

# 曲靖市人民政府办公室文件

曲政办发〔2020〕61号

---

## 曲靖市人民政府办公室 关于印发曲靖市推进肉牛规模化 养殖发展实施方案（2020—2025年）的通知

各县（市、区）人民政府，曲靖经济技术开发区管委会，市直有关单位：

经市人民政府同意，现将《曲靖市推进肉牛规模化养殖发展实施方案（2020—2025年）》印发给你们，请认真抓好贯彻执行。

曲靖市人民政府办公室  
2020年10月30日



# 曲靖市推进肉牛规模化养殖发展实施方案

## (2020—2025年)

### 一、发展目标

按照“推进母牛扩繁解决产业瓶颈，培育专业合作组织创新利益联结机制，依托龙头加工企业延伸产业链”的肉牛产业发展思路，坚持“政府引导、企业主体，样板示范、辐射带动，突出重点、择优发展，严格标准、先建后补”的原则，抓基础（品种改良）、抓重点（母牛标准化规模养殖场）、抓关键（专业合作社）、抓难点（运行机制），努力构建从良种繁育、标准化育肥到精深加工的肉牛全产业链发展模式，不断培育壮大肉牛产业。通过大力发展饲养10头以上肉牛规模养殖场（户），到2025年底，全市出栏肉牛80万头，实现产值66亿元；肉牛规模养殖率达60%，其中2020年达35%、2021年达40%、2022年达45%、2023年50%、2024年达55%、2025年达60%（详见附件1）。

### 二、重点工作

（一）强化外引内联，加大龙头企业培育力度。一是紧紧围绕“建基地、育龙头、拓市场”等关键环节，加大对双友牧业、恒鑫牧业、加宝牧业等12家现有肉牛规模养殖重点企业的扶持和培育力度，推动企业做大做强；二是营造良好招商环境，加大招商力度，积极与河南伊赛、温氏股份、上海鹏欣集团、河北福成五丰、长春皓月、陕西秦宝、大连雪龙、内蒙古科尔沁牛业等国

内知名肉牛养殖和屠宰企业对接，引进国内外知名肉牛企业，采取企业自建或收购、入股、合作、代管等形式，与养殖大户、家庭农场、养殖专业合作社建立“公司+合作社+农户”“公司+家庭牧场”等新型合作机制，发展订单养殖，带动建设一批年出栏肉牛 500 头以上的标准化规模养殖基地，加快培育繁养宰销一体化发展，延伸肉牛产业链条。

（二）围绕规模养殖，加大饲草饲料开发利用力度。一是重点围绕建设肉牛生产基地和规模养殖主体，加大粮改饲力度，力争到 2025 年种植青贮玉米 200 万亩，大力推广“全株玉米青贮”“玉米秸秆氨化”等饲草加工贮存技术；二是激励养殖场（户）与周边农户建立利益联结机制，利用连片草场、陡坡耕地、林果空闲地、冬闲农田地，大力推广秋冬农田种草，发展林下牧草，推广使用农作物秸秆青贮、氨化等转化利用技术，为山地牧业示范基地建设提供可靠的饲草饲料保障。

（三）聚焦能繁母牛，加大良种推广普及力度。加大云岭牛、西门塔尔和安格斯等优质肉牛品种推广力度，兼顾地方特色肉牛品种。支持杂交母牛繁殖场建设，扩大杂交母牛群体规模，重点支持改造和新建基层冻精改良站点，使全市基层标准化、规范化牛冻精改良站达 200 个。建立激励优质母牛饲养机制，让全市杂交母牛占能繁母牛比重达到 80%以上，杂交能繁母牛群体达到 70 万头以上，保障优质能繁母牛存栏量，解决牛源供给紧张问题。

**（四）注重联防联控，加大疫病防控力度。**一是统筹做好重大动物疫病防控工作，建立健全区域联防联控工作机制；二是加强乡（镇）畜牧兽医站建设，配备与养殖规模和工作任务相适应的防疫检疫等专业技术人员；三是重视生物安全，肉牛场选址和场内的布局要科学合理，实现相对独立的场内生产区、饲料加工区、行政管理区、生活区等并严格分开，持之以恒做好各种消毒工作。

### **三、保障措施**

#### **（一）政策保障**

严格执行《云南省支持肉牛产业加快发展若干措施》（云政办函〔2020〕84号），落实好中央、省发展肉牛各项政策。加大市级财政投入，对良种肉牛引进、规模养殖场等给予重点扶持。

#### **（二）责任分解**

**1.落实好肉牛规模化养殖发展服务工作。**指导好肉牛规模化养殖发展和种养结合循环经济发展管理服务工作。（牵头单位：市农业农村局，责任单位：各县市区人民政府）

**2.落实好肉牛规模化养殖发展项目政策。**严格按照肉牛发展项目申报要求，指导各县（市、区）积极做好项目的包装、储备和申报工作，严格筛选、确定符合条件的项目，积极争取中央、省关于肉牛产业的奖励扶持政策并落实到位。对新建项目，加快完成备案管理。（牵头单位：市发展改革委，责任单位：市财政局、市农业农村局，各县市区人民政府）

**3.落实好省级财政资金扶持发展肉牛生产政策。**严格执行《云南省支持肉牛产业加快发展若干措施》(云政办函〔2020〕84号)精神,对新增肉牛存栏3万头以上,且新增存栏排名在全省前3位的县(市、区),每年给予奖补500万元;排名4位—6位的,奖补200万元;排名7位—10位的,奖补100万元。(牵头单位:市农业农村局,责任单位:市财政局、各县市区人民政府)

**4.落实好财政资金支持优质育龄母牛扩群增量政策。**根据《云南省支持肉牛产业加快发展若干措施》(云政办函〔2020〕84号)精神,对肉牛养殖企业从国外新引进优质育龄母牛的,按照1000元/头给予一次性奖补,由省财政承担50%,市财政承担15%,县财政承担35%。(牵头单位:市农业农村局,责任单位:市财政局、各县市区人民政府)

**5.落实好省级财政资金加大全株青贮玉米推广应用政策。**对肉牛养殖企业或农民专业合作社每年收贮全株青贮玉米1500吨以上的,采取“先贮后补”的方式,按照60元/吨给予奖补。(牵头单位:市农业农村局,责任单位:市财政局、各县市区人民政府)

**6.落实好农机购置补贴政策。**认真执行农机购置补贴政策,对肉牛生产所需的自动饲喂、废弃物处理和饲草料生产等农机装备实行应补尽补。(牵头单位:市农业农村局,责任单位:市财政局、各县市区人民政府)

**7.落实好肉牛规模化养殖用地政策。**将用于肉牛养殖的圈

舍、饲料存贮和配制等生产设施及直接关联的粪污处置、检验检疫等辅助设施用地纳入设施农业用地管理，肉牛养殖生产设施用地规模根据养殖和投资规模合理确定，辅助设施用地规模控制在养殖生产用地规模的 10%以内，最多不得超过 25 亩。（牵头单位：市自然资源和规划局，责任单位：各县市区人民政府）

**8.落实好环保手续审批政策。**取消超出法律法规的禁养规定，指导养殖场开展环保达标改造，加强与省级的汇报对接，指导好各县（市、区）新建肉牛规模养殖场完善有关手续，加快环评手续的审批、办理，确保新建养殖场符合国家环保政策要求，避免触碰生态保护红线。（牵头单位：市生态环境局，责任单位：各县市区人民政府）

**9.落实好水资源保护使用政策。**协调项目建设地点涉及的水利设施的勘查，加快水保手续的审批、办理。（牵头单位：市水务局，责任单位：各县市区人民政府）

**10.落实好林地使用政策。**肉牛养殖项目使用林地的，开辟绿色通道，进一步优化审批流程，依法依规保障项目加快落地。（牵头单位：市林业和草原局，责任单位：各县市区人民政府）

**11.落实好道路交通支持政策。**指导好项目涉及的道路交通基础设施建设。（牵头单位：市交通运输局，责任单位：各县市区人民政府）

**12.落实好项目招商落地及将来退出补偿的服务工作。**指导好肉牛产业发展项目落地协调服务工作；各级政府承诺当前招商

落地和将来直接或间接要求企业退出时，承认企业均合规合法，且按行业标准给予补偿。（牵头单位：市投资促进局，责任单位：各县市区人民政府）

**13.落实好供电支持政策。**指导好电力设施建设及用电优惠政策协调办理。（牵头单位：曲靖供电局，责任单位：各县市区人民政府）

**14.落实好肉牛金融支持政策。**支持国有金融资本控股集团有限公司与有关企业设立曲靖市肉牛产业发展基金。按照有关规定探索发行地方政府新增专项债券，用于支持符合条件的有关肉牛产业基础设施建设。有关农业融资担保公司积极为符合担保条件的肉牛规模养殖场提供信贷担保服务，收取政策性农担业务贷款主体担保费率不超过0.8%，鼓励银行业金融机构、融资担保机构将养殖圈舍、大型养殖机械、肉牛活体、肉牛养殖保险单、土地经营权纳入可接受抵质押品目录，探索开展有关抵押贷款试点。加快推进肉牛“活体贷”。鼓励开展能繁母牛、育肥肉牛养殖保险，降低养殖风险。（牵头单位：人民银行曲靖市中心支行，责任单位：曲靖银保监分局、市金融办，各县市区人民政府）

**15.加强肉牛屠宰经营监管。**加快推进肉牛集中屠宰管理，派驻官方兽医，规范肉牛屠宰检疫和肉品品质检验。强化市场肉品经营质量安全监管，严格市场索证、明示两证（动物检疫合格证明、肉品品质检验合格证）制度。严厉打击屠宰病死牛、注水或注入其他物质等各类违法行为。（牵头单位：市市场监管局，

责任单位：市农业农村局、市公安局、各县市区人民政府）

### （三）严格考核

1.严格督查。各县（市、区）要强化《曲靖市现代农业产业发展规划（2020—2025年）》执行，加强组织领导，加大投入，强化措施，确保各项目标任务全面完成。要建立企业培育、规模养殖场（户）、重点项目等工作台账，适时收集有关数据、图片、视频资料等，全面反映产业发展情况。市肉牛产业组定期和不定期开展督促指导，查阅工作台账，实地检查规模养殖场（户）建设、企业培育等情况，适时通报产业发展情况。

2.严格考核。强化《曲靖市现代农业产业发展规划（2020—2025年）》的约束和指导作用，紧扣明确的发展目标，对肉牛规模化养殖发展实行百分制量化考核，其中，肉牛出栏数占30分（以年度统计部门数据为依据）；规模化养殖比重占20分（以年度抽样调查统计数据为依据）；龙头企业培育占20分（以实地情况核实为依据）；青贮玉米种植占10分（以年度抽样调查统计数据为依据）；肉牛良种推广占10分（以年度抽样调查统计数据为依据）；疫病防控占10分（以年度抽样调查统计数据为依据）。

附件：1.曲靖市肉牛产业规模化养殖场（户）生产任务分解  
（2020—2025年）

2.曲靖市肉牛规模养殖重点企业发展时间表

3.曲靖市肉牛规模养殖重点建设项目时间表

4.曲靖市肉牛规模养殖招商路线图

附件 1

## 曲靖市肉牛产业规模化养殖场（户）生产任务分解（2020—2025 年）

县市区		合计	麒麟区	沾益区	马龙区	宣威市	陆良县	师宗县	罗平县	富源县	会泽县
2020 年	肉牛出栏（万头）	64	1.9	3.8	4.5	7.7	5.1	5.1	7.7	7.7	20.5
	规模化养殖比例（%）	35	35	35	35	35	35	35	35	35	35
	养殖产值（亿元）	54.5	1.6	3.3	3.9	6.5	4.4	4.4	6.5	6.5	17.4
2021 年	肉牛出栏（万头）	67	2.0	4.0	4.8	8.0	5.4	5.4	8.0	8.0	21.4
	规模化养殖比例（%）	40	40	40	40	40	40	40	40	40	40
	养殖产值（亿元）	56.7	1.7	3.4	4.1	6.8	4.5	4.5	6.8	6.8	18.1
2022 年	肉牛出栏（万头）	70	2.1	4.2	4.9	8.4	5.6	5.6	8.4	8.4	22.4
	规模化养殖比例（%）	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45
	养殖产值（亿元）	58.5	1.8	3.5	4.1	7.0	4.7	4.7	7.0	7.0	18.7
2023 年	肉牛出栏（万头）	74	2.2	4.4	5.2	8.9	5.9	5.9	8.9	8.9	23.7
	规模化养殖比例（%）	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50
	养殖产值（亿元）	61	1.8	3.7	4.3	7.3	4.9	4.9	7.3	7.3	19.5
2024 年	肉牛出栏（万头）	77	2.3	4.6	5.5	9.2	6.2	6.2	9.2	9.2	24.6
	规模化养殖比例（%）	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55
	养殖产值（亿元）	63	1.7	3.7	4.3	7.5	5.4	5.4	7.5	7.5	20.0
2025 年	肉牛出栏（万头）	80	2.5	4.8	5.6	9.6	6.4	6.4	9.6	9.6	25.5
	规模化养殖比例（%）	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60
	养殖产值（亿元）	66	3.4	6.3	4.8	6.5	5.5	4.8	7.6	8	19.1

附件 2

## 曲靖市肉牛规模养殖重点企业发展时间表

序号	县市区	养殖场（公司）名称	法人	2020 年		2021 年		2022 年		2023 年		2024 年		2025 年	
				能繁母牛数 (头)	肉牛出栏数 (头)										
<b>合计</b>		<b>12</b>		<b>4145</b>	<b>4661</b>	<b>4762</b>	<b>5950</b>	<b>5580</b>	<b>7290</b>	<b>6060</b>	<b>8469</b>	<b>6736</b>	<b>9813</b>	<b>8006</b>	<b>11773</b>
1	麒麟区	麒麟区珠江源奶牛养殖合作社	张丽琼	132	300	190	360	240	450	290	500	340	550	400	600
2		曲靖市麒麟区沿江玉麒麟养殖场	叶成惠	127	200	180	230	240	300	290	360	340	420	400	600
3	沾益区	曲靖浩凯农林投资开发有限公司	宁德飞	450	460	480	500	510	540	550	590	580	640	630	690
4	马龙区	云南马龙双友牧业有限公司	黄见杭	541	756	560	800	590	1000	620	1200	650	1400	680	1600
5		马龙区加宝牧业农民专业合作社	胡加宝	430	137	430	300	440	350	450	400	470	430	520	500
6		勇贵种养殖农民专用合作社	周永贵	418	316	430	350	440	380	450	400	470	450	520	500
7	富源县	鑫鼎牧业有限公司	方盛康	380	300	400	310	420	320	450	330	480	350	500	380
8	罗平县	恒鑫牧业有限公司	陈宝生	1300	500	1500	700	1850	900	2050	1189	2286	1423	2836	1653
9	宣威市	云南宣豫农业有限公司	王艳军	121	312	320	1000	540	1500	550	1800	720	2200	1040	3000
10		浦仕再养牛小区	浦仕再	132	332	142	350	160	400	180	450	200	600	250	800
11		李宗常养殖场	李宗常	114	398	130	400	150	500	180	600	200	700	230	800
12	师宗县	师宗三中大棚生态养殖基地	廖 吕	0	650	0	650	0	650	0	650	0	650	0	650

## 附件 3

## 曲靖市肉牛规模养殖重点建设项目时间表

序号	县市区	项目名称	主要建设内容及规模	总投资 (万元)	项目投资计划					
					2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
合计			17	186740	14780	43408	35038	28470	26505	20539
1	麒麟区	麒麟区万头肉牛养殖基地建设项目	新建标准化牛舍 11 平方米，配套活动场地、饲料加工车间、饲料库、堆粪场设施。	20000	0	400	400	400	400	400
2		麒麟区东山年加工 2000 吨牛羊肉项目	建设占地 6670 平方米、年加工牛羊肉 2000 吨的牛羊肉加工厂，新建生产车间 1260 平方米、冷库 427 平方米，配置设备 50 台（套）。	2000	0	400	400	400	400	400
3	沾益区	沾益区肉牛产业化建设项目	新建改良站（点）3 个，改造冻精改良站（点）6 个，完成冻精改良 5 万头，引进优质种畜 0.5 万头；订单种植优质饲草料 10 万亩，建植优质牧草基地 0.7 万亩；购置饲草料机械 50 台（套）；新建标准化牛舍 5 万平方米；新建青贮窖 3 万立方米；新建肉牛产品深加工生产线 1 条。	46800	8000	8000	8000	8000	8000	6800
4	马龙区	肉牛优良种源选育及优质健康养殖关键技术与示范基地建设	扩建完善肉牛养殖圈舍 20000 平方米及附属设施、草场建设、引种等，完成后肉牛存栏 3600 头。	5500	0	1100	1100	1100	1100	1100

序号	县市区	项目名称	主要建设内容及规模	总投资 (万元)	项目投资计划					
					2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
5	马龙区	马龙肉牛产业“一县一业”示范县创建项目	订单种植有机饲草饲料 9 万亩；开展全株饲料玉米收贮 27 万吨，打造绿色有机肉牛养殖示范场 36 个，改造、更新冻精改良站（点）设施设备 14 个，完成冻精改良 3 万头，建立健全牛肉产品质量安全可溯体系 12 万头。建成现代化大型活牛交易中心，实现跨区域交易活牛 30 万头。	26580	4430	4430	4430	4430	4430	4430
6		马龙区肉牛设施化养殖与环境控制建设项目	新建 30 个肉牛规模养殖场配套基础设施；建设肉产品深加工生产线 2 条，肉牛改精改良服务体系及防疫体系。	6000	0	1200	1200	1200	1200	1200
7		马龙区云岭牛良种繁育基地建设	建设标准化牛舍 3000 平方米，选购优良母牛 200 头、牧草种植 300 亩、青贮窖 5000 立方米、贮草棚 500 平方米，购青饲料揉搓机 1 台，水、电、路等配套设施建设。	5200	0	1000	1000	1000	1000	1200
8		马龙区双友现代肉牛产业加工园区新建项目	新建 6 条皮、血、骨初加工生产线，年加工皮 10 万张；血、骨等初加工产品 1.1 万吨；新建 6 万立方米冷链仓储及冷链物流系统，配置制冷制冰设备、冷藏专用运输车。	2500	0	500	500	500	500	500
9		马龙区旧县街道双友肉牛屠宰加工项目	新建集肉牛屠宰、加工、分割、冷藏、肉制品与副产品加工和贮运销售为一体的出口型牛肉生产基地，建设年加工 10 万头肉牛的生产线。	5000	0	1000	1000	1000	1000	1000
10	师宗县	师宗县肉牛养殖基地建设项目	新建标准化牛舍 6 万平方米，配套活动场地、饲料加工车间、饲料库、堆粪场设施。	2560	350	378	408	440	475	509
11	罗平县	罗平县恒鑫云岭牛业扩繁养殖及观光项目	种植牧草 2 万亩，新建扩繁基地、牛业展厅、环山步道等设施，打造“产品分割、冷链物流、肉牛育肥及观光牧业”为一体的现代化产业园。	5000	0	1500	1500	2000	0	0

序号	县市区	项目名称	主要建设内容及规模	总投资 (万元)	项目投资计划					
					2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
12	宣威市	宣威市 5000 头云岭生态养殖基地建设项目	建设牛舍 30000 平方米、管理用房 400 平方米、生产辅助用房 600 平方米、仓库 3000 平方米、青储发酵池 30000 立方米，建设粪污存放及处理设施，购置安装所需设施设备，配套建设水、电、路及绿化亮化等设施。	12000	2000	2000	2000	2000	2000	2000
13	会泽县	会泽县肉牛良种繁育基地建设项目	建设标准化牛舍 3000 平方米，选购优良母牛 200 头、牧草种植 300 亩、青贮窖 5000 立方米、贮草棚 500 平方米，购青饲料揉搓机 1 台，水、电、路等配套设施。	5200	0	3000	2200	0	0	0
14		会泽县 10 万头优质肉牛标准化生产项目	按“公司+基地+农户”的肉牛养殖模式，建设种牛场、育肥场、10 万头肉牛屠宰分割生产线、屠宰与分割车间、待宰圈、冷库、仓库、综合厂房、污水处理及其他辅助生产设施。	8400	0	2500	1900	2000	2000	0
15		会泽县肉牛设施化养殖与环境控制建设项目	新建 50 个肉牛规模养殖场配套基础设施；建设肉产品深加工生产线 3 条，肉牛改精改良服务体系及防疫体系。	8000	0	2000	2000	2000	2000	0
16		会泽县标准化肉牛加工生产建设项目	改扩建深加工厂房、冷库，配置安装现代食品深加工生产线，建设工艺品加工房、办公楼。	17000	0	12000	5000	0	0	0
17		退耕还草建设项目	实施退耕还草面积 9 万亩，实施草畜平衡草原面积 30 万亩。开展草原保水、保土、保肥能力明显提升，使草原实现草畜平衡，草原生态环境得到改善，有效减缓荒漠化进程。	9000	0	2000	2000	2000	2000	1000

附件 4

## 曲靖市肉牛规模养殖招商路线图

序号	企业名称	所在地	企业规模	主营业务	拟合作领域	计划对接县 (市、区)	备注
1	河北福成五丰股份有限公司	河北	农业产业化国家重点企业	主要从事肉牛饲养、饲料加工、肉牛屠宰加工等	肉牛饲养, 肉牛屠宰加工	全市	
2	河南伊赛牛肉股份有限公司	河南	河南省清真食品知名企业和知名品牌	肉牛养殖、屠宰加工、食品制造、连锁专卖和供应链服务于一体的全产业链现代化清真食品企业集团	肉牛养殖、屠宰加工	全市	
3	内蒙古科尔沁牛业股份有限公司	内蒙古	内蒙古民营企业100强	以肉牛养殖、屠宰加工、牛肉制品生产为主体的股份制企业	肉牛养殖、屠宰加工	全市	
4	吉林省长春皓月清真肉业股份有限公司	长春市	农业产业化国家重点企业	以肉牛养殖、屠宰加工、牛肉制品生产为主体的股份制企业	肉牛养殖、屠宰加工	全市	
5	上海鹏欣集团	上海市长宁区	上市公司	肉牛养殖、屠宰加工	肉牛养殖、屠宰加工	全市	
6	重庆恒都农业开发有限公司	重庆	北京中恒兴业科技集团在丰都县成立的全资子公司	主要从事优质无公害肉牛养殖、加工及产品销售	无公害肉牛养殖、加工	全市	

序号	企业名称	所在地	企业规模	主营业务	拟合作领域	计划对接县 (市、区)	备注
7	陕西秦宝牧业发展有限公司	陕西	中国农技网农业电子商务排行榜前列, 农业产业化国家重点龙头企业	是集秦川牛良种繁育, 标准化育肥, 规模化屠宰加工及餐饮连锁为一体的现代化龙头企业	标准化育肥, 规模化屠宰加工	全市	
8	大连雪龙产业集团有限公司	大连	农业产业化龙头企业	主要进行肉牛新品种引进、培育、优质肉牛繁育(含胚胎移植)、改良、饲养、育肥、屠宰、有机肥生产、饲料加工、肉牛及牛肉销售	优质肉牛繁育	全市	
9	内蒙古赛科星繁育生物技术(集团)股份有限公司	内蒙古	2019 内蒙古民营企业 100 强	是一家集“种业、牧业、草业”为一体的现代化乳品上游产业链专业公司	西门塔尔、安格斯牛冷冻精液	全市	
10	河南省鼎元种牛育种有限公司	河南省	国家级重点种公牛站和国家首批肉牛核心育种场	开展奶牛、肉牛品种引进, 纯种繁育, 良种奶牛、肉牛胚胎生产、移植, 良种冻精及性控冻精生产、推广等工作	西门塔尔、安格斯牛冷冻精液	全市	
11	江西垚森现代农业有限公司	江西	江西民营企业 100 强	是一家集“种业、牧业、草业”为一体的现代化企业	优质肉牛繁育	全市	
12	温氏控股	浙江	上市公司	肉牛养殖、屠宰	肉牛养殖、屠宰	全市	

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，  
市法院，市检察院，曲靖军分区。

---

曲靖市人民政府办公室

2020年10月30日印发

---