇级平台应急广播系统的调度和管理。

（三）建设乡镇级应急广播平台

建设由制作播发、调度控制、运维管理和安全服务等部分组成的乡镇级应急广播平台。乡镇级平台向上对接县级平台，接收县级平台应急信息播发，对辖区内村级终端进行调度和管理。

（四）建设村级应急广播终端

建设由制作播发和运维管理等部分组成的村级终端，实现村（居）委会全覆盖，有条件的地方延伸到自然村。

五、保障措施

（一）组织保障

各县（市、区）成立应急广播体系建设领导机构，负责统筹推进应急广播体系的规划设计、立项申报和建设运行等工作。按照“县级有机构管理、乡镇有网点支撑、村级有专人负责”的要求，明确应急广播系统管理机构 and 队伍，确保应急广播“优质通”“长期通”。加强与本级应急管理、气象、地震等部门的协调对接，建立定期会商机制，形成统筹协调、分级管理，多方协作、信息共享，职责明确、反应快捷的工作格局。

（二）制度保障

明确“十四五”时期应急广播发展目标，统筹部署，全力推进应急广播建设和运行。加强保障应急广播建设项目落实的机制研究，强化应急广播项目实施的跟踪评估，按照分

级建设原则如期完成应急广播建设任务。会同相关部门制定应急预警信息发布制度，明确发布职责、权限、渠道、程序和工作机制，确保应急预警信息及时收集汇聚、快速制作发布、精准传输覆盖、实时响应接收。依据我国相关法律法规和规范性文件，结合应急广播运行实际，建立健全应急广播管理制度。

（三）运维保障

认真履行主体责任，积极创新投资运营模式，依托广电系统的技术、资源优势，探索解决、完善应急广播建设运行长效机制。合理配备运行维护队伍，建立健全技术维护、运行维护机制，制定完善的运行工作流程和应急保障预案，做好安全防范。

（四）技术保障

市广电局对全市应急广播建设提供好技术指导和服务，邀请省广电局专家，对各地总体规划、技术方案编制提供指导、进行评审，确保严格按照国家广电总局颁布的技术标准，规范化实际工程建设。各县（市、区）广电行政部门加大应急广播从业人员，特别是一线使用、管理人员的培训力度，不断提高相关人员的专业技能和实际操作能力。充分利用第三方检测机构技术优势和权威性，做好建设项目全过程的监督和测试，对测试结果进行分析，完善不足。

